

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: 1° Goedkeuring en machtiging tot ondertekening van de kaderovereenkomst inzake partnerschap en samenwerking tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en de Regering van Maleisië, anderzijds;
2° Principiële goedkeuring van het voorontwerp van decreet houdende instemming met de onder 1° vermelde overeenkomst, ondertekend te _____ op _____.

1. INHOUDELIJK

Situering

Totstandkoming

De politieke en economische ontwikkelingen binnen de Associatie van Zuidoost-Aziatische Naties (ASEAN), enerzijds, en de wens om zich meer te profileren in Azië, anderzijds, zetten de Europese Unie (EU) ertoe aan na te gaan hoe zij de banden met de ASEAN kon versterken. In het bijzonder werd gedacht aan betere institutionele relaties, meer bepaald door onderhandelingen te starten met het oog op het sluiten van nieuwe akkoorden.

De Raad van de Europese Unie machtigde de Europese Commissie in november 2004 om te onderhandelen over individuele kaderovereenkomsten inzake partnerschap en samenwerking met Thailand, Indonesië, Singapore, de Filipijnen, Maleisië en Brunei. In oktober 2010 werd overeengekomen de onderhandelingen met Maleisië inzake een vrijhandelsovereenkomst en een partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomst op te starten. In februari 2011 gingen de onderhandelingen effectief van start. Na 11 onderhandelingsronden werden de onderhandelingen over de voorliggende partnerschapsovereenkomst in december 2015 afgerond. Op 6 april 2016 hebben beide partijen de partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomst geparafeerd.

Maleisië is het zesde ASEAN-land waarmee de EU de onderhandelingen over een partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomst heeft afgerond. Er werden reeds soortgelijke overeenkomsten gesloten met Indonesië, Vietnam, de Filipijnen, Singapore en Thailand. Vlaanderen heeft zijn instemmingsprocedure voor de overeenkomsten met Indonesië, Vietnam en de Filipijnen reeds afgerond. De overeenkomsten met Indonesië, de Filipijnen en Vietnam zijn al in werking getreden.

De onderhandelingen over vrijhandelsovereenkomsten lopen nog.

Gemengd karakter en ondertekening

De Werkgroep gemengde verdragen (WGV), adviesorgaan van de Interministeriële Conferentie Buitenlands Beleid (ICBB), legde het gemengde karakter van de overeenkomst via schriftelijke procedure vast. Zowel de federale overheid als de gewesten, de gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie in het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest oefenen hun bevoegdheden uit. De schriftelijke procedure werd bevestigd tijdens de werkgroep gemengde verdragen van 12 september 2018. Overeenkomstig de beslissing van de ICBB van 9 juli 2008 wordt het verslag van de WGV naar de leden van de ICBB gestuurd. Indien binnen de 30 dagen na de notificatie van het verslag geen bezwaren worden geformuleerd, is het verslag definitief goedgekeurd.

De WGV besliste ook de overeenkomst te laten ondertekenen volgens formule 3 van de ICBB, dit wil zeggen één enkele handtekening in naam van het Koninkrijk België, doch met vermelding van al de betrokken overheden onder de handtekening. Dit is de gebruikelijke formule voor de ondertekening door België van verdragen tussen de Europese Unie (EU) en derde landen.

De ondertekening is voorzien voor 18-19 oktober 2018 in de marge van de Azië-Europa Meeting (ASEM).

Context

Algemeen

Maleisië is een land in het zuidoosten van Azië. Maleisië bestaat uit dertien deelstaten en drie federale territoria. Het land is een parlementaire democratie en de regering wordt eens in de vijf jaar gekozen. Maleisië is een opkomende economie in Zuidoost-Azië. Sinds de onafhankelijkheid in 1957, was het 's werelds grootste producent van tin en rubber. Hoewel het land welvaart kende door deze bronnen, was het afhankelijk van de prijsschommelingen op de wereldmarkt. Daarom nam de regering maatregelen die ertoe moesten leiden dat er in de landbouw en industrie meer variatie zou ontstaan. Daarnaast levert ook toerisme een aanzienlijke bijdrage aan de economie. Maleisië is een van de stichtende leden van de Associatie van Zuidoost-Aziatische Naties (ASEAN). Dit is een organisatie met als doel het bevorderen van economische, culturele en politieke samenwerking in de regio.

Relatie tussen de Europese Unie en Maleisië

De Europese Unie ondersteunt een breed scala aan samenwerkingsprojecten die Maleisië ten goede komen op diverse domeinen zoals hoger onderwijs, mensenrechten, milieu en duurzame economische ontwikkeling. Zo ontvangen de Maleisische autoriteiten en maatschappelijke organisaties EU-financiering uit verschillende programma's.

De EU beschouwt mensenrechten als universeel en ondeelbaar. De EU bevordert en verdedigt mensenrechten, zowel binnen de eigen grenzen als bij betrekkingen met derde landen. De prioriteiten van de EU op het gebied van mensenrechten in Maleisië zijn onder meer de afschaffing van de doodstraf; de bevordering van de ratificatie van fundamentele mensenrechtenverdragen; de bevordering van de rechten van kinderen, vrouwen en inheemse volken en de bevordering van vrijheid van godsdienst.

Maleisië is een belangrijke handelspartner van de EU. Het is de op één na grootste handelspartner van de EU in de regio Zuidoost-Azië. Daarnaast is de EU de derde grootste handelspartner van Maleisië.

Tot slot hebben de EU en de Associatie van Zuidoost-Aziatische staten (ASEAN) al meer dan 30 jaar een hechte band. De ondertekening van de samenwerkingsovereenkomst tussen de EG en de Associatie van Zuidoost-Aziatische staten (ASEAN) in 1980 zorgde voor nauwere politieke en institutionele banden tussen de beide organisaties. Beide delen een engagement voor regionale integratie als een middel om regionale stabiliteit te bevorderen, welvaart te creëren en mondiale uitdagingen aan te pakken. De sleutelpositie in de Aziatische Stille Oceaan, de inzet voor vrede en stabiliteit in de regio en het grote economische gewicht maken de ASEAN tot een essentiële partner voor de Europese Unie in Azië.

Relatie tussen Vlaanderen en Maleisië

Vlaanderen is partij bij het Akkoord van 22 november 1979 tussen de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie en de Regering van Maleisië betreffende de aanmoediging en de wederzijdse bescherming van investeringen. Dit akkoord is in werking getreden op 8 februari 1982.

Tussen de Regering van België en de Regering van Maleisië werd in 1973 reeds een overeenkomst tot het vermijden van dubbele belasting en het voorkomen van het ontgaan van belasting met betrekking tot belastingen naar het inkomen gesloten. Die overeenkomst werd in 2009 bij protocol gewijzigd.

Op het vlak van buitenlandse handel bekleedde Maleisië in 2017 de 52^e plaats op de lijst van Vlaamse exportbestemmingen met een totale uitvoer van bijna 524,4 miljoen euro. De Vlaamse import uit Maleisië bedroeg in 2017 net iets meer dan een miljard euro, wat goed was voor een 40^e plaats.

Naast de handelsrelaties heeft Vlaanderen goede contacten op het vlak van maritieme samenwerking in deze regio.

Inhoud

De voorliggende overeenkomst is een traditionele algemene kaderovereenkomst die drie traditionele aspecten behelst, met name het politieke, het economische en de samenwerking in verschillende andere domeinen. Deze kaderovereenkomst tussen de EU en Maleisië dient de nieuwe juridische basis te worden van de relaties tussen de verschillende partijen.

De partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomst (PSO) is de eerste bilaterale overeenkomst met Maleisië en komt in de plaats van het huidige wettelijke kader van de samenwerkingsovereenkomst van 1980 tussen de Europese Economische Gemeenschap en de lidstaten van de Associatie van Zuidoost-Aziatische staten (ASEAN). De voorliggende overeenkomst getuigt dus van het groeiende belang dat de EU hecht aan haar partnerschap met ASEAN en met Maleisië als een van de stichtende landen van ASEAN.

De voorliggende overeenkomst telt 60 artikelen.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het voorstel heeft geen rechtstreekse weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Het voorstel kreeg gunstig advies van de Inspectie van Financiën op 11 september 2018. Noch de uitgaven, noch de ontvangsten van de Vlaamse overheid worden beïnvloed zodat een gemotiveerd begrotingsakkoord niet vereist is.

Het advies is als bijlage bij de nota gevoegd.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op de gemeenten, de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (ocmw's), de intercommunales of de provincies voor wat hun personeel, de werkingsuitgaven, de investeringen en hun schuld en ontvangsten betreft.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel heeft geen rechtstreekse gevolgen op personeels- of organisatorisch vlak, noch op de personeelsbudgetten.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

5.1. Reguleringsimpactanalyse (RIA)

Regelgeving ter goedkeuring van internationale overeenkomsten is vrijgesteld van een RIA (Omzendbrief VR 2014/13).

5.2. Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Ontwerpen van decreet die meermaals in dezelfde vorm voorkomen, moeten niet telkens voor wetgevingstechnisch- en taaladvies worden voorgelegd volgens Omzendbrief Wetgevingstechniek VR 2014/4 (aanwijzing nr. 305).

5.3. Aanvragen van de adviezen van de strategische adviesraden en de Raad van State

De Vlaamse minister bevoegd voor het buitenlands beleid en de Europese aangelegenheden wordt gemachtigd om het advies in te winnen van de Raad van State, afdeling Wetgeving, met het verzoek het advies te verstrekken binnen een termijn van 30 dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, op voorwaarde dat de overeenkomst effectief ondertekend is.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te hechten aan de kaderovereenkomst inzake partnerschap en samenwerking tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en de Regering van Maleisië, anderzijds;
- 2° de vertegenwoordiger van de federale regering te machtigen om de overeenkomst mede namens de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest te ondertekenen, op voorwaarde dat zulks wordt vermeld onder de handtekening;
- 3° de minister-president van de Vlaamse Regering te gelasten om de federale minister van Buitenlandse Zaken van deze beslissing in kennis te stellen;
- 4° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet houdende instemming met de onder 1° vermelde overeenkomst, ondertekend te _____ op _____, alsook aan het bijhorende ontwerp van memorie van toelichting;
- 5° de Vlaamse minister, bevoegd voor het buitenlands beleid en de Europese aangelegenheden, te gelasten het advies in te winnen van de Raad van State, afdeling Wetgeving, met het verzoek het advies te verstrekken binnen een termijn van 30 dagen zoals bepaald in artikel 84, eerste lid, 2° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State op voorwaarde dat de overeenkomst effectief ondertekend is.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed,

Geert BOURGEOIS

Bijlagen:

- een voorontwerp van decreet;
- een ontwerp van memorie van toelichting;
- de tekst van de overeenkomst in het Engels;
- het advies van de Inspectie van Financiën d.d. 11 september 2018.