



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 64.050/1/V
van 6 september 2018

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'tot
vaststelling van de nadere regels voor het toekennen van een
sociale toeslag'

Op 24 juli 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 7 september 2018,^(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot vaststelling van de nadere regels voor het toekennen van een sociale toeslag’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 28 augustus 2018. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Bruno SEUTIN en Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraden, Jan VELAERS, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Geert DE BLEECKERE, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 september 2018.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt ertoe de voorwaarden te bepalen waaronder aan gezinnen met een laag inkomen, onafhankelijk van hun sociale-professionele situatie, bovenop de gezinsbijslag een sociale toeslag kan worden toegekend.

RECHTSGROND

3. Voor het ontworpen besluit kan in de eerste plaats rechtsgrond worden gevonden in de artikelen 18, achtste lid, 222, § 2, tweede lid, en artikel 225, § 2, tweede lid, van het decreet van 27 april 2018 ‘tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid’.

4. Voor artikel 17 van het ontwerp dient rechtsgrond te worden gezocht in artikel 222, § 2, vijfde lid, van het decreet van 27 april 2018. Luidens die bepaling kan de Vlaamse Regering de nadere uitvoeringsmaatregelen vaststellen voor het bepaalde in artikel 222, § 2, van het decreet van 27 april 2018.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Aangezien geen beroep moet worden gedaan op artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ moet het eerste lid van de aanhef worden weggelaten.

6. Het tweede lid van de aanhef (dat het eerste lid wordt) dient in overeenstemming te worden gebracht met wat hiervoor is opgemerkt over de rechtsgrond van het ontworpen besluit.

Artikel 15

7. Artikel 15 van het ontwerp vormt een parafrasering van het bepaalde in artikel 5, § 1, van het decreet van 27 april 2018.

In dit verband moet worden opgemerkt dat het overnemen of het parafraseren in een lagere regeling van bepalingen van een hogere regeling dient te worden vermeden. Niet alleen is een dergelijke werkwijze op het normatieve vlak overbodig aangezien ze geen nieuwe norm tot

stand brengt, maar bovendien kan ze tot verwarring leiden over de precieze aard van het in de lagere regeling opgenomen voorschrift en kan ze inzonderheid aanleiding ertoe zijn dat later uit het oog verloren wordt dat alleen de hogere regelgever het betrokken voorschrift kan wijzigen.

Het overnemen van decretale bepalingen in een uitvoeringsbesluit kan dan ook alleen maar worden gebillijkt in zoverre zulks noodzakelijk is voor de leesbaarheid of een goed begrip van het besluit, in welk geval een uitdrukkelijke verwijzing naar de betrokken decreetsbepaling het aangewezen middel zal zijn om de aard van de betrokken bepaling herkenbaar te houden (“overeenkomstig”).

Artikel 15 van het ontwerp dient derhalve ofwel te worden weggelaten in welk geval de verwijzing in het eerste lid van de aanhef naar artikel 5, § 1, van het decreet van 27 april 2018 moet worden geschrapt, ofwel te worden aangevuld met een verwijzing naar artikel 5, § 1, van het decreet van 17 oktober 2003 waarbij dan de verwijzing in het eerste lid van de aanhef naar artikel 5, § 1, moet worden behouden.

Artikel 17

8. In artikel 17 van het ontwerp dienen de woorden “van de voormelde samengeordende wetten” te worden vervangen door de woorden “van het voornoemde koninklijk besluit van 11 januari 2007”. In artikel 1, tweede lid, van de “voormelde samengeordende wetten” wordt immers niets met betrekking tot de toekenningsperiode bepaald, hetgeen wel het geval is in artikel 1, tweede lid, van het koninklijk besluit van 11 januari 2007 ‘tot uitvoering van artikel 56, § 2, derde lid, van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders’.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME