

DE VLAAMSE MINISTER VAN WERK, ECONOMIE, INNOVATIE en SPORT

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende
wijziging van artikel 15/2 van het Koninklijk besluit van 9 maart
2006 betreffende het activerend beleid bij herstructureringen
- Principiële goedkeuring

1. INHOUDELIJK

1.1 Situering

De bijzondere wet van 6 januari 2014 betreffende de Zesde Staatshervorming bepaalt dat de gewesten bevoegd worden voor de terugbetaling van outplacementkosten aan bedrijven in herstructurering.

Op vandaag kunnen werkgevers in herstructurering betaalde outplacementkosten in twee fasen gedeeltelijk terugbetaald krijgen. Dit recht van terugbetaling geldt enkel voor werkgevers waarvoor art. 15/2 van het K.B. van 9 maart 2006 betreffende het activerend beleid bij herstructureringen van toepassing is. De tegemoetkoming wordt uitgevoerd door RVA en is afhankelijk van de leeftijd van de ontslagen werknemer en van werkherhvatting:

Terugbetaling outplacementkosten

Jaar	1 ^e schijf *	2 ^e schijf* *
< 45 jaar	500	500
45 jaar of ouder	1 000	1 000

* 1e schijf: indien de werknemer tijdens de periode van inschrijving in de tewerkstellingscel minstens 30 uur outplacement heeft gevolgd. De werkgever dient zijn aanvraag rechtstreeks in bij het hoofdbestuur van RVA.

** 2e schijf: indien de werknemer, naast de voorwaarde te vervullen in de eerste fase, gedurende minstens 120 dagen verbonden was door één of meerdere arbeidsovereenkomst(en) tijdens de periode gedekt door de verminderingskaart (artikel 15/1 KB 9 maart 2006). Het bevoegde RVA-werkloosheidsbureau gaat eerst na of de betrokken werknemer voldoende gewerkt heeft en verwittigt de werkgever van dit feit. De werkgever dient zijn aanvraag vervolgens rechtstreeks bij het hoofdbestuur van de RVA in.

Het ontwerp van besluit bepaalt de wijze waarop VDAB bovenvermelde bevoegdheid in de toekomst zal inkantelen en operationaliseren. Het principe van terugbetaling in 2 schijven

blijft behouden, maar sterk (administratief) vereenvoudigd. Een eerste schijf (à 80%) wordt betaald voor het aanbieden van outplacement, een tweede schijf (à 20%) wordt betaald op basis van de uitstroomresultaten naar werk gemeten drie maand na de beëindiging van de outplacementbegeleiding. Ook het onderscheid in maximale terugbetaling van outplacementkosten voor 45- en 45+ op het moment van intentie collectief ontslag blijft geëerbiedigd.

Bij de totstandkoming van voorliggend ontwerp van besluit diende rekening gehouden te worden met de budgettaire realiteit, die erin bestaat dat er jaarlijks slechts € 635.000 overkomt van de federale overheid voor deze bevoegdheid. Dit bedrag is ontoereikend gezien de historische omvang van de terugbetalingen van de voorbije jaren.

Gezien het beperkt budget, alsook wegens beleidsmatige overwegingen, worden er dan ook bepaalde voorwaarden aan de terugbetaling gekoppeld:

- Enkel voor bedrijven die een collectief ontslag doorvoeren in een vestiging van het bedrijf gelegen in het Vlaamse gewest.
- Enkel voor bedrijven waarvan de technische eenheid ('TBE') blijft bestaan met tewerkstelling in Vlaanderen
- Enkel terugbetaling voor de ontslagen werknemers die ingeschreven zijn bij VDAB en waarbij een attest outplacement in hun dossier geregistreerd staat
- Enkel terugbetaling van een tweede schijf van 20% voor de ontslagen werknemers die uitgestroomd zijn naar werk

Binnen de perken van deze voorwaarden werd een historische budgettaire analyse gemaakt van het aantal aanvragen tot terugbetaling van outplacementkosten binnen het Vlaamse gewest, rekening houdend met de verdeelsleutel van 80%-20% wat de uitbetaling van de eerste en de tweede schijf betreft, alsook met de uitstroom naar werk gemeten 3 maand na beëindiging van het outplacementtraject.

1.2 Voorgestelde maatregel

Op basis van de gegevens bekomen uit de historische budgettaire analyse en rekening houdend met het beschikbare budget werd een maximaal voorstel uitgewerkt wat betreft de hoogte van de terugbetaling van de outplacementkost:

Leeftijd	Bedragen
45-	450
45+	900

De verhouding tussen de bedragen voor de 1^e en 2^e schijf varieert dan als volgt:

Verhouding schijven	Leeftijd	45-: 450 45+: 900
80% / 20%	45-	360 / 90
	45+	720 / 180

1.3 Artikelsgewijze bespreking

Art. 1. Artikel 15/2 van het koninklijk besluit van 9 maart 2006 betreffende het activerend beleid bij herstructurerings wordt grotendeels gewijzigd.

Paragraaf 1 beschrijft dat de werkgever in herstructurering een tegemoetkoming kan krijgen in de outplacementkost voor een werknemer die ontslagen is in het kader van de herstructurering aan wie een verminderingkaart werd uitgevaardigd indien de werknemer ofwel tijdens de periode van inschrijving bij de tewerkstellingscel outplacement heeft aangeboden gekregen, ofwel tijdens de geldigheidsperiode van de verminderingkaart is uitgestroomd binnen 3 maanden na het einde van het outplacement en die gedurende de periode tussen de inschrijving bij de tewerkstellingscel en de werkhervatting outplacement heeft aangeboden gekregen.

De werknemer moet ingeschreven zijn bij de VDAB en er moet een attest van het outplacement geregistreerd staan in het dossier van de werknemer.

Daarnaast moet er een collectief ontslag plaats gevonden hebben in een vestiging van het bedrijf in het Vlaamse gewest en moet de technische eenheid blijven bestaan met tewerkstelling in Vlaanderen.

Paragraaf 2 bepaalt dat de outplacementkost voor de outplacementbegeleiding beperkt is tot de outplacementkosten die plaatsvonden tussen de datum van inschrijving van de werknemer bij de tewerkstellingscel en de laatste geldigheidsdag van de verminderingkaart. De outplacementkosten kunnen niet meer bedragen dan de werkelijk gemaakte outplacementkost, waaronder de outplacementkost die de dienstverlener via de tewerkstellingscel aan de werkgever factureert en die de werkgever niet kan verhalen op een andere instantie of organisme.

Ook kan de tegemoetkoming in de outplacementkosten betrekking hebben op outplacementkosten die, in het kader van de herstructurering, op basis van een CAO gesloten in een Paritair Comité of onder 1 Paritair Subcomité van dit Paritair Comité, gedragen worden door een sectorale instantie waaronder de werkgever in herstructurering ressorteert en die deze sectorale instantie niet kan verhalen op een andere instantie of organisme.

Paragraaf 3 bepaalt de maximumbedragen van de tussenkomst van outplacementkosten waarop een werkgever recht heeft. Voor de werknemer die jonger is dan 45 jaar op het moment van collectief ontslag en waarbij de werknemer tijdens zijn inschrijving in de tewerkstellingscel outplacement heeft aangeboden gekregen, is er een bedrag voorzien van maximaal 360 euro. Voor de werknemer die minstens 45 jaar is op het moment van collectief ontslag en waarbij de werknemer tijdens zijn inschrijving in de tewerkstellingscel outplacement heeft aangeboden gekregen, is er een bedrag voorzien van maximaal 720 euro. Voor de werknemer die jonger is dan 45 jaar op het moment van collectief ontslag en waarbij de werknemer tijdens zijn inschrijving in de tewerkstellingscel outplacement heeft aangeboden gekregen en tevens tijdens de geldigheidsperiode van zijn verminderingkaart is uitgestroomd na 3 maanden na het einde van het outplacement, is er een bedrag voorzien van maximaal 90 euro. Voor de werknemer die minstens 45 jaar is op het moment van collectief ontslag en waarbij de werknemer tijdens zijn inschrijving in de tewerkstellingscel outplacement heeft aangeboden gekregen en tevens tijdens de geldigheidsperiode van zijn verminderingkaart is uitgestroomd na 3 maanden na het einde van het outplacement, is er een bedrag voorzien van maximaal 180 euro.

Paragraaf 4 bepaalt dat wanneer de outplacementbegeleiding is afgelopen, de werkgever ten minste zes maanden en maximum twaalf maanden de tijd heeft om een aanvraag in te dienen om een gedeelte van de outplacementkosten terug te vorderen van de VDAB. De VDAB voorziet in een aanvraagformulier waarop alle personen kunnen worden aangegeven die outplacement gevolgd hebben. Daarnaast gaat de VDAB ook na of alle werknemers, die op het formulier vermeld zijn, voldoen aan de voorwaarden die in paragraaf 1 aangegeven

zijn. De volgende gegevens moeten op het formulier vermeld zijn:

1. Bewijs dat de werknemer voldoet aan de voorwaarden in paragraaf 1.
2. Bedrag dat terugbetaalbaar is.
3. Inhoud van de acties die hebben geleid tot de outplacementkosten.

Paragraaf 5 beschrijft dat de VDAB nakijkt of de werknemer voldoet aan de voorwaarden voor terugbetaling en of het teruggevorderde bedrag voldoet aan de voorwaarden. Wanneer de VDAB hierom verzoekt, moet de dienstverlener een afschrift bezorgen voor de gefactureerde outplacementkost voor elke werknemer ontslagen in het kader van een herstructurering. Wanneer de VDAB hierom verzoekt, moet de tewerkstellingscel alle inlichtingen verstrekken die nuttig kunnen zijn voor de VDAB voor het nazicht van de aanvraag van de werkgever.

Paragraaf 6 bepaalt dat de VDAB na verificatie van alle voorwaarden het terugbetaalbare bedrag betaalt aan de werkgever in herstructurering of aan de sectorale instantie waaronder de werkgever in herstructurering ressorteert. De betaling gebeurt ten laatste 12 maanden na het einde van de datum van erkenning als onderneming in herstructurering. Wanneer de VDAB beslist om niet te kunnen overgaan tot terugbetaling of slechts een deel te kunnen terugbetalen, deelt de VDAB dit mee aan de werkgever bij gemotiveerde beslissing. Indien de beslissing van de VDAB betwist wordt door de werkgever, kan het dossier binnen de maand na ontvangst van deze beslissing terug gestuurd worden naar de VDAB vergezeld met de motieven tot betwisting. De VDAB zal vervolgens binnen een maand na kennisname van de motieven tot betwisting een definitieve beslissing nemen.

Art. 2. Dit artikel bepaalt dat de aanvraagdossiers tot terugbetaling van outplacementkosten ingediend bij de Rijksdienst vóór de inwerkingtreding van dit besluit, verder lopen volgens de oude wetgeving.

Art. 3. Het besluit treedt in werking op 1 januari 2019.

Art. 4. Dit artikel bepaalt dat de Vlaamse minister, bevoegd voor het tewerkstellingsbeleid, belast is met de uitvoering van dit besluit.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Zoals hierboven gesteld komt er jaarlijks € 635.000 over van de federale overheid voor deze bevoegdheid.

Aan de hand van de hierboven voorgestelde bedragen van terugbetaling werden de historische uitstroomresultaten drie maand na beëindiging van het outplacementtraject bekeken en mee opgenomen in de budgettaire analyse, en kon zo de historische Vlaamse kostprijs berekend worden van de terugbetaling van de outplacementkosten:

Totale terugbetaling per jaar:

<i>Jaar</i>	<i>45-: 450€ 45+: 900€</i>
<i>2010</i>	<i>978.660</i>
<i>2011</i>	<i>483.120</i>
<i>2012</i>	<i>504.180</i>
<i>2013</i>	<i>687.150</i>
<i>2014</i>	<i>787.230</i>
<i>2015</i>	<i>630.450</i>
<i>Gemiddeld</i>	<i>678.465</i>

We zien dat de historische analyse over de jaren 2010-2015 een gemiddelde kost oplevert van € 678.465, zijnde verwaarloosbaar hoger dan de beschikbare € 635.000. Gezien het positief economisch klimaat valt evenwel te verwachten dat deze kost in de komende jaren gevoelig zal dalen, waardoor er geen budgettaire overschrijding te voorzien valt. Een eventuele meerkost zal VDAB binnen eigen budget opnemen.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd gevraagd op 19 juli 2018 en ontvangen op 24 juli 2018. De Inspectie van Financiën verleent een gunstig advies mits de uitgaven worden opgevangen binnen de beschikbare kredieten van VDAB en mits er een kleine tekstuele aanpassing gedaan wordt in het OBVR.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Er is geen weerslag op de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

De operationalisering en inkanteling van de bevoegdheid zal opgenomen worden binnen het actuele personeelsbestand van VDAB. Er is dus geen weerslag op de personeelsbudgetten.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

De raad van bestuur van VDAB heeft een positief advies omtrent het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van artikel 15/2 van het Koninklijk besluit van 9 maart 2006 betreffende het activerend beleid bij herstructureringen gegeven op 7 februari 2018.

5.1 Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaand ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/306 van 29 juni 2018.

5.2 Reguleringsimpactanalyse

Een RIA werd opgesteld en ingediend op 14 september 2018.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding.

2. de Vlaamse minister, bevoegd voor Werk:

2.1. te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van SERV;

2.2. te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurd tekst,

2.3. te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering, het advies in te winnen van de Raad van State , met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van WERK, ECONOMIE, INNOVATIE en SPORT
Philippe MUYTERS

Bijlagen:

- het principieel goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering;
- het advies van de Inspectie van Financiën dd. 23 juli 2018;
- het begrotingsakkoord dd. 3 september 2018.