



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 64.047/1/V
van 6 september 2018

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering betreffende de vergoedingen van bestuurders en regeringscommissarissen in de Vlaamse publieke sector’

Op 24 juli 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister-president van de Vlaamse Regering verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 7 september 2018,^(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering betreffende de vergoedingen van bestuurders en regeringscommissarissen in de Vlaamse publieke sector’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 4 september 2018. De kamer was samengesteld uit Bruno SEUTIN, staatsraad, voorzitter, Chantal BAMPS en Wouter PAS, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 september 2018.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt ertoe een drietal besluiten van de Vlaamse Regering¹ te wijzigen met betrekking tot de vergoedingen en presentiegelden die worden toegekend aan commissarissen, gemachtigden van financiën, afgevaardigden van de Vlaamse Regering, voorzitters en leden van niet-adviserende bijzondere commissies of van raden van bestuur van instellingen en ondernemingen die onder de Vlaamse Regering behoren, alsook aan bestuurders van publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid en aan de regeringsafgevaardigden die toezicht uitoefenen bij deze agentschappen.

3. Voor het ontworpen besluit kan rechtsgrond worden gevonden in:

- artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ (hierna: BWHI);
- de artikelen 18, § 4, en 23, § 7, van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003;
- artikel 19 van het decreet van 22 november 2013 ‘betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector’, gelezen in samenhang met artikel 20 BWHI;
- artikel 49, 2°, van het decreet van 8 juli 2011 ‘houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof’.

¹ Het betreft de volgende besluiten:

- het besluit van de Vlaamse Regering van 27 januari 1988 ‘houdende sommige maatregelen tot harmonisatie van de toelagen en presentiegelden aan commissarissen, gemachtigden van financiën, afgevaardigden van de Vlaamse Regering, voorzitters en leden van niet-adviserende bijzondere commissies of van raden van bestuur van instellingen en ondernemingen die onder de Vlaamse Regering behoren’;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 1988 ‘tot uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 januari 1988 houdende sommige maatregelen tot harmonisatie van de toelagen en presentiegelden aan commissarissen, gemachtigden van financiën, afgevaardigden van de Vlaamse Regering, voorzitters en leden van niet-adviserende bijzondere commissies of van raden van bestuur van instellingen en ondernemingen die onder de Vlaamse Regering behoren’;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 9 maart 2007 ‘tot regeling van de vergoedingen van de bestuurders van publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid en van de regeringsafgevaardigden die toezicht uitoefenen bij deze agentschappen’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Het derde en het vierde lid dienen onderling van plaats te wisselen.
5. In het huidige vierde lid van de aanhef (dat het derde lid wordt) dient de rechtsgrond te worden gepreciseerd door te verwijzen naar artikel 49, 2°, van het voornoemde decreet van 8 juli 2011.
6. In het zevende lid van de aanhef van het ontwerp dient het woord “vergoeding” te worden vervangen door het woord “vergoedingen”. Deze opmerking kan *mutatis mutandis* worden herhaald voor het opschrift van hoofdstuk 3 als voor de inleidende zin van artikel 14 van het ontworpen besluit.

Artikel 10

7. Aangezien de grensbedragen opgenomen in het ontworpen artikel 16, § 1, eerste lid, van het voornoemde besluit van de Vlaamse Regering van 27 januari 1988 vastgesteld worden per persoon, verdient het aanbeveling om de woorden “toegekend worden aan de personen, vermeld in artikel 1” te vervangen door de woorden “toegekend worden aan een persoon, vermeld in artikel 1” (*cfr.* artikel 18 van het ontwerp).

Artikel 15

8. Artikel 15 van het ontwerp strekt ertoe artikel 6 van het voornoemde besluit van de Vlaamse Regering van 9 maart 2007 te vervangen als volgt:

“Art. 6. In categorie II worden ingedeeld, de hiernavolgende publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen:

- 1° Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen;
- 2° De Vlaamse Waterweg, naamloze vennootschap;
- 3° Vlaamse Landmaatschappij, naamloze vennootschap;
- 4° Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen, naamloze vennootschap.”

Er dient de stellers van het ontwerp op te worden gewezen dat de Raad van State op 29 augustus 2018 advies 63.880/1/V heeft gegeven over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot regeling van sommige aspecten van de organisatie en werking van het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid’. Bij artikel 9 van dit ontwerp wordt voorzien in de toevoeging van “6° Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid” in artikel 6 van het voornoemde besluit van de Vlaamse Regering van 9 maart 2007. De stellers van het ontwerp zullen er bijgevolg moeten over waken dat beide ontwerpen op dat punt op elkaar worden afgestemd.

Artikel 19

9. In de inleidende zin van artikel 19 van het ontwerp dienen de woorden “van hetzelfde besluit” eenmaal te worden weggelaten.

Artikel 23

10. Luidens artikel 23 van het ontwerp worden de forfaitaire jaarlijkse toelagen die betrekking hebben op het kalenderjaar 2018 uitbetaald overeenkomstig de regels die van toepassing waren vóór de inwerkingtreding van dit besluit.

Door de auditeur-verslaggever gevraagd of het werkelijk de bedoeling is van de stellers van het ontwerp dat deze overgangsregeling wordt beperkt tot de “forfaitaire jaarlijkse toelagen” en niet dient te worden uitgebreid tot de vaste vergoedingen op jaarbasis, heeft de gemachtigde verklaard dat die overgangsregeling ook van toepassing moet zijn op de vaste vergoedingen op jaarbasis. Artikel 23 van het ontwerp dient dan ook op dit punt te worden aangevuld.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Bruno SEUTIN