



# RAAD VAN STATE

## afdeling Wetgeving

advies 63.947/1/V  
van 29 augustus 2018

over

een voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest  
'betreffende de gebouwenpas'

Op 17 juli 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 31 augustus 2018,<sup>(\*)</sup> een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest ‘betreffende de gebouwenpas’.

Het voorontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 21 augustus 2018. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Carlo ADAMS en Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraden, Jan VELAERS, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Pierrot T’KINDT, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 augustus 2018.

\*

---

<sup>(\*)</sup> Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2<sup>o</sup>, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond,<sup>1</sup> alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

\*

### STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt tot regeling van de zogenaamde “gebouwenpas”, een instrument dat de digitale opslag, raadpleging en uitwisseling mogelijk moet maken van gebouw-, grond- en omgevingsgebonden informatie.<sup>2</sup>

Na de inleidende bepalingen (artikelen 1 en 2) bevat het voorontwerp bepalingen over de functie van de gebouwenpas (artikel 3), de informatie die er door de Vlaamse overheid in wordt opgenomen (artikel 4), de toegang tot die informatie en de mogelijkheid tot aanvulling ervan die worden geboden aan elke houder van een zakelijk recht en elke door hem gemachtigde derde voor een gebouw of grond waarop het zakelijk recht betrekking heeft en de omgeving ervan (artikelen 5 en 6), alsook het gebruik van de in de gebouwenpas vervatte gegevens door diensten van de Vlaamse overheid en de mogelijkheden om zulke gegevens ter beschikking te stellen van derden en te laten gebruiken (artikel 7). Het voorontwerp is opgevat als een kaderregeling die via machtigingen of opdrachten aan de Vlaamse Regering nog nader moet worden uitgewerkt.

### ONDERZOEK VAN DE TEKST

#### Artikel 2

3. De definitie van “houder van een zakelijk recht”, in artikel 2, 2°, van het voorontwerp, wordt het best geformuleerd als volgt: “een persoon met een recht van eigendom of een recht van opstal, erfpacht of vruchtgebruik met betrekking tot een gebouw of een grond, zoals geregistreerd door het federale bestuur bevoegd voor de patrimoniumdocumentatie”.

---

<sup>1</sup> Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

<sup>2</sup> Blijkens de memorie van toelichting wordt in een eerste fase de “woningpas” tot stand gebracht en wordt een uitbreiding naar andere gebouwen dan woningen in het vooruitzicht gesteld.

#### Artikel 4

4. Ter wille van de rechtszekerheid verdient het aanbeveling om het begrip “open data” in de tekst zelf van het voorontwerp te omschrijven, en dus niet enkel in de memorie van toelichting. Een dergelijke omschrijving zou, rekening houdend met hetgeen wordt vermeld in de memorie, kunnen luiden als volgt:

“In dit artikel wordt verstaan onder ‘open data’: geografische gegevensbronnen en geografische diensten die het voorwerp zijn van publieke toegang met toepassing van hoofdstuk VII, afdeling III, van het GDI-decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan.”

#### Artikel 5

5. Het is niet duidelijk wat wordt verstaan onder de “omgeving” van een gebouw of een grond. Dit dient nader te worden bepaald, zodat ook duidelijk is wat onder het in het voorontwerp meermaals voorkomende begrip “omgevingsgebonden informatie” moet worden verstaan.

#### Artikel 6

6. Voor één gebouw of grond kunnen verschillende zakelijke rechten en houders ervan bestaan. Het is bijgevolg mogelijk dat onderscheiden houders van een zakelijk recht met betrekking tot een zelfde gebouw of grond onverenigbare aanvullingen wensen van de gegevens van de gebouwenpas betreffende dat gebouw of die grond. Vraag is dan ook of het voorontwerp voor die situaties niet in een regeling dient te voorzien.

#### Artikel 8

7. De redactie van artikel 8, 2° en 3°, van het voorontwerp kan worden verbeterd door te schrijven “de termijn gedurende welke gegevens worden bijgehouden” (niet: “de termijn waarin gegevens worden bijgehouden”) en “de toegang tot de gebouwenpas en de identificatie daarvoor” (niet: “de identificatie en de toegang tot de gebouwenpas”).

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME