

DE MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING
VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDS BELEID EN ONROEREND ERFGOED

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: Bestuurdersvergoedingen in de Vlaamse overheid : wijziging van generieke besluiten.
Definitieve goedkeuring na advies van de Raad van State.**

1. SITUERING

De Vlaamse Regering heeft op 20 juli 2018 (VR PV 2018/29 – punt 0002 en VR 2018 2007 DOC.0834) haar principiële goedkeuring gehecht aan een voorontwerp van besluit tot wijziging van drie besluiten van de Vlaamse Regering die betrekking hebben op de vergoedingen van bestuurders en regeringscommissarissen in bepaalde Vlaamse overheidsorganisaties :

- het besluit van de Vlaamse Regering van 27 januari 1988 houdende sommige maatregelen tot harmonisatie van de toelagen en presentiegelden aan commissarissen, gemachtigden van financiën, afgevaardigden van de Vlaamse Regering, voorzitters en leden van niet-adviserende bijzondere commissies of van raden van bestuur van instellingen en ondernemingen die onder de Vlaamse Regering behoren ;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 1988 tot uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 januari 1988 houdende sommige maatregelen tot harmonisatie van de toelagen en presentiegelden aan commissarissen, gemachtigden van financiën, afgevaardigden van de Vlaamse Regering, voorzitters en leden van niet-adviserende bijzondere commissies of van raden van bestuur van instellingen en ondernemingen die onder de Vlaamse Regering behoren ;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 9 maart 2007 tot regeling van de vergoedingen van de bestuurders van de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid en van de regeringsafgevaardigden die toezicht uitoefenen bij deze agentschappen.

Na deze principiële goedkeuring werd, conform de beslissing van de Vlaamse Regering, het besluit voor advies voorgelegd aan de Raad van State. Dat advies is verleend op 6 september 2018 (advies nr. 64.047/1/V - zie de bijlage 1).

2. BESPREKING VAN HET ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State formuleert in zijn advies de volgende opmerkingen en aanbevelingen.

- m.b.t. de aanhef van het besluit (randnrs. 4, 5 en 6 van het advies)
 - omwisseling van het derde en het vierde lid
 - in het (nieuwe) derde lid : bij de verwijzing naar artikel 49 van het decreet van 8 juli 2011 preciseren dat het gaat om artikel 49, 2^o
 - in het zevende lid : *"vergoedingen"* i.p.v. *"vergoeding"* ;
- m.b.t. artikel 10 van het besluit (randnr. 7 van het advies)
in artikel 16, § 1, eerste lid van het besluit : *"toegekend worden aan de personen, vermeld in artikel 1"* vervangen door *"toegekend worden aan **een persoon**, vermeld in artikel 1"* ;
- m.b.t. de titel van hoofdstuk 3 van het besluit, alsook in de inleidende zin van artikel 14 van het besluit (randnr. 6 van het advies) : *vergoedingen* i.p.v. *vergoeding* ;
- artikel 19 van het besluit (randnr. 9 van het advies) : weglaten van de dubbele vermelding *"van hetzelfde besluit"* ;
- artikel 23 van het besluit (randnr. 10 van het advies) : verduidelijken dat de overgangsregeling niet alleen betrekking heeft op de "forfaitaire jaarlijkse toelagen" (dat is de terminologie in het BVR van 27/1/1988) maar ook op de "vaste vergoedingen op jaarbasis" (terminologie in het BVR 9/3/2007). Daartoe dienen in dat artikel 23 de woorden *"en de vaste vergoedingen op jaarbasis"* te worden toegevoegd.

Het advies van de Raad van State kan op al deze punten gevolgd worden. Het bijgevoegde ontwerp van besluit (bijlage 2) houdt daarmee rekening.

De Raad van State vestigt in zijn advies (randnr. 8) tevens de aandacht op twee parallel lopende wijzigingen aan artikel 6 van het BVR 9/3/2007 :

- enerzijds door artikel 15 van het onderhavig besluit, dat rekening houdt met de fusie van het agentschap De Scheepvaart en het agentschap Waterwegen en Zeekanaal in één nieuw agentschap De Vlaamse Waterweg ;
- anderzijds door artikel 8 van het besluit van de Vlaamse Regering "tot regeling van sommige aspecten van de organisatie en werking van het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid", dat inmiddels op 21 september 2018 definitief goedgekeurd is door de Vlaamse Regering (VR PV 2018/32 – punt 0011 en VR 2018 2109 DOC.1048).
Hiermee wordt in artikel 6 van het BVR 9/3/2007 het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid (VUTG) toegevoegd als "6^o".

De Raad van State vestigt er de aandacht op dat de beide besluiten op elkaar moeten worden afgestemd.

Om daaraan tegemoet te komen is artikel 15 van het onderhavige besluit anders opgevat dan in het voorontwerp van besluit. In plaats van daarin een nieuwe lezing van het artikel 6 van het BVR 9/3/2007 op te nemen (met een hernummering van de betrokken agentschappen) zijn enkel nog de zich opdringende wijzigingen doorgevoerd (met behoud van de oorspronkelijke nummering van de agentschappen en met een punt "3^o" dat in de gecoördineerde versie – zie de bijlage 3 – blanco gelaten wordt). Op die manier kan artikel 8 van het voormelde BVR 21/09/2018, dat het VUTG in artikel 6 van het BVR 9/3/2007 met ingang van 1/1/2019 inlast als "6^o", behouden worden.

3. BIJKOMENDE WIJZIGINGEN VAN HET BESLUIT

- 3.1. In het besluit dat principieel goedgekeurd is op 20 juli 2018 is expliciet geregeld dat leden van een raad van bestuur, naast de vergoeding voor dat mandaat, ook een vergoeding kunnen ontvangen wanneer zij lid zijn van een auditcomité en/of van een remuneratiecomité. Meer bepaald staat dat in artikel 9 (dat artikel 15 wijzigt van het BVR 27/1/1988) en in artikel 19 (dat artikel 11 wijzigt van het BVR 9/3/2007).

Voor de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen is deze regeling, krachtens artikel 16, §3, van het BVR 9/3/2007 ook van toepassing op de regeringscommissarissen ("regeringsafgevaardigden" in de terminologie van dat besluit).

Voor de organisaties die onder het toepassingsgebied vallen van het BVR 27/1/1988 is die regeling, met de formulering in artikel 9 van het wijzigend besluit zoals principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 20 juli 2018, niet van toepassing op de regeringscommissarissen maar enkel op de bestuurders.

Om, naar analogie met de regeling voor de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen, ook in dit geval de regeling toepasselijk te maken op de regeringscommissarissen is in artikel 9, § 1, § 2 en § 3, van het wijzigend besluit als bijlage 2 telkens de term "*bestuurders*" vervangen door "*in artikel 1 bedoelde personen*".

- 3.2. In artikel 23 van het wijzigend besluit, zoals principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 20 juli 2018, is een overgangsregeling opgenomen die ertoe strekt dat de vergoedingen op jaarbasis m.b.t. 2018 uitbetaald worden overeenkomstig de regels die van toepassing waren voor de inwerkingtreding van dit besluit.

Om eventuele misvattingen te vermijden is in het ontwerpbesluit als bijlage 2 de term "*uitbetaald*" vervangen door "*berekend en uitbetaald*". Op die manier kan er geen betwisting zijn dat voor de jaarvergoedingen die toegekend worden voor 2018 nog de basisbedragen en de indexeringsformules gelden van de oude regeling.

In de bijlagen 3, 4 en 5 zijn de gecoördineerde teksten opgenomen van de 3 besluiten van de Vlaamse Regering die door het ontwerpbesluit als bijlage 2 gewijzigd worden, telkens in de versie die van kracht zal zijn indien de Vlaamse Regering het voorliggende ontwerpbesluit goedkeurt.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Zie de "Nota aan de Vlaamse Regering" met referentie VR 2018 2007 DOC.0834/1BIS.

5. AKKOORD VAN DE VLAAMSE MINISTER, BEVOEGD VOOR DE BEGROTING

Het begrotingsakkoord is verleend op 16 juli 2018 (VR 2018 2007 DOC.0834/8).

6. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

nihil

7. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

nihil

8. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Zie de "Nota aan de Vlaamse Regering" met referentie VR 2018 2007 DOC.0834/1BIS.

9. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering hecht haar goedkeuring aan het bijgevoegde ontwerp van besluit tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering betreffende de vergoedingen van bestuurders en regeringscommissarissen in de Vlaamse publieke sector.

Minister-president van de Vlaamse Regering en
Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed

Geert BOURGEOIS

Bijlagen

1. Advies van de Raad van State nr. 64.047/1/V van 6/9/2018
2. Ontwerp van wijzigend besluit
3. Gecoördineerde versie van het BVR 9/3/2007
4. Gecoördineerde versie van het BVR 27/1/1988
5. Gecoördineerde versie van het BVR 13/7/1988