

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Voorontwerp van decreet betreffende het overleg en de samenwerking met de Vlaamse Gemeenschapscommissie tweede principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering

1. INHOUDELIJK

1.1. Situering van de nota

De Vlaamse Regering verleende op 20 juli 2018 haar eerste principiële goedkeuring aan het voorontwerp van decreet betreffende het overleg en de samenwerking met de Vlaamse Gemeenschapscommissie (VR 2018 2007 DOC.0963/BIS).

Op 14 september 2018 en 17 september 2018 gaven respectievelijk de SARC en de SERV hun advies.

Deze nota bespreekt de adviezen en de aanpassingen aan het voorontwerp van decreet.

1.2. Korte samenvatting van context en inhoud van de nieuwe regelgeving

In het voorliggende ontwerp van decreet worden de volgende aangelegenheden geregeld:

- de jaarlijkse werkingsdotatie van de Vlaamse Gemeenschap aan de VGC en de indexering;
- de overheveling van de middelen van de sectordecreten, die voor de lokale besturen in Vlaanderen al eerder in het gemeentefonds zijn opgenomen, in de algemene dotatie van de Vlaamse Gemeenschapscommissie. Het gaat om de vroegere sectorale subsidiëring voor jeugdbeleid, cultuurbeleid, sportbeleid, de aanpak van de grootstedelijke problematiek (het vroegere Stedenfonds) en de kinderarmoedebestrijding;
- de wijze waarop de Vlaamse Gemeenschap en de VGC overleggen over de uitvoering van het Vlaams Gemeenschapsbeleid in Brussel. De VGC en de Vlaamse Regering sluiten hierover een samenwerkingsovereenkomst af die de doelstellingen, activiteiten en middelen van beide overheden op strategisch niveau voor de duur van de legislatuur vastlegt. De Vlaamse Regering en de VGC overleggen een keer per jaar over de strategische voortgang van het meerjarenplan. De afspraken in de samenwerkingsovereenkomst worden jaarlijks vertaald in het strategisch meerjarenplan;
- de regierol van de VGC ten aanzien van derden, de middenveldorganisaties en ten aanzien van de Brusselse gemeenten wordt decretaal verankerd, zodat de VGC haar expertise en terreinkennis ten volle kan inzetten voor de Vlaamse Brusselaars;
- de aanpassing van het bestuurlijk toezicht; In het voorliggende ontwerp van decreet wordt het bestuurlijk toezicht waar mogelijk afgestemd op het bestuurlijk toezicht op de lokale besturen in het Vlaams Gewest, zoals bepaald in het decreet van 21

- december 2017 over het lokaal bestuur. Het is de bedoeling om het bestuurlijk toezicht te vereenvoudigen, te vernieuwen en transparanter te maken;
- de basis voor de aanpassing van het begrotings- en rekeningstelsel van de VGC. Tegenover de financiële engagementen die Vlaanderen in dit decreet aangaat ten opzichte van de VGC, staat de invoering van een nieuw begrotings- en rekeningstelsel binnen de VGC. Dit wordt mogelijk gemaakt op basis van een aantal beleidsrapporten, namelijk het meerjarenplan, de aanpassing van het meerjarenplan en de jaarrekening.

1.3. Bespreking van de wijzigingen die aan het ontwerp werden aangebracht

Op 23 juli 2018 vroeg de Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Media en Brussel advies aan:

- de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC);
- de Sociaal - Economische Raad van Vlaanderen (SERV).

De SARC gaf op 14 september 2018 zijn advies over het voorontwerp van decreet

- De SARC is tevreden dat de middelen die aan de dotatie van de VGC worden toegevoegd, geormerkt blijven voor de CJS-sectoren. De raad vindt het voorts belangrijk dat de VGC ruimte krijgt om haar beleid af te stemmen op de noodwendigheden van een Vlaams gemeenschapsbeleid in Brussel. Het staat de raad wel voor dat er inzake planlastvermindering nog een ruime marge voor verbetering mogelijk is en formuleert bedenkingen bij de strikte opvolgingsprocedures en bij de veelheid aan documenten die de VGC moet bezorgen.

Er wordt evenwel geen aanpassing van de opvolgingsprocedures doorgevoerd;

- Het Brusselbeleid moet een overlegd en geïntegreerd beleid zijn. In dat opzicht is de relatie tussen de Vlaamse Gemeenschap en de VGC essentieel en houdt de decreetgever eraan dat het uitzetten van de strategische beleidslijnen en de uitvoering ervan in nauw overleg gebeurt tussen beide overheden;
 - De procedures zijn wat het meerjarenplan, de aanpassing ervan en de jaarrekeningen geïnspireerd op het decreet lokaal bestuur.
 - Er is gestreefd naar een evenwicht tussen de regeling van een oormerking van de sectormiddelen en de planlastvermindering. De voorziene opvolgingsprocedures houden het midden tussen het advies van de SARC en dat van de SERV dat nog een concretere invulling wil van de samenwerkingsovereenkomst en beleidsdocumenten.
- Verder stelt de SARC voor om artikel 36 aan te vullen: zie voorstel bij de artikelsgewijze toelichting bij artikel 35 (hernieuwde nummering).

De SERV gaf op 17 september 2018 zijn advies over het voorontwerp van decreet

- De SERV vraagt om de inhoud van de beleidsdocumenten te verduidelijken en op te hangen aan impact en outcome (het gaat over o.m. de samenwerkingsovereenkomst, meerjarenplan, jaarlijkse begroting etc..).

Artikel 7.§1,2° koppelt de toewijzing van de middelen aan de geformuleerde doelstellingen. De bepalingen met betrekking tot de samenwerkingsovereenkomst en beleidsrapporten beogen de opmaak van een doelstellings- en prestatiegerichte meerjarenplan en begroting wat per definitie impact en outcome indicatoren inhoudt. De concrete inhoud van de beleidsrapporten wordt verder geregeld in de uitvoeringsbesluiten, geïnspireerd op de uitvoeringsbesluiten van toepassing op de Vlaamse lokale besturen en rekening houden met de specifieke context van de VGC.

- De manier en methode waarop de beleidsdocumenten tot stand komen nader uit te werken meer bepaald de betrokkenheid van de burgers en het middenveld bij de uitwerking van de beleidsdocumenten

Er wordt voldaan aan deze opmerking . Artikel 7.§1.4° wordt vervangen door 'de wijze waarop het middenveld en de burger betrokken worden bij de beleidsvoorbereiding' en punt 4° wordt punt 5°.

De artikelsgewijze toelichting omvat een bijkomende concrete omschrijving van de betrokkenheid van het middenveld en de burger bij het participatietraject.

- De afstemming van de beleidsdocumenten en strategie met het directe beleid vanuit de Vlaamse Gemeenschap zal gebeuren op moment van de totstandkoming van de samenwerkingsovereenkomst. Artikel 7 voorziet voldoende overleg tussen de Vlaamse regering en het college van de VGC.
- Webtoepassing van de VGC moet naast de in het decreet vermeldde elementen ook de samenwerkingsovereenkomst en eventuele beslissingen van de Vlaamse Regering tot schorsing vermelden. Zie de toevoegingen bij de artikelsgewijze toelichting bij de artikelen 7 en 26.
- De SERV vraagt meer duiding bij het begrotings- en rekeningstelsel. Het nieuwe begrotings- en rekeningstelsel is geïnspireerd op de uitvoeringsbesluiten die van toepassing zijn op de Vlaamse lokale besturen en houdt rekening met de specifieke context van de VGC. Dit blijkt uit de reeds gegeven duiding bij de algemene toelichting.
- Oplijsting van de bevoegdheden van de Raad van de VGC enerzijds en het College anderzijds.

Een oplijsting van de bevoegdheden van de Raad van de VGC en het College biedt geen meerwaarde. De bevoegdheden toegewezen aan beide organen zijn duidelijk omschreven in het voorontwerp van decreet.

Naast de aanpassingen, doorgevoerd op basis van de vermelde adviezen, werd er ook nog een technische aanpassing doorgevoerd in de ophefbepalingen met betrekking tot het decreet van 6 juli 2012 houdende ondersteuning en stimulering van het lokaal jeugdbeleid (thans artikelen 31 en 32 van het decreet).

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Hiervoor wordt verwezen naar de eerste principiële goedkeuring.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Hiervoor wordt verwezen naar de eerste principiële goedkeuring.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Hiervoor wordt verwezen naar de eerste principiële goedkeuring.

6. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Hiervoor wordt verwezen naar de eerste principiële goedkeuring.

7. ADVIES INSPECTIE VAN FINANCIEN EN BEGROTINGSAKKOORD

Hiervoor wordt verwezen naar de eerste principiële goedkeuring.

8. BIJLAGEN

Bijlage 1: aangepast voorontwerp van decreet

Bijlage 2: memorie van toelichting bij het aangepaste voorontwerp van decreet

Bijlage 3: het advies van de SARC van 14/09/2018 en het advies van de SERV van 17/09/2018.

9. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering:

1° beslist haar tweede principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet betreffende het overleg en de samenwerking met de Vlaamse Gemeenschapscommissie alsook aan de bijhorende memorie van toelichting;

2° gelast de Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Media en Brussel over dit voorontwerp van decreet het advies in te winnen bij de Raad van State met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Media en Brussel,

Sven GATZ