

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Standpuntbepaling Vlaamse Regering over het voorontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van de bijlage bij het koninklijk besluit van 1 juli 2014 tot aanneming van de van toepassing zijnde vereisten op het rollend materieel voor het gebruik van rijpaden

1. Inleiding

Overeenkomstig artikel 6, § 4, 3° van de Bijzondere Wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen, worden de Gewestregeringen betrokken bij “het ontwerpen van de regels van de algemene politie en de reglementering op het verkeer en vervoer, alsook van de technische voorschriften inzake verkeers- en vervoermiddelen”. Deze betrokkenheid wordt geregeld door het Protocol van de Interministeriële Conferentie voor Mobiliteit, Infrastructuur en Communicatie van 24 april 2001.

2. Toelichting

2.1. Context

Bij brief van 21 juni 2018, met kenmerk 79/CL vraagt de federale minister van Mobiliteit het advies van de Vlaamse Regering binnen een termijn van 30 dagen. Deze adviesvraag heeft als voorwerp het voorontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van de bijlage bij het koninklijk besluit van 1 juli 2014 tot aanneming van de van toepassing zijnde vereisten op het rollend materieel voor het gebruik van rijpaden.

2.2. Algemene bespreking

Voorliggend voorontwerp van koninklijk besluit kadert in het verhogen van het veiligheidsniveau van het Belgische spoorwegnet door de voortschrijdende uitrusting van dat net met het Europese veiligheidssysteem ETCS (European Train Control System). Dit systeem heeft verschillende niveaus (1, 2 en 3). Tot nu toe zijn een aantal klassieke spoorlijnen uitgerust met niveau 1 en enkele hogesnelheidslijnen met niveau 2. Met het oog op het uitrollen van ETCS niveau 2 op het klassieke spoorwegnet plant Infrabel een pilootproject op het baanvak De Panne-Diksmuide van spoorlijn 73. Om dit baanvak onder ETCS niveau 2 in dienst te kunnen stellen moet echter de technische bijlage

van bovenvermeld koninklijk besluit aangepast worden zodat de configuratie van ETCS niveau 2 met het momenteel bestaande beveiligingssysteem TBL1+ toegelaten wordt en de spoorvoertuigen die op dergelijke baanvakken rijden ook overeenkomstig moeten zijn uitgerust.

Het voorontwerp van koninklijk besluit omvat enkele nieuwe definities en een bijlage die de bestaande bijlage A van het koninklijk besluit gedeeltelijk vervangt.

2.3. Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1, 1^o bevat een aanvulling van de definities die gehanteerd worden in deel A van de bijlage van het bestaande koninklijk besluit van 1 juli 2014.

Artikel 1, 2^o vervangt de bepalingen van de punten 12.2.1.a tot en met d in deel A van de bijlage door nieuwe bepalingen in punten 12.2.1.a tot en met f. deze punten bevatten volgende bepalingen:

- a. algemene vereisten;
- b. bijkomende vereisten van toepassing tot en met 30 juni 2018 (huidige toestand);
- c. bijkomende vereisten van toepassing vanaf 1 juli 2018 tot en met 15 december 2018 (mogelijk maken van ETCS niveau 2 in combinatie met TBL1+);
- d. bijkomende vereisten van toepassing vanaf 16 december 2018 tot en met 10 december 2022 (opheffen van TBL2 en mogelijk maken van ETCS niveau 1 Limited Supervision in combinatie met TBL1+);
- e. bijkomende vereisten van toepassing vanaf 11 december 2022 tot en met 13 december 2025 (opheffen van TBL1);
- f. Bijkomende vereisten van toepassing vanaf 14 december 2025 (opheffen van het klassieke beveiligingssysteem Memor/krokodil en opheffing van TBL1+ als enige beveiliging);

wat impliceert dat vanaf 14 december 2025 het volledige spoorwegnet (op uitzondering van hogesnelheidslijn 1) in principe met ETCS zal beveiligd zijn en dan ook voldoet aan de Europese standaarden. België is met die timing één van de koplopers in Europa.

Artikel 2 behoeft geen commentaar.

Artikel 3 behoeft in principe geen commentaar maar er dient wel te worden opgemerkt dat dit voorontwerp wel zeer laat wordt voorgelegd (zie punt 2.1) gelet op de datum van inwerkingtreding (1 juli 2018).

2.4. Juridische bespreking

De grondslag van de nieuwe bepalingen bevindt zich in de Spoorcodex (Wet houdende de Spoorcodex van 30 augustus 2013), en meer bepaald in artikel 68, §2, derde lid, op grond waarvan “de Koning de vereisten bepaalt die van toepassing zijn op het veiligheidspersoneel, het rollend materieel en de spoorweginfrastructuur”.

Voor “metro- en tramsystemen en andere systemen voor stadsvervoer en regionaal spoorwegvervoer door middel van light rail of andere spoorgebonden modi, voor zover die systemen geen gebruik maken van het Belgische spoorwegnet”, geldt de spoorcodex slechts in zeer beperkte mate en alleszins niet voor wat betreft de wijzigingen die nu worden doorgevoerd. (art. 2,§2,4^o Spoorcodex)

De voertuigen van De Lijn zijn dan ook niet gevat door de ontworpen regeling.

Voor zover deze bepalingen tot doel hebben de veiligheid en het vlotte verloop van het treinverkeer te waarborgen, overschrijdt de federale overheid haar bevoegdheid niet met dit ontwerp van koninklijk besluit.

3. Weerslag van het voorstel van beslissing op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap

Het voorliggende voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Met toepassing van art. 6§6 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2001 houdende regeling van de begrotingscontrole- en opmaak is voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor begroting niet vereist.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 10/09/2018.

4. Weerslag van het voorstel op de lokale besturen

- a) personeel: de voorliggende ontwerpen hebben geen weerslag op het gebied van personeelsinzet;
- b) werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven;
- c) investeringen en schuld: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- d) ontvangsten: het voorstel resulteert niet in bijkomende ontvangsten;
- e) conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

5. Weerslag van het voorstel op het personeelskader en de personeelsbudgetten

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudgetten.

6. Kwaliteit van de regelgeving

Het voorstel van beslissing vergt geen opmaak van nieuwe Vlaamse regelgeving en is niet onderworpen aan een verplichting om een reguleringsimpactanalyse op te maken.

Er is geen impact op het gebied van administratieve lasten.

7. Voorstel van beslissing

1. De Vlaamse Regering stemt in met het voorliggende voorontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van de bijlage bij het koninklijk besluit van 1 juli 2014 tot aanneming van de van toepassing zijnde vereisten op het rollend materieel voor het gebruik van rijpaden.
2. De minister-president van de Vlaamse Regering wordt gelast de federale minister van Mobiliteit van dit advies in kennis te stellen.

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand,
Toerisme en Dierenwelzijn

Ben WEYTS

Bijlagen:

- Adviesvraag d.d. 21 juni 2018 van de federale minister van Mobiliteit;
- Advies van de Inspectie van Financiën