

## NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van 16 september 2016 van de Vlaamse Regering betreffende de uitvoering van het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector inzake de vaststelling van de voorwaarden om een subsidie te verkrijgen voor de uitvoering van de beleidsfocussen jeugdsport, laagdrempelig sportaanbod, innovatie en sportkampen
  - Principiële goedkeuring

### 1. INHOUDELIJK

De Beleidsnota Sport 2014 – 2019 bepaalt het volgende over het statuut van de sportbegeleider: “De sportsector is een groeiende sector met een toenemende tewerkstellingsbehoefte. Hier zijn echter niet steeds oplossingen op maat beschikbaar. Hoewel het vrijwillig engagement een gedeeltelijke oplossing biedt, is de stap naar een effectieve aanwerving van bijvoorbeeld sportbegeleiders als effectieve werknemers meestal een moeilijk gegeven. Reguliere arbeid biedt vaak onvoldoende flexibiliteit, is vaak financieel onhaalbaar voor clubs en zorgt voor een zware administratieve belasting voor het vaak vrijwillige bestuurskader. Bovendien blijkt uit de praktijk veelal dat in het bijzonder sportbegeleiders noch vrijwilliger, noch werknemer zijn. Hoewel zij kenmerken vertonen van beide groepen, is hun statuut specifiek, maar helaas nog niet gerealiseerd. Een dergelijk specifiek statuut voor semi-atorale arbeid kan nochtans de grijze zone tussen het vrijwilligerswerk en de reguliere arbeid wegwerken en op die manier rechtszekerheid creëren voor zowel sportbegeleiders als voor hun opdrachtgevers. De Vlaamse Regering zal dan ook in overleg gaan met het federale niveau om het statuut semi-atorale arbeid op de federale agenda te zetten. Het rapport rond het statuut van de sportbegeleider bracht het juridisch kader en de financiële weerslag ervan in kaart en vormt hiervoor een goede basis”.

De federale regering nam het statuut over en breidde het uit naar andere sectoren. Met verenigingswerk zullen werknemers (minstens 4/5), zelfstandigen in hoofdberoep (voor een andere activiteit dan de zelfstandige hoofdactiviteit) en gepensioneerden maximum 500 euro per maand onbelast kunnen bijverdienen in de non-profitsector. Enkel niet-commerciële organisaties zullen dus beroep kunnen doen op personen die zich ten dienste stellen van derden, om concurrentie met reguliere arbeid te voorkomen.

De wet van 18 juli 2018 betreffende de economische relance en de versterking van de sociale cohesie (B.S. 26/07/2018) voerde het statuut voor het verenigingswerk in.

De Beleidsbrief Sport 2017 – 2018 bepaalt dat in 2018 de sportsector actief zal geïnformeerd

worden over dit nieuwe statuut, de concrete modaliteiten en de toepassingsmogelijkheden, zodat de opportuniteiten van dit nieuwe statuut optimaal benut kunnen worden.

Het besluit van 16 september 2016 geeft uitvoering aan de bepalingen betreffende de subsidiëring van de beleidsfocussen jeugdsport, laagdrempelig sportaanbod, innovatie en sportkampen, vermeld in het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector.

Gesubsidieerde sportfederaties kunnen de beleidsfocussen jeugdsport, laagdrempelig sportaanbod, innovatie en sportkampen uitvoeren en daarvoor subsidie ontvangen. De beleidsfocussen laagdrempelig sportaanbod en innovatie kunnen ook uitgevoerd worden door de organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding. Het besluit van 16 september 2016 bepaalt de kosten die voor subsidiëring in aanmerking komen.

Met dit voorontwerp van wijzigingsbesluit wordt de vergoeding voor het verenigingswerk in het kader van de bovenvermelde beleidsfocussen als subsidieerbare kost toegevoegd. De vergoeding voor verenigingswerk in het kader van de basiswerking van de gesubsidieerde sportfederaties kan zonder aanpassing van de bestaande regelgeving ingebracht worden als subsidieerbare kosten.

Verder wordt in dit voorontwerp van wijzigingsbesluit de mogelijkheid voorzien om de leden van de beoordelingscommissies voor de verschillende beleidsfocussen te vergoeden. Tot slot wordt een wijziging aangebracht aan de subsidiëring van de beleidsfocus sportkampen. Er werd immers vastgesteld dat de subsidies die de sportfederaties ontvingen voor deelnemers uit kansengroepen aan gesubsidieerde sportkampen (artikel 17, 1° besluit beleidsfocussen) soms onvoldoende ten goede kwam aan de doelgroep. Daarnaast werden enkele beperkingen geschrapt zodat de sportfederaties de organisatie en promotie van de kampen zo efficiënt en eigentijds mogelijk kunnen uitvoeren.

## **Artikelsgewijze bespreking**

### **Artikel 1**

Voor de definitie van het verenigingswerk wordt verwezen naar de regeling in de federale wet die het verenigingswerk invoert.

### **Artikel 2**

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

### **Artikel 3**

In deze artikelen wordt de vergoeding voor het verenigingswerk toegevoegd als subsidieerbare kost bij de uitvoering van respectievelijk de beleidsfocus jeugdsport, laagdrempelig sportaanbod en innovatie.

### **Artikel 4**

De aanstelling en de betaling van de gekwalificeerde lesgevers van een gesubsidieerd sportkamp (beleidsfocus sportkampen) kan voortaan door de sportfederatie ook aan derden worden gedelegeerd. Dit artikel schrapt de voorwaarde dat de gekwalificeerde lesgevers in de gesubsidieerde sportkampen enkel via een arbeidsovereenkomst of een aannemingsovereenkomst met de sportfederatie kunnen worden aangesteld. De gekwalificeerde lesgevers kunnen voortaan ook via een overeenkomst voor verenigingswerk met de sportfederatie of bijvoorbeeld via Sportwerk Vlaanderen worden aangesteld. De sportfederatie kan voortaan ook organisatorische taken delegeren aan derden. Bij delegatie blijft de sportfederatie wel eindverantwoordelijke en moet ze over een getekende overeenkomst met de derde partij beschikken waarin deze verklaart dat ze de bijzondere voorwaarden uit artikel 16, punt 1° tot punt 6° van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 2016 zal naleven.

Dit artikel verruimt verder nog de mogelijkheden voor een sportfederatie om haar sportkampen te promoten door de beperkende voorwaarden te schrappen.

#### **Artikel 5**

Dit artikel wijzigt de subsidiëring van de beleidsfocus sportkampen. De wijzigingen garanderen dat de verleende subsidie voor deelnemers uit kansengroepen integraal wordt besteed aan de deelnemers uit kansengroepen. Door de opheffing van artikel 17, eerste lid, 3° worden de sportfederaties gestimuleerd om meer en gericht in te zetten op de deelname van kinderen uit kansengroepen aan de gesubsidieerde sportkampen.

#### **Artikel 6**

Dit artikel bepaalt de inwerkingtreding op 18 juli 2018, datum van de federale wet dat het verenigingswerk invoert. Op deze manier kunnen de kosten voor de vergoeding van verenigingswerk, gemaakt vanaf die datum, ingediend worden als subsidieerbare kost in de respectievelijke beleidsfocussen. De retroactieve inwerkingtreding heeft dus enkel een positief effect naar de gesubsidieerde sportfederaties en organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding toe.

De bepalingen die de subsidie wijzigen voor de beleidsfocus sportkampen treden in werking op 1 september 2019, datum waarop de subsidieaanvraag 2020 moet worden ingediend.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

1. Dit voorstel heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.
2. Het krediet voor de subsidiëring van de beleidsfocussen zoals vermeld in voorgaand besluit bevindt zich op het begrotingsartikel HGO 1HF481 31.32 van Sport Vlaanderen en blijft, zoals hiervoor vermeld ongewijzigd, door de in deze nota voorgestelde aanpassingen.
3. Het (gunstig) advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 6 september 2018.
4. Het begrotingsakkoord werd gegeven op 24 september 2018.

## **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Dit voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen.

## **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Dit voorstel heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

## **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/376 van 29 augustus 2018.

Het valt buiten het toepassingsgebied van de reguleringimpactanalyse (RIA): vermits er zo goed als geen politieke beleidsruimte meer is. Zie hoger i.v.m. de Beleidsnota Sport 2014 - 2019 - het statuut van de sportbegeleider (nu: statuut verenigingswerk). Uit de Beleidsbrief Sport 2017-2018 blijkt nog dat men het statuut van de sportbegeleider optimaal wenst te benutten. De subsidiëring van de vergoeding voor verenigingswerk in het kader van de beleidsfocussen draagt daartoe bij.

## 6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van 16 september 2016 van de Vlaamse Regering betreffende de uitvoering van het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector inzake de vaststelling van de voorwaarden om een subsidie te verkrijgen voor de uitvoering van de beleidsfocussen jeugdsport, laagdrempelig sportaanbod, innovatie en sportkampen
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor Werk, Economie, Innovatie en Sport
  - 2.1. te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC);
  - 2.2. te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurd tekst,
  - 2.3. te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering, het advies in te winnen van de Raad van State , met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,

Philippe MUYTERS

Bijlagen:

- het principieel goed te keuren voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering
- het advies van de Inspectie van Financiën
- het begrotingsakkoord