

DE VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING EN
VLAAMS MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, INBURGERING, WONEN,
GELIJKE KANSEN EN ARMOEDEBESTRIJDING

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - wijziging van artikel VII 60 van het Vlaams personeelsstatuut wat betreft de loodstoelageregeling voor de operationele loodsen

- definitieve goedkeuring

1. RETRO ACTA

De Vlaamse Regering hechtte op 20 april 2018 haar principiële goedkeuring aan het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft een aantal aanpassingen aan de loodstoelageregeling voor de operationele loodsen (VR 2018 2004 DOC.0348/1 en DOC.0348/2 – VR PV 2018/15 - punt 0022).

Dit ontwerpbesluit werd besproken op de vergadering van het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap – Vlaams Gewest van 7 mei 2018, en leidde tot het protocol nr. 375 1204. van 8 juni 2018 (kopie als bijlage).

De onderhandelingen gaven geen aanleiding tot wijziging van de door de Vlaamse Regering op 20 april 2018 principieel goedgekeurde tekst.

Bij brief van 22 juni 2018 werd het advies ingewonnen van de Raad van State op 30 kalenderdagen. De Raad van State, afdeling Wetgeving verstrekke zijn advies nummer 63.782/3 op 18 juli 2018. Het advies van de Raad van State gaat als bijlage.

2. ADVIES RAAD VAN STATE

2.1. Het ontwerpbesluit werd aangepast aan de legistische en technische opmerkingen van de Raad van State.

2.2. In punt 6.1. van het advies (advies bij artikel 1) stelt de Raad van State dat het verschil in behandeling tussen de Scheldemondenloodsen (storting schaalvergrotingscoëfficiënt in het groepsfonds) en de andere loodsenkorpsen (deel in groepsfonds en deel individuele toekenning) moet verantwoord worden (grondwettelijke beginsel van gelijkheid en niet-discriminatie).

In dit verband moet worden opgemerkt dat via het groepsfonds de variabele verloning (loodstoelage) van de loodsen herverdeeld wordt onder de groepsleden. Elk korps heeft zijn

eigen trajecten, specialiteiten en ook een eigen verloningsystematiek zoals het herverdelingsmechanisme van de loodstoelage via het groepsfonds dat sinds 1995 in voege is - incorporatie loodstoelageregeling in het Vlaams personeelsstatuut (¹). Hieromtrent werd toen door de Raad van State geen opmerking geformuleerd.

Met het besluit van de Vlaamse Regering van 22 september 2017 tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft de arbeidsvoorwaarden van sommige personeelsleden van het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust, werd in artikel VII 60 een paragraaf 7 opnieuw opgenomen, waarbij kanaalloodsen op vrijwillige basis en per periode van één jaar kunnen opteren voor 100% individuele betoelaging. In haar advies van 31 augustus 2017 omtrent dit ontwerpbesluit (advies 61.947/V) heeft de Raad van State geen enkele opmerking gemaakt omtrent een eventuele noodzakelijke verantwoording in het licht van het grondwettelijke beginsel van gelijkheid en niet-discriminatie.

Wat betreft de schaalvergrotingscoëfficiënt kan gesteld worden dat de hoogte gelijk is overheen de korpsen, maar dat de herverdeling via het groepsfonds per korps sowieso verschilt gelet op de regeling die wat betreft de loodstoelagen in 1995 in het VPS werd ingeschreven. Binnen een korps wordt de schaalvergrotingscoëfficiënt op dezelfde manier toegepast en is er dus geen verschil in behandeling tussen de loodsen van hetzelfde korps.

2.3. Wat betreft de datum van inwerkingtreding wordt bepaald dat het besluit in werking treedt op de eerste dag van de maand volgend op de goedkeuring ervan. Ook bij voorgaande adviezen omtrent ontwerpbesluiten tot aanpassing van het Vlaams personeelsstatuut merkte de Raad van State telkens op dat omwille van eisen inzake rechtszekerheid en transparantie, het aan te bevelen is de gebruikelijke termijn van inwerkingtreding van besluiten te laten gelden, zijnde op de tiende dag na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad. Op deze opmerking van de Raad van State wordt niet ingegaan.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL VAN BESLISSING OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Voor de weerslag van het voorstel op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap verwijs ik naar punt 3 van de nota aan de Vlaamse Regering naar aanleiding van de principiële goedkeuring van dit ontwerpbesluit (VR 2018 2004 DOC.0348/1).

4. PROCEDURE VAN ADMINISTRATIEVE EN BEGROTINGSCONTROLE

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 9 maart 2018.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 29 maart 2018.

5. WEERSLAG OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Geen enkel element van het voorstel heeft een weerslag op het personeelsbestand van de Vlaamse overheid, noch op de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid, zoals geduid in punt 5 van de nota aan de Vlaamse Regering naar aanleiding van de principiële goedkeuring van dit ontwerpbesluit (VR 2018 2004 DOC.0348/1).

¹ De "specifieke" regeling voor het loodsenkorps vond zijn oorsprong in de regeling die bestond vóór 1995 (het koninklijk besluit van 3 augustus 1955 tot vaststelling van de arbeidsvoorwaarden en het bezoldigingsstelsel van het bijzonder personeel van het loodswezen van het Bestuur van het Zeewezen

6. WEERSLAG OP DE LOKALE BESTUREN

- a) *Personeel*: voorliggend ontwerpbesluit noodzaakt geen bijkomende inzet van het in dienst zijnde personeel van de lokale besturen, noch de werving van bijkomend personeel.
- b) *Werkingsuitgaven*: voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen.
- c) *Investerings en schuld*: de uitvoering van voorliggend ontwerpbesluit veroorzaakt geen bijkomende investeringen voor de lokale besturen.
- d) *Ontvangsten*: in uitvoering van voorliggend ontwerpbesluit worden geen bijkomende financiële middelen aan de lokale besturen ter beschikking gesteld.
- e) *Conclusie*: voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale besturen.

7. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande ontwerpbesluit werd aangepast overeenkomstig het wetgevingstechnisch- en taaladvies nr. 2018/93

Aangezien het ontwerpbesluit autoregulering van de overheid betreft, is geen regulerings-impactanalyse vereist.

8. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering hecht haar definitieve goedkeuring aan het bijgaand ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel VII 60 van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006 wat betreft de loodstoelageregeling voor de operationele loodsen.

Liesbeth Homans
Viceminister-president van de Vlaamse Regering en
Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen,
Gelijke Kansen en Armoedebestrijding