

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

## **NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft: Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot regeling van sommige aspecten van de organisatie en werking van het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid**

### **Definitieve goedkeuring**

Bijlagen:

- het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering;
- het advies nr. 63.880/1/V van de Raad van State van 29 augustus 2018.

## **1. INHOUDELIJK**

### **1.1. Situering en context**

Het decreet tot oprichting van het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid, tot vaststelling van vergunningsnormen voor private uitbetalingsactoren en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 betreffende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin (hierna genoemd het structuurdecreet), werd bekrachtigd en afgekondigd door de Vlaamse Regering op 7 juli 2017 (VR 2017 0707 DOC. 0067) en gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad op 8 augustus 2017.

#### **ORGANISATIE VAN DE UITBETALING VAN HET GROEIPAKKET**

De Vlaamse overheid neemt de regie en de uitbetaling van het Vlaamse groeipakket over van FAMIFED vanaf 1 januari 2019. De voorbereiding van deze overgang gebeurt al in 2017 en 2018. Het Vlaamse groeipakket zal bestaan uit startbedragen, een basistoelage, zorgtoeslagen, sociale toeslagen, selectieve participatietoelagen en andere toelagen in het kader van het gezinsbeleid.

Deze toeslagen worden gedefinieerd in het ontwerp van decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid dat op 18 april 2018 aangenomen werd in het Vlaams Parlement, (VP Stuk 1450 (2017-2018) – Nr. 1) en bekrachtigd en afgekondigd door de Vlaamse Regering op 27 april 2018.

De regiefunctie over het groeipakket wordt gescheiden van de operationele uitbetalingsfunctie. Het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin neemt de rol op van regisseur. Dat wil zeggen dat Kind en Gezin geen operationele taken met betrekking tot de uitbetaling van het groeipakket opneemt. Kind en Gezin staat in voor de beleidsvoorbereiding inzake het groeipakket en de handhaving ervan.

Kind en Gezin zal bovendien het platform ontwikkelen, uitbouwen en beheren dat het mogelijk maakt om het primair netwerk van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid te realiseren. Dit primair netwerk zorgt dat de noodzakelijke gegevensuitwisseling van zowel Vlaamse als federale authentieke gegevensbronnen gerealiseerd kan worden.

De operationele uitbetalingsfunctie wordt uitgevoerd door een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap en daartoe vergunde private uitbetalingsactoren. Hierbij worden efficiëntiewinsten beoogd, die zowel de burger, de uitbetalingsinstantie(s) als de overheid ten goede komen.

Bij een rationalisatie van het uitbetalingslandschap en de transitie hier naartoe zijn de garantie van continuïteit van de uitbetaling en een kwaliteitsvolle organisatie van de activiteiten naar de kinderen en de gezinnen toe het belangrijkste uitgangspunt.

Bovendien wordt rekening gehouden met de volgende randvoorwaarden:

- de meest efficiënte inzet van mensen en middelen en het zoeken naar rationalisering met behoud van de kwaliteit van de activiteiten (o.a. via responsabilisering);
- de keuzevrijheid van de ouders tussen de uitbetalingsactoren;
- de bereikbaarheid van de uitbetalingsactoren;
- het vermijden of beperken van een sociaal passief, in het bijzonder bij de private uitbetalingsactoren, in functie van het behoud van kennis en expertise.

Het structuurdecreet voorziet een uitbetalingslandschap dat zal steunen op 2 pijlers:

1. Een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap ("Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid", verder VUTG) met een dubbele rol:
  - a. Als overkoepelend orgaan van de uitbetalingsactoren optreden, zijnde de private uitbetalingsactoren en de publieke actor. Daarbij heeft zij onder meer als doelstelling om de toekenning van de rechten en de uitbetaling van het groeppakket zo automatisch mogelijk te garanderen en het beheer voor de financiering van de werking van de uitbetalingsactoren te regelen.
  - b. Een rol als publieke uitbetalingsactor die onderdeel is van het agentschap en waarvan het personeelsbestand opgebouwd zal worden uit een deel van de ambtenaren die in het kader van de overheveling van de bevoegdheid overkomen van het huidig federaal agentschap FAMIFED.
2. Maximaal 4 private uitbetalingsactoren die de effectieve uitbetaling van de toelagen in het kader van het groeppakket verzorgen.

Het vergunningskader voor de private uitbetalingsactoren werd opgenomen in hoofdstuk 6 van het structuurdecreet.

De vergunningsprocedure werd uitgewerkt in het besluit van de Vlaamse Regering van 27 oktober 2017 tot vaststelling van de procedure tot toekenning of weigering van de vergunning als private uitbetalingsactor voor de uitbetaling van toelagen in het kader van het gezinsbeleid en de procedure bij vrijwillige stopzetting van activiteiten door een vergunde private uitbetalingsactor.

Na afloop van de procedure werden, overeenkomstig artikel 26 van het voormelde decreet vier private uitbetalingsactoren door Kind en Gezin vergund.

Voorliggend ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreft de uitwerking van een aantal aspecten betreffende de werking en de organisatie van het VUTG.

Dit ontwerp van besluit werd principiële goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 6 juli 2018 (VR 2018 0607 DOC.0762-1). Voor een uitgebreide toelichting bij het voorliggend ontwerp verwijzen we naar de nota bij de principiële goedkeuring (VR 2018 0607 DOC.0762-2).

## **1.2. Gevolggeving aan het advies van de Raad van State**

De Raad van State verleende haar advies nr.63.880/I/V op 29 augustus 2018. De volgende aanpassingen werden doorgevoerd ingevolge het advies:

- de aanhef werd aangepast;
- artikel 4 werd weggelaten, aangezien de vergoedingen van de bestuurders en de regeringsafgevaardigden van het Agentschap reeds afdoende worden geregeld door het opnemen van het Agentschap (cf. artikel 8 van voorliggend ontwerpbesluit) in het besluit van de Vlaamse Regering van 9 maart 2007, dat een algemene regeling bevat voor alle publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen;
- de delegaties aan het agentschap in artikel 5 en artikel 6 werden aangepast na het advies van de Raad van State, waarbij de betrokken delegaties in overeenstemming werden gebracht met het advies.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

### **2.1. Financiële weerslag van het voorstel (en vereiste kredieten)**

Dit ontwerp van besluit regelt een aantal aspecten betreffende de organisatie en de werking van het Vlaams Agentschap Toelagen Gezinsbeleid ter uitvoering van het voormelde decreet waarvoor begrotingsakkoord werd verleend op 14 december 2016. De personeels- en werkingsuitgaven gerelateerd aan de betreffende opdrachten van het agentschap kunnen worden opgevangen binnen de beschikbare enveloppe voor betalings- en administratiekosten.

De budgettaire weerslag is ten laste van het VUTG.

### **2.2. Inspectie van Financiën en begrotingsakkoord**

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën, met referentienummer JVE/AVP/18/0242 werd verleend op 29 mei 2018.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 26 juni 2018.

## **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

- 1) Personeel: Het voorstel heeft geen weerslag op de personele middelen van de lokale besturen.
- 2) Werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen.
- 3) Investerings en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg.
- 4) Ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg.
- 5) Conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen.

## **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Zoals vermeld in de nota betreffende het ontwerp van decreet tot oprichting van het VUTG, tot vaststelling van vergunningsnormen voor private uitbetalingsactoren en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 betreffende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin zal een deel van de ambtenaren van het huidige federale agentschap FAMIFED overkomen naar Vlaanderen op 1 januari 2019.

Dit personeel zal verdeeld worden over Kind en Gezin (die de regisseursrol op zich zal nemen) en het VUTG (de publieke uitbetalingsactor). Momenteel is nog niet helemaal duidelijk hoe het personeel van het huidige federale agentschap FAMIFED zal verdeeld worden over de vier deeltentiteiten. De dienstorder voor Brussel werd intussen afgesloten. Het aantal personeelsleden dat zal overkomen bedraagt ongeveer 400 VTE.

Het staat wel vast dat de budgettaire weerslag van deze personeelsoverdracht zal kunnen opgevangen worden binnen de dotatie voor Vlaanderen zoals bepaald in artikel 68 quinquies van de Bijzondere Financieringswet.

## **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

Het bijgaande ontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies met refertenummer 2018/201 van 18 mei 2018.

## **6. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit tot regeling van sommige aspecten van de organisatie en werking van het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN