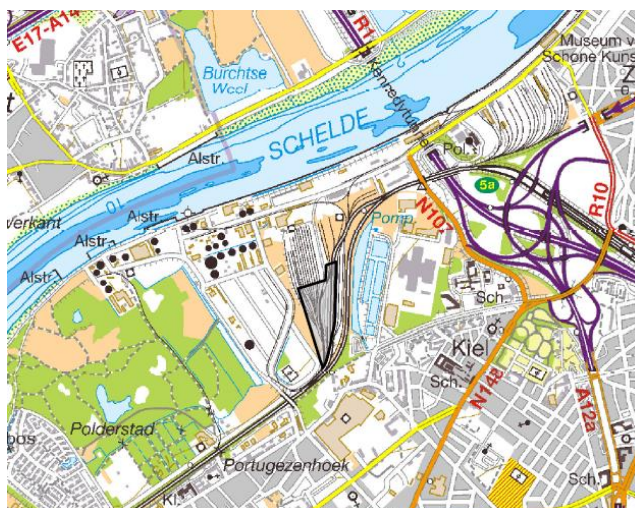


NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Voorontwerp van besluit houdende voorlopige vaststelling van het ontwerp van gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Petroleum-Zuid: gevangenis en technische schoolcampus'

1. Situering

Voorliggend ontwerp van gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan (GRUP) maakt de bouw van een nieuwe gevangenis en een nieuwe technische schoolcampus mogelijk op de site Petroleum-Zuid in Antwerpen. Op die locatie is het bedrijventerrein Blue Gate in ontwikkeling. De nieuwe gevangenis wordt ingepast in die ontwikkeling.



De federale overheid, FOD Justitie, stelt een tekort aan gevangenisplaatsen en een overbevolking in de bestaande gevangenissen vast en heeft daarvoor een masterplan gevangenisinfrastructuur opgesteld. De gevangenis van Antwerpen maakt deel uit van een aanvulling op dit masterplan door toevoeging van nieuwbouw, ter vervanging van sterk verouderde inrichtingen, en is dan ook opgenomen in de categorie 'bouw van nieuwe inrichtingen ter vervanging van sterk verouderde inrichtingen'.

De huidige gevangenis in Antwerpen, gelegen in de Begijnenstraat, dateert van 1855. Het daar beschikbare terrein heeft een oppervlakte van circa 1,6 ha en is volledig ingesloten in het stadsweefsel, waardoor er geen uitbreiding mogelijk is. Daarom kan de beheerder, de Regie der Gebouwen, zich alleen maar beperken tot instandhoudingswerken en beperkte aanpassingen om de operationele werking mogelijk te houden. In deze inrichting, met een theoretische capaciteit van 439 gedetineerden, is er een structurele overbevolking. Het is dan ook nodig om de bestaande inrichting te vervangen door een nieuwbouw, omdat alleen met aangepaste infrastructuur de noden kunnen worden gelenigd.

Het AGSO, Stedelijk Onderwijs Antwerpen, moet de locatie aan de D'Herbouvillekaai 94, ten westen van het plangebied, verlaten om plaats te maken voor de ontwikkeling van Blue Gate Antwerp. Op de locatie bevinden zich een vestiging van het SCVO (stedelijk centrum voor volwassenenonderwijs) Encora en WLAZ (Werkend Leren Antwerpen Zuid). Binnen het bestaande patrimonium van het AGSO is geen geschikte ruimte voor de organisatie van deze onderwijsactiviteiten. Het is bovendien de wens van Encora en WLAZ om de opleidingen 'harde technieken' maximaal te clusteren op één technische campus. De huidige vestigingen beschikken over onvoldoende atelierruimte en bovendien zijn deze vaak alleen buiten de reguliere schooluren beschikbaar (in cohabitatie met voltijds secundair onderwijs). Omwille van het groeipotentieel wenst Encora in te zetten op deze technische opleidingen en daarvoor is er nood aan één technische campus met voldoende atelierruimte die ook overdag beschikbaar is voor Encora en WLAZ. Door het clusteren van opleidingen van WLAZ en Encora, die gebruik maken van dezelfde infrastructuur, kunnen de beschikbare voorzieningen efficiënter en opleiding-overschrijdend ingezet worden.

Op 25 maart 2016 heeft de Vlaamse Regering in het kader van de inbreiding van het DBFM-programma Scholen voor Morgen het project Technische Campus Blue Gate goedgekeurd (VR 2016 2503 DOC.0287).

Op 24 juni 2016 heeft de Raad van Bestuur van AGSO een beslissing genomen over de verwerving van de gronden en de opdracht gegeven een concreet voorstel uit te werken voor de bouw van de Technische Campus Blue Gate.

Het plangebied is gelegen binnen de contouren van het GRUP 'Afbakening van het grootstedelijk gebied Antwerpen – deelplan Regionaal bedrijventerrein Petroleum-Zuid' en houdt een bestemmingswijziging in van regionaal bedrijventerrein naar gebied voor gemeenschapsvoorzieningen en openbaar nutsvoorzieningen. De inrichting van het gebied sluit aan bij de ontwikkeling van het bedrijventerrein op het vlak van stedenbouwkundige inrichting, ontsluiting, groenvoorziening, waterbeheersing en dergelijke.

2. Procedure

Op 25 april 2018 heeft een plenaire vergadering met de provincie Antwerpen, de stad Antwerpen en de adviserende instanties plaatsgevonden over het voorontwerp van GRUP. De adviserende instanties, ondersteunden de planopties in het voorontwerp. Opmerkingen werden geformuleerd over onder meer het percentage verharding en bebouwing.

Op 23 mei 2018 heeft de Strategische Adviesraad Ruimtelijke ordening – Onroerend erfgoed (SARO) een gunstig advies uitgebracht over het voorontwerp van GRUP maar vraagt specifiek aandacht voor de ecologische verbinding tussen het natuurgebied Hobokense Polder en de groene delen van de ring rond Antwerpen. Overeenkomstig het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juni 2009 houdende definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'afbakening grootstedelijk gebied Antwerpen' heeft deze ecologische corridor een aaneengesloten karakter. Aanvullend verwijst de SARO naar de aanbeveling uit het plan-MER (p. 272) om de groene ruimtes op de te herbestemmen percelen zo in te richten dat ze een zo hoog mogelijke ecologische waarde hebben. De saro vraagt deze aanbeveling volwaardig mee te nemen bij de verdere uitvoering van voorliggend planproces. Het ontwerp van GRUP doet geen afbreuk aan het aaneengesloten karakter van deze ecologisch corridor.

Op 18 juli 2018 heeft de dienst Mer het plan-MER 'Gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan Petroleum-Zuid: gevangenis en technische schoolcampus' goedgekeurd. De conclusies van het plan-MER zijn

opgenomen in de toelichtingsnota. De milderende maatregelen en de aanbevelingen zijn waar mogelijk of nodig vertaald in het ontwerp van GRUP.

Op 12 juli 2018 heeft de dienst Veiligheidsrapportering ingestemd met de 'Nota aspect externe veiligheid'. De veiligheidsnota duidt de impact van het ontwerp van GRUP op de risico- en veiligheidszoning voor het 'Regionaal bedrijventerrein Petroleum-Zuid' binnen deelgebied 5C, uitgevoerd in het ruimtelijk veiligheidsrapport (RVR) RVR/08/05. In het 'resterende Regionaal bedrijventerrein Petroleum-Zuid' kunnen algemeen Seveso-inrichtingen worden toegelaten in zoverre de externe risico's verbonden aan de gevaarlijke (Seveso-)stoffen in de inrichting op de betrokken locatie voldoen aan de in het Vlaams gewest gehanteerde risicocriteria. De geplande kwetsbare locatie (schoolcampus) leidt ertoe dat de draagkracht vanuit het oogpunt van de externe veiligheid meer beperkt is in vergelijking met de situatie onderzocht in het RVR van 2008.

Algemeen maakt de weergave van de betrokken risicozoning op de kaarten in de veiligheidsnota een eerste evaluatie van de locatiemogelijkheden voor Seveso-inrichtingen mogelijk. Tegelijk zal bij inplanting van een Seveso-inrichting vanuit het oogpunt van het groepsrisico ook rekening gehouden moeten worden met de bijkomende aanwezigheid van personen binnen het plangebied, meer bepaald ter hoogte van de schoolcampus en de gevangenis, waarbij de niet vanzelfsprekende evacuatie van een gevangenis een specifiek aandachtspunt vormt.

De conclusies van deze evaluatie zijn opgenomen in de toelichtingsnota van het ontwerp van GRUP maar vereisen geen vertaling in de verordenende bepalingen van het ontwerp van GRUP.

3. Ontwerp van gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan

Het ontwerp van GRUP voorziet een totale oppervlakte van ongeveer 8 ha, bestemd als gebied voor gemeenschapsvoorzieningen en openbare nutsvoorzieningen voor de inplanting van een gevangenis en een technische schoolcampus.

De inplanting van de schoolcampus is voorzien aan de noordzijde van het terrein maar wordt niet afzonderlijk verordenend vastgelegd op het grafisch plan.

In de stedenbouwkundige voorschriften zijn bepalingen opgenomen om te garanderen dat de nieuwe inplanting afgestemd wordt op het masterplan voor de globale ontwikkeling van Blue Gate. Die afstemming heeft betrekking op de stedenbouwkundige inpassing, de groenvoorziening, de waterbeheersing, het parkeren en de ontsluiting, die gebeurt via de interne ontsluitingswegen van het terrein Blue Gate. Er zal ook gebruik kunnen gemaakt worden van de centrale en gemeenschappelijke parkeervoorzieningen.

Daarnaast zijn er specifieke bepalingen op het vlak van verlichting en geluid.

4. Budgettaire weerslag

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Overeenkomstig artikel 15, §2, 3^o, en artikel 6, §5, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2001 houdende regeling van de begrotingscontrole en -opmaak is het advies van de Inspectie van Financiën respectievelijk het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting niet vereist.

5. Weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling in de Vlaamse administratie, niet vereist is.

6. Weerslag op de lokale besturen

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de lokale besturen.

7. Kwaliteit van de regelgeving

Het voorstel van beslissing betreft geen reglementair besluit, maar regelgeving ter goedkeuring van plannen en programma's, en vereist dan ook geen wetgevingstechnisch en taalkundig advies, geen reguleringssimpactanalyse en geen advies van de Raad van State.

8. Documenten en bijlagen

Het dossier is in één exemplaar beschikbaar op de Secretarie en op de vergadering van de Vlaamse Regering.

9. Voorstel van beslissing

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerp van besluit houdende voorlopige vaststelling van het ontwerp van gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Petroleum-Zuid: gevangenis en technische schoolcampus' en aan de volgende bijbehorende bijlagen:
 - Bijlage Ia: het verordenend grafisch plan;
 - Bijlage II: de stedenbouwkundige voorschriften;
 - Bijlage IIIa: de toelichtingsnota - tekst;
 - Bijlage IIIb: de toelichtingsnota - kaarten;
 - Bijlage IV: het register met de percelen waarop een bestemmingswijziging wordt doorgevoerd die aanleiding kan geven tot een planschadevergoeding, een plan-batenheffing, een kapitaalschadecompensatie of een gebruikerscompensatie;
 - Bijlage V: de milieueffectrapportage;
 - Bijlage VI: de ruimtelijke veiligheidsrapportage.
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor de ruimtelijke ordening, te gelasten het ontwerp van gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan te onderwerpen aan een openbaar onderzoek.

Joke SCHAUVLIEGE
Vlaams minister van Omgeving,
Natuur en Landbouw