

DE VLAAMSE MINISTER VAN BEGROTING, FINANCIËN EN ENERGIE,
DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN,
EN DE VLAAMSE MINISTER VAN CULTUUR, MEDIA, JEUGD EN BRUSSEL

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen, de wijziging van diverse bepalingen van het besluit Vlaamse Codex Fiscaliteit van 20 december 2013 en de heffing op directe lijnen**
- **Principiële goedkeuring**

1. INHOUDELIJK

Dit ontwerp van besluit bevat volgende inhoudelijke bepalingen, die hierna in detail worden besproken:

- uitbreiding van de bevoegdheid van de Centrale Invorderingscel (hierna "CIC") met de gedwongen invordering van dossiers van het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid en van het Fonds Culturele Infrastructuur
- wijzigingen van het besluit Vlaamse Codex Fiscaliteit van 20 december 2013, met name met betrekking tot:
 - o de wijze van aanvraag van de vrijstelling van de onroerende voorheffing die is voorzien in artikel 2.1.6.0.2 VCF;
 - o de voertuigen die wegens hun aard slechts af en toe gebruik maken van de openbare weg;
 - o de overname van de dienst van de belasting op de spelen en weddenschappen en de belasting op automatische ontspanningstoestellen;
 - o de adviesprocedure voor een differentiëring van de gemeentelijke opcentiemen op de onroerende voorheffing;
- verduidelijkingen m.b.t. de incohiering van de heffing op de exploitatie van een directe lijn in het Vlaamse Gewest.

1.1. Uitbreiding van de bevoegdheid van de Centrale Invorderingscel - Aanpassing van het BVR CIC Vlaamse Gemeenschap

1.1.1 Algemeen

De CIC is binnen het agentschap Vlaamse Belastingdienst (hierna "IVA VLABEL") bevoegd voor de invordering van onbetwiste en opeisbare niet-fiscale schuldvorderingen, voor de invordering van administratieve geldboeten en voor de invordering van toebehoren voor de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest en de instellingen die eronder ressorteren.

Haar bevoegdheden ontleent zij aan twee decreten van 22 februari 1995: het decreet van 22 februari 1995 tot regeling van de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen voor de Vlaamse

Gemeenschap en de instellingen die eronder ressorteren (“decreet CIC Vlaamse Gemeenschap”), en het decreet van 22 februari 1995 tot regeling van de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen voor het Vlaamse Gewest en de instellingen die eronder ressorteren (“decreet CIC Vlaamse Gewest”).

De concrete materies waarvoor de CIC belast is met de gedwongen invordering zijn terug te vinden in twee uitvoeringsbesluiten: het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 1995 betreffende de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen voor de Vlaamse Gemeenschap en de instellingen die eronder ressorteren (“BVR CIC Vlaamse Gemeenschap”), en het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 1995 betreffende de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen voor het Vlaamse Gewest en de instellingen die eronder ressorteren (“BVR CIC Vlaamse Gewest”).

De hierna vermelde entiteiten, namelijk het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid en het Fonds Culturele Infrastructuur, willen een beroep doen op de diensten van de CIC voor de invordering van bepaalde onbetwiste en opeisbare niet-fiscale schuldvorderingen en, als daartoe grond bestaat, ook voor de invordering van administratieve geldboeten en van toebehoren. De invorderingsdossiers van deze entiteiten worden overgemaakt aan de CIC, die zal instaan voor de gedwongen invordering.

Het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid is een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap en het Fonds Culturele Infrastructuur is een Vlaamse openbare instelling van het type A. De invorderingsdossiers van deze openbare instellingen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap betreffen gemeenschapsaangelegenheden.

In artikel 1bis van het BVR CIC Vlaamse Gemeenschap wordt er vermeld dat de personeelsleden van IVA VLABEL gemachtigd worden, in naam en voor rekening van de openbare instellingen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap, tot het invorderen van onbetwiste en opeisbare niet-fiscale schuldvorderingen onder de voorwaarden, vermeld in artikel 2, tweede lid, van het decreet CIC Vlaamse Gemeenschap, en onder de voorwaarden, vermeld in artikel III.21 van het bestuursdecreet van (datum). Als daartoe grond bestaat, vorderen de personeelsleden van IVA VLABEL voor die instellingen ook de administratieve geldboeten en de toebehoren in (artikel 2 van het BVR CIC Vlaamse Gemeenschap).

De gedwongen invordering is dus mogelijk van onbetwiste en opeisbare niet-fiscale schuldvorderingen, van administratieve geldboeten en van toebehoren in naam en voor rekening van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap en van een Vlaamse openbare instelling van het type A op voorwaarde dat er een verzoek werd gedaan door deze openbare instelling en er een akkoord is van de Vlaamse Regering (zie artikel 2, tweede lid, van het decreet CIC Vlaamse Gemeenschap en III.21 van het bestuursdecreet van (datum) voor het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid en artikel 2, tweede lid, van het decreet CIC Vlaamse Gemeenschap voor het Fonds Culturele Infrastructuur). Als bijlage wordt een kopie van de verzoeken toegevoegd.

1.1.2 Samenwerking tussen de CIC en het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid (artikel 1, 1° van het ontwerpbesluit)

Vlaanderen wordt door de zesde staatshervorming vanaf 1 januari 2019 bevoegd voor de toekenning en de uitbetaling van de gezinsbijslagen (o.a. kinderbijslag). De gezinsbijslagen worden geïntegreerd in het Vlaamse Groeipakket waarin de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (de kleutertoeslag, de kinderopvangtoeslag en de selectieve participatietoelagen) worden opgenomen. De uitbetaling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid zal gebeuren door een publieke uitbetalingsactor FONDS en 4 private uitbetalingsactoren: Infino, Kidslife Vlaanderen, MyFamily en Parentia. De publieke uitbetalingsactor behoort tot het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid (hierna “EVA

VUTG"). Het EVA VUTG werd opgericht binnen het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin bij het decreet van 7 juli 2017 tot oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid, tot vaststelling van vergunningsnormen voor private uitbetalingsactoren en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 betreffende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin (hierna "decreet van 7 juli 2017"). De taken van het EVA VUTG worden omschreven in artikel 5 van het decreet van 7 juli 2017. Naast de uitbetaling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, zal het EVA VUTG onder meer toezicht houden op de correcte naleving van de regelgeving i.v.m. de uitbetaling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, de private uitbetalingsactoren ondersteunen en werkingsmiddelen uitbetalen aan de private uitbetalingsactoren.

Personeelsleden van IVA VLABEL zijn op dit ogenblik bevoegd om onbetwiste en opeisbare niet-fiscale schuldvorderingen en, als daartoe grond bestaat, administratieve geldboeten en toebehoren gedwongen in te vorderen voor volgende entiteiten van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin:

- het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (artikel 1, eerste en achtste lid, BVR CIC Vlaamse Gemeenschap);
- het Agentschap voor Vlaamse Sociale Bescherming (artikel 1, tweede lid, BVR CIC Vlaamse Gemeenschap);
- Kind en Gezin (artikel 1, achtste lid, BVR CIC Vlaamse Gemeenschap);
- het agentschap Zorg en Gezondheid (artikel 1, achtste lid, BVR CIC Vlaamse Gemeenschap);
- het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden (artikel 1, achtste lid, BVR CIC Vlaamse Gemeenschap);
- het Vlaams Agentschap voor Samenwerking rond Gegevensdeling tussen de Actoren in de Zorg (artikel 1, achtste lid, BVR CIC Vlaamse Gemeenschap).

Het EVA VUTG zal nauw samenwerken met Kind en Gezin, bv. voor de terugvordering van onverschuldigde betaalde toelagen in het kader van het gezinsbeleid bij de burger. Een toelage die door het EVA VUTG wordt teruggevorderd van de burger, die in gebreke blijft om deze terug te betalen, kan via Kind en Gezin vanaf 1 januari 2019 aan de CIC worden overgemaakt voor gedwongen invordering (art. 103, §1, tweede lid, van het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (hierna "decreet van 27 april 2018")).

Het EVA VUTG wenst tevens een beroep te doen op de diensten van de CIC voor de invordering van bepaalde onbetwiste en opeisbare niet-fiscale schuldvorderingen, administratieve geldboeten en toebehoren. In eerste instantie kan het de gedwongen invordering betreffen van:

- niet-betaalde exclusieve bestuurlijke geldboeten aan de burger. Er is sprake van een exclusieve bestuurlijke geldboete in het geval er een inbreuk van niveau 1, vermeld in artikel 137 van het decreet van 27 april 2018, werd gepleegd die niet in aanmerking komt voor strafrechtelijke behandeling (artikel 136 van het decreet van 27 april 2018). Bv. het bevoegde bestuursorgaan (= afdeling van het EVA VUTG) kan aan de burger een exclusieve bestuurlijke geldboete opleggen omdat een burger heeft verzaakt om te melden dat hij geen recht meer heeft op de toelagen in het kader van het gezinsbeleid;
- niet-betaalde alternatieve bestuurlijke geldboeten aan de burger. Er is sprake van een alternatieve bestuurlijke geldboete in het geval er een inbreuk van niveau 2, vermeld in artikel 138 van het decreet van 27 april 2018, werd gepleegd die ook in aanmerking komt voor strafrechtelijke behandeling (artikel 136 van het decreet van 27 april 2018). Bv. indien de burger een onjuiste verklaring aflegt om meer toelagen in het kader van het gezinsbeleid te ontvangen dan waarop hij recht heeft, kan het bevoegde bestuursorgaan (= een afdeling van het EVA VUTG) een alternatieve bestuurlijke geldboete opleggen;
- onterecht ontvangen subsidies voor de werkingsmiddelen bij een private uitbetalingsactor. Bv. een private uitbetalingsactor ontvangt een subsidie voor werkingsmiddelen, maar er wordt vastgesteld dat de subsidiëeringsnormen die worden vermeld in hoofdstuk 6/1 van het decreet van 7 juli 2017 niet correct worden nageleefd (artikel 173, §1, van het decreet van 27 april 2018). De subsidie voor de werkingsmiddelen wordt verminderd en de onterecht

ontvangen subsidie moet worden teruggevorderd.

Het aantal over te dragen invorderingsdossiers aan de CIC die louter een gemeenschapsaangelegenheid betreffen wordt op jaarbasis geraamd op 20.

Het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid is een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap. Mevr. Katrien Verhegge, administrateur-generaal van Kind en Gezin heeft op 20 augustus 2018 een schriftelijk verzoek gericht aan IVA VLABEL omtrent de invordering van de onbetwiste en opeisbare niet-fiscale schuldvorderingen, de invordering van de administratieve geldboeten en de invordering van de toebehoren in naam en voor rekening van het EVA VUTG.

Teneinde de CIC bevoegd te maken om de gedwongen invorderingen van het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid te behandelen, dient artikel 1 van het BVR CIC Vlaamse Gemeenschap te worden aangevuld met een verwijzing naar het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid (artikel 1, 1°, van het ontwerpbesluit).

1.1.3 Samenwerking tussen de CIC en het Fonds Culturele Infrastructuur (artikel 1, 2° van het ontwerpbesluit)

Het Fonds Culturele Infrastructuur (hierna "FoCI") is een Vlaamse openbare instelling die deel uitmaakt van het Departement Cultuur, Jeugd en Media. Het FoCI werd opgericht bij het decreet van 19 december 1998 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1999.

Het FoCI beheert de eigen culturele infrastructuur van de Vlaamse Gemeenschap. Hierbij treedt het FoCI op als bouwheer voor de eigen infrastructuur van de Vlaamse Gemeenschap in de sectoren Cultuur en Jeugd. Actuele grote bouwprojecten zijn onder andere de grondige renovatie van KMSKA in Antwerpen, de uitvoering van het masterplan voor het Kasteel van Gaasbeek, de automatisering van de theatertrekken van deSingel in Antwerpen,....

Daarnaast staat het FoCI in voor het verlenen van investeringssubsidies voor grote infrastructuurwerken van hoog cultureel belang en voor sectorale culturele en jeugdinfrastructuur van bovenlokaal belang. In het verleden werd bijvoorbeeld een investeringssubsidie goedgekeurd voor de herinrichting van de concertzaal van het Muziekcentrum De Bijloke in Gent. Sectorale investeringssubsidies werden bijvoorbeeld toegekend aan vzw Autonoom Regionaal Trefcentrum in Ieper en CC De Kruisboog in Tienen.

Onterecht ontvangen investeringssubsidies worden teruggevorderd. Momenteel gebeurt dit bijvoorbeeld via een dagvaarding. Subsidies kunnen onder meer worden teruggevorderd:

- wanneer de voorwaarden van instandhouding, renovatie en onderhoud van de gesubsidieerde infrastructuur niet worden nageleefd;
- bij een foutieve besteding van de subsidies;
- wanneer de subsidierekker zich niet houdt aan de bepalingen uit het besluit van de Vlaamse Regering van 16 november 2012 betreffende het verlenen van investeringssubsidies voor culturele infrastructuur met bovenlokaal belang, indien dit besluit van toepassing is op de verleende subsidie;
- wanneer de subsidierekker zich niet houdt aan de bepalingen van de wet op de overheidsopdrachten in verband met de gunning van de opdracht en de uitvoering ervan, in zoverre de wet van toepassing is.

Het FoCI wenst in eerste instantie een beroep te doen op de ervaring en de expertise van de CIC voor de terugvordering van investeringssubsidies.

Het FoCI is een Vlaamse openbare instelling van het type A met rechtspersoonlijkheid (artikel 49 van het decreet van 19 december 1998 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1999). De heer Luc Delrue, secretaris-generaal van het Departement Cultuur, Jeugd en Media heeft op 24 juli 2018 een schriftelijk verzoek tot samenwerking gericht aan IVA VLABEL.

De invorderingsdossiers betreffen louter een gemeenschapsmaterie. Er wordt geraamd dat er op jaarbasis één invorderingsdossier aan de CIC wordt overgemaakt.

Teneinde de CIC bevoegd te maken voor de gedwongen invordering van dossiers van het FoCI, dient het BVR CIC Vlaamse Gemeenschap te worden gewijzigd door aan artikel 1 van het BVR CIC Vlaamse Gemeenschap een dertiende lid toe te voegen (artikel 1, 2°, van het ontwerpbesluit).

1.2 Wijzigingen van het besluit Vlaamse Codex Fiscaliteit van 20 december 2013

In het besluit Vlaamse Codex Fiscaliteit van 20 december 2013 (BVCF) worden wijzigingen en aanvullingen voorgesteld m.b.t. de wijze van aanvraag van de vrijstelling van de onroerende voorheffing die is voorzien in artikel 2.1.6.0.2 VCF, de voertuigen die wegens hun aard slechts af en toe gebruik maken van de openbare weg,, de overname van de dienst van de belasting op de spelen en weddenschappen en de belasting op automatische ontspanningstoestellen en de adviesprocedure voor een differentiëring van de gemeentelijke opcentiemen op de onroerende voorheffing.

1.2.1 Aanvraag van de vrijstelling van de onroerende voorheffing die is voorzien in artikel 2.1.6.0.2 VCF (artikel 2 tot en met 5 van het ontwerpbesluit)

Artikel 7 van het decreet van 22 juni 2018 houdende de rationalisering van fiscale gunstmaatregelen optimaliseerde de vrijstelling van onroerende voorheffing voor winkelpanden die werden omgebouwd naar een woning en voor de renovatie van bepaalde onroerende goederen (cf. art. 2.1.6.0.2 VCF). Naar aanleiding van deze wijziging van de VCF worden ook de verwijzingen in het BVCF aangepast en wordt verduidelijkt welke documenten vereist zijn voor de aanvraag. De procedure in art. 2.1.6.0.4 BVCF (gesplitste aanvraag) wordt in de praktijk niet toegepast en kan worden opgeheven.

1.2.2. Voertuigen die wegens hun aard slechts af en toe gebruik maken van de openbare weg (artikel 6 tot en met 8 van het ontwerpbesluit)

Artikel 9 van het decreet van 22 juni 2018 houdende de rationalisering van fiscale gunstmaatregelen voorziet drie mogelijkheden om aan te tonen dat een voertuig slechts af en toe op de openbare weg in België rijdt en dus in aanmerking komt voor een vrijstelling (wegens de aard van voertuig, op basis van het aantal kilometers dat wordt geregistreerd voor de kilometerheffing en door middel van een rittenblad).

In artikel 8 van het ontwerpbesluit bepaalt de Vlaamse Regering welke voertuigen wegens hun aard van de vrijstelling kunnen genieten. Het gaat daarbij om categorieën die destijds door de FOD Financiën ook automatisch werden aanvaard als 'occasionele' categorieën (zoals kermis- en circusvoertuigen, opleidingsvoertuigen en marktwagens). Daaraan worden de terminaltrekkers toegevoegd, die uit de aard en de functie van het voertuig evenzeer nauwelijks op de openbare weg rijden.

De toevoeging in artikel 2.1.6.0.1 BVCF (artikel 6 van het ontwerpbesluit) verduidelijkt dat het rittenblad enkel nog kan gebruikt worden als het voertuig niet beschikt over een elektronische registratievoorziening bedoeld voor de kilometerheffing. Het is immers de bedoeling om de vrijstelling indien mogelijk zonder tussenkomst van de belastingplichtige toe te kennen.

Artikel 7 van het ontwerpbesluit heft een overgangsmaatregel op m.b.t. het gecombineerd vervoer.

1.2.3 De overname van de dienst van de belasting op de spelen en weddenschappen en de

belasting op automatische ontspanningstoestellen (artikel 9, 10 ,12 tot en met 19 van het ontwerpbesluit)

Het BVCF bevat, net zoals de VCF, een logische indeling met een onderscheid tussen materiële bepalingen (in titel 2) en procedurele bepalingen (in titel 3). Gelet op de overname in eigen beheer van de dienst van de belasting op de spelen en weddenschappen en de belasting op automatische ontspanningstoestellen, worden ook die belastingen in het BVCF geïntegreerd.

In titel 2 hoeft daarvoor voorlopig niets te worden bepaald. Artikel 9 en 10 van het ontwerpbesluit voegen dus enkel een hoofdstuk 12 en 13, ingedeeld in afdelingen, toe die indien nodig later kunnen ingevuld worden.

Artikel 12 van het ontwerpbesluit voert in titel 3 een artikel 3.3.1.0.5 en 3.3.1.0.6 in die bepalen dat de voorafgaande aangifte voor spelen en weddenschappen, de aangifte voor spelen en weddenschappen, de aangifte van een automatisch ontspanningstoestel, de wijziging van de aangifte en aanvraag voor een teruggave dienen te worden gedaan door middel van een formulier van de Vlaamse Belastingdienst, dat behoorlijk ingevuld en ondertekend bij deze dienst moet worden ingediend.

Artikel 13 van het ontwerpbesluit voegt een gelijkaardige bepaling in voor de invoerders en fabrikanten van automatische ontspanningstoestellen die moeten worden aangegeven met het oog op een fiscale rangschikking. Er wordt evenwel van uitgegaan dat een nieuw model in de meeste gevallen zal worden aangegeven bij de federale belastingdiensten aangezien dan met één aanvraag de rangschikking voor alle gewesten kan worden verkregen (cf. artikel 3.12.4.0.1 VCF).

Met artikel 50 en 51 van het decreet van (datum) tot wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, wat betreft de belasting op de spelen en weddenschappen en op de automatische ontspanningstoestellen werd een onderscheid gemaakt tussen overtredingen waarvoor een verslag van vaststelling wordt opgemaakt en overtredingen die leiden tot een proces-verbaal. Met artikel 14 van het ontwerpbesluit wordt dit onderscheid doorgetrokken in het BVCF.

Artikel 15 en 16 van het ontwerpbesluit heft de bepalingen van het koninklijk besluit van 8 juli 1970 houdende de algemene verordening betreffende de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen op die in de VCF of BVCF werden geïntegreerd.

Artikel 17 doet hetzelfde m.b.t. het besluit van de Vlaamse Regering van 13 september 2002 tot bepaling van de nadere regels inzake teruggave van de belasting op de automatische ontspanningstoestellen en het ministerieel besluit van 17 juli 1970 tot uitvoering van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen.

In artikel 18 en 19 tenslotte worden de concordantietabellen m.b.t. het koninklijk besluit van 8 juli 1970 aangepast.

1.2.4 Adviesprocedure voor een differentiëring van de gemeentelijke opcentiemen op de onroerende voorheffing (artikel 11 van het ontwerpbesluit)

Het decreet van 18 mei 2018 houdende wijziging van artikel 41 van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, wat de verfijning van de belastingbevoegdheid van de gemeenteraad betreft, voert voor de gemeentebesturen de mogelijkheid in tot vrijstellingen, verminderingen of een differentiëring van de gemeentelijke opcentiemen op de onroerende voorheffing. In artikel 11 van het ontwerpbesluit wordt de procedure uitgewerkt voor het verplichte advies m.b.t. de technische uitvoerbaarheid. De Vlaamse Belastingdienst int de gemeentelijke opcentiemen immers samen met de onroerende voorheffing.

Het voorstel van criteria om vrijstellingen van, verminderingen op of een differentiëring van de gemeentelijke opcentiemen op de onroerende voorheffing toe te passen, moet bij de Vlaamse

Belastingdienst worden ingediend op een formulier dat deze dienst ter beschikking stelt.

Op dit formulier stelt de Vlaamse Belastingdienst al een aantal criteria voor die met zekerheid kunnen worden toegepast voor de differentiëring van de opcentiemen. Het gaat dan om criteria die beschikbaar zijn bij de Algemene administratie van de Patrimoniumdocumentatie (FOD Financiën) en waarvan de kwaliteit gegarandeerd is (bv. een bepaalde afdeling of sectie, het niet-geïndexeerd kadastraal inkomen, de aard van een onroerend goed, ...).

Een tweede optie waarbij het advies beperkt zal zijn is een door de gemeente voorgesteld criterium waarvoor ze zelf ook de selectie van perceelcodes maakt en per elektronische informatiedrager aanlevert.

Een derde mogelijkheid is dat de gemeente andere criteria voorstelt. In dit geval zal de Vlaamse Belastingdienst de beschikbaarheid van de gegevens en technische uitvoerbaarheid (koppeling aan de perceelcodes) uitgebreid dienen te onderzoeken. In tegenstelling tot de eerste twee opties, waar een antwoordtermijn van een maand wordt vooropgesteld, is dit geval drie maand nodig.

De Vlaamse Belastingdienst kan haar onderzoek enkel baseren op de op het ogenblik van de aanvraag beschikbare kadastrale gegevens. In principe worden deze pas in de loop van de maand mei van het aanslagjaar ter beschikking gesteld door de Algemene administratie van de Patrimoniumdocumentatie.

1.3 Verduidelijkingen m.b.t. de inkohiering van de heffing op de exploitatie van een directe lijn in het Vlaamse Gewest. (artikel 20 en 21 van het ontwerpbesluit)

Het decreet van (datum) houdende wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat betreft directe lijnen en directe leidingen, voert een heffing in op de exploitatie van een directe lijn.

In artikel 20 van het ontwerpbesluit duidt de Vlaamse Regering de leidende ambtenaar van de Vlaamse Belastingdienst aan om deze heffing in te schrijven in het kohier en uitvoerbaar te verklaren. De leidend ambtenaar kan deze bevoegdheid om zijn beurt delegeren naar personeelsleden binnen zijn entiteit.

In artikel 21 van het ontwerpbesluit wordt bepaald dat voor het administratief beroep tegen de heffing dezelfde regels worden toegepast als de regels die in titel 3, hoofdstuk 5 worden bepaald m.b.t. een bezwaar tegen een belasting die is opgenomen in de VCF.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het ontwerp van besluit heeft een beperkte budgettaire impact op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Het voorstel om de CIC bevoegd te maken om de invorderingsdossiers van het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid ("EVA VUTG") en van het Fonds Culturele Infrastructuur ("FoCI") te behandelen heeft een gunstige budgettaire impact. Het jaarlijks totaal bedrag van de dossiers die voor gedwongen invordering aan de CIC zullen worden overgemaakt kan op heden moeilijk worden geraamd gelet op de nieuwe bevoegdheid voor het EVA VUTG en gelet op de verschillen in omvang van de door het FoCI toegekende subsidies.

De sommen die via de gedwongen invordering door de CIC voor het EVA VUTG en voor het FoCI zullen worden gerecupereerd, worden als ontvangst in de begroting van respectievelijk het EVA VUTG en het FoCI geboekt.

De budgettaire impact van de vrijstellingen in de onroerende voorheffing en de verkeersbelasting werden geraamd bij de opmaak van het decreet van 22 juni 2018 houdende de rationalisering van fiscale gunstmaatregelen (VR 2017 2212 DOC.1445/1BIS). De uitvoeringsmaatregelen in artikel 3 tot en met 8 van dit ontwerpbesluit hebben geen

bijkomende budgettaire impact.

De budgettaire impact van de integratie van de bepalingen m.b.t. de belasting op de spelen en weddenschappen en de belasting op automatische ontspanningstoestellen in de VCF werd opgenomen in de nota aan de Vlaamse Regering m.b.t. het decreet van (datum) tot wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 wat betreft de belasting op de spelen en weddenschappen en op de automatische ontspanningstoestellen (VR 2018 3003 DOC.0313/1BIS). De uitvoeringsmaatregelen in artikel 9, 10, 12 tot en met 19 van dit ontwerpbesluit hebben geen bijkomende budgettaire impact.

De advisering over de technische uitvoerbaarheid van de differentiëring van gemeentelijke opcentiemen op de onroerende voorheffing (artikel 11 van het ontwerpbesluit) wordt opgevangen binnen de werkingmiddelen van de Vlaamse Belastingdienst. Het is moeilijk in te schatten in welke mate gemeenten hierop zullen inzetten. Door zelf een aantal eenvoudig toe te passen criteria voor te stellen wordt de werklast zo veel mogelijk beperkt.

Aan de wijziging in het kader van de energieheffing (artikel 20 en 21 van het ontwerpbesluit) is geen budgettaire weerslag verbonden.

Het (gunstig) advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op ...
Het begrotingsakkoord werd verleend op

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op het gebied van personeelsinzet, werkingsuitgaven, investeringen en schuld en ontvangsten van de lokale besturen.

De personeelsinzet voor de aanvraag van een advies voor de differentiëring van gemeentelijke opcentiemen en de financiële gevolgen van de implementatie ervan zijn een vrije beleidskeuze van de gemeente.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

De wijzigingen door dit ontwerp van besluit hebben op zich geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

De CIC wordt bijkomend bevoegd om dossiers in te vorderen van het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid en het Fonds Culturele Infrastructuur (cf. 1.1 van deze nota).

Gelet op het beperkt aantal bijkomende dossiers die gedwongen dienen te worden ingevorderd voor voormelde entiteiten is een bijkomende werving voor de CIC niet noodzakelijk en kan de werklast binnen het huidig personeelsbestand van de CIC worden opgevangen.

Uiteraard zal het personeelsluik opnieuw worden bekeken indien het aantal dossiers voor gedwongen invordering significant zou toenemen. Daarom wordt voorgesteld dat, indien mocht blijken dat het aantal dossiers (en dito werklast) significant groter is dan nu wordt geraamd, de entiteiten vermeld in 1.1 van de nota, in overleg met IVA VLABEL, ter gelegenheid van de eerstvolgende begrotingsronde de nodige kredieten inzake personeels-, werkings- en investeringskosten kunnen en zullen overhevelen. Tevens zal dan het personeelsbestand van IVA VLABEL in die verhouding verhoogd dienen te worden.

De bijkomende personeelsinzet voor de behandeling van adviezen voor een differentiëring van gemeentelijke opcentiemen worden opgevangen binnen het huidige personeelsbestand. Uiteraard zal het personeelsluik opnieuw worden bekeken indien het aantal dossiers significant zou toenemen.

De integratie van de wetgeving m.b.t. de belasting op de spelen en weddenschappen en de belasting op de automatische ontspanningstoestellen heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

De weerslag van de overname van de dienst op zich werd toegelicht in de nota aan de Vlaamse Regering m.b.t. de 'Overname in eigen beheer van de dienst van de belasting op de spelen en weddenschappen, op de automatische ontspanningstoestellen en van de openingsbelasting op slijterijen van gegiste dranken' (VR 2017 1512 DOC.1285/1BIS).

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/337 van 30 augustus 2018.

Het ontwerp van besluit heeft geen wijziging van gedrag als doelstelling of betreft de werking van de overheid zelf en is bijgevolg vrijgesteld van een RIA.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit betreffende de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen, de wijziging van diverse bepalingen van het besluit Vlaamse Codex Fiscaliteit van 20 december 2013 en de heffing op directe lijnen;
- 2° haar akkoord te verlenen aan het verzoek van het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid ("EVA VUTG") en het Fonds Culturele Infrastructuur ("FoCI") opdat de met invordering belaste personeelsleden van het agentschap Vlaamse Belastingdienst in naam en voor rekening van het EVA VUTG en het FoCI de onbetwiste en opeisbare niet-fiscale schuldvorderingen, de administratieve geldboeten en de toebehoren kunnen invorderen;
- 3° de Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie te gelasten over voornoemd besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie

Bart TOMMELEIN

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Jo VANDEURZEN

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel

Sven GATZ

Bijlagen:

- het principiële goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering
- het advies van de Inspectie van Financiën
- het begrotingsakkoord
- het schriftelijk verzoek van EVA VUTG aan IVA VLABEL
- het schriftelijk verzoek van FoCI aan IVA VLABEL