



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 63.856/1/V
van 31 juli 2018

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van bijlage X bij het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 2009 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen van gebruikers en mantelzorgers’

Op 6 juli 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 22 augustus 2018,^(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van bijlage X bij het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 2009 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen van gebruikers en mantelzorgers’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 24 juli 2018. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Bert THYS, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 31 juli 2018.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe om, met ingang van 1 januari 2019, de erkenningsvoorwaarden voor de centra voor herstelverblijf te wijzigen. Daartoe worden verschillende onderdelen van artikel 5 van bijlage X van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 2009 ‘betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen van gebruikers en mantelzorgers’ gewijzigd, vervangen of aangevuld.

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 48, tweede lid, van het Woonzorgdecreet van 13 maart 2009 (hierna: woonzorgdecreet), en niet in artikel 29 van dat decreet, zoals ten onrechte in het eerste lid van de aanhef is vermeld. Bij dat laatste artikel wordt de Vlaamse Regering weliswaar gemachtigd om te bepalen “welke activiteiten een erkend centrum voor herstelverblijf moet verrichten om zijn opdracht uit te voeren”, naast de vier erin vermelde activiteiten die minimaal moeten worden verricht, maar de ontworpen regeling heeft geen betrekking op het bepalen van de activiteiten van de centra voor herstelverblijf in de zin van het genoemde artikel 29, maar wel op de aanvullende erkenningsvoorwaarden als bedoeld in artikel 48 van het woonzorgdecreet.

Dat artikel 48, tweede lid, van het woonzorgdecreet bepaalt dat onder meer de bepalingen betreffende de opdrachten van de centra voor herstelverblijf die in artikel 29 van het woonzorgdecreet zijn opgenomen, gelden als erkenningsnormen, en dat de Vlaamse Regering in dat artikel wordt gemachtigd te bepalen welke bijkomende activiteiten een erkend centrum voor herstelverblijf moet verrichten om zijn opdracht uit te voeren (bepalingen die eveneens als erkenningsvoorwaarde gelden), doet van deze vaststelling niets af. De aard van de aanvullende erkenningsnormen die in het ontwerp zijn opgenomen, sluit immers aan bij de erkenningsvoorwaarden die zijn opgenomen in artikel 48, tweede lid, van het woonzorgdecreet, en niet bij de bepalingen, bedoeld in artikel 29 van het woonzorgdecreet, waarin de activiteiten die de centra voor herstelverblijf dienen te verrichten, worden omschreven. Door in artikel 48 van het woonzorgdecreet uitdrukkelijk te bepalen dat de door de Vlaamse Regering vast te stellen erkenningsvoorwaarden *aanvullend* zijn ten aanzien van onder meer artikel 29 van het woonzorgdecreet,¹ blijkt duidelijk dat de artikelen 29 en 48, tweede lid, van het woonzorgdecreet niet tegelijk kunnen gelden als rechtsgrond voor het bepalen van een erkenningsnorm.

¹ En gebeurt met “inachtneming” van de bepalingen van hoofdstuk III van het woonzorgdecreet waarvan artikel 29 deel uitmaakt.

ONDERZOEK VAN DE TEKSTAanhef

4. Het eerste lid van de aanhef dient in overeenstemming te worden gebracht met wat is opgemerkt over de rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Jo BAERT