

## NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:**

- **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de bijdrage van de besturen in de uitgaven die verbonden zijn aan de gewestelijke ontvangers**
- **Principiële goedkeuring**

### 1. INHOUDELIJK

#### Situering

Artikel 590 van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur bevat een overgangsregeling die de gemeenten waar op 31 juli 2018 de functie van financieel beheerder zowel in de gemeente als in het OCMW wordt vervuld door een gewestelijke ontvanger, de mogelijkheid geeft te beslissen dat de taak van financieel directeur wordt uitgeoefend door een gewestelijke ontvanger (§1). Daarnaast kunnen alle gemeenten en OCMW's bij plotse onbeschikbaarheid van de financieel directeur voor de vervanging van de titularis een beroep doen op een gewestelijke ontvanger (§3) op voorwaarde dat er een gewestelijke ontvanger beschikbaar is (§4). In beide gevallen dragen de besturen die gebruik maken van een gewestelijke ontvanger, bij in de kosten daarvan, volgens de regels die de Vlaamse Regering vaststelt (§1, tweede lid).

De verdeling van de uitgaven die verbonden zijn aan de inzet van gewestelijke ontvangers bij lokale besturen wordt nu geregeld bij besluit van de Vlaamse Regering van 17 oktober 2008. Dat besluit is echter op meerdere punten aan actualisering toe:

- het besluit van 2008 is gebaseerd op bepalingen van het Gemeentedecreet en de OCMW-wet, die intussen al vervangen waren door nieuwe bepalingen in het Gemeente- en OCMW-decreet en nu opgeheven worden door het decreet over het lokaal bestuur;
- het besluit van 2008 spreekt telkens over de gemeente en het OCMW, als afzonderlijke werkgevers, terwijl er vanaf 1 augustus 2018 enkel nog een financieel directeur is, die wordt aangesteld door de gemeente, maar ook het OCMW bedient, waardoor ook de gewestelijke ontvangers beide besturen zullen bedienen, vanuit de gemeente;
- het besluit van 2008 verwijst naar het besluit van 21 december 2007, dat ook zal worden opgeheven in de uitvoeringsbesluiten van het decreet over het lokaal bestuur;
- het besluit van 2008 verwijst naar het Gemeentedecreet voor het bepalen van het bevolkingscijfer, terwijl ook die bepaling zal worden vervangen door een artikel van het decreet over het lokaal bestuur.

Het voorliggend ontwerp van besluit strekt ertoe om het besluit van 17 oktober 2008 te vervangen door een inhoudelijk identieke regeling die aangepast is aan de nieuwe context van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur.

## Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1 herneemt artikel 1 van het besluit van 17 oktober 2008. De afrekening gebeurt jaarlijks met een factuur, telkens voor het vorige kalenderjaar.

Artikel 2 herneemt artikel 2 van het besluit van 17 oktober 2008, met weglating van de verwijzing naar het besluit van 21 december 2007, dat wordt opgeheven in de uitvoeringsbesluiten van het decreet over het lokaal bestuur. De besturen die een beroep doen op een gewestelijke ontvanger behouden de mogelijkheid om de prestatiebreuk te bepalen, rekening houdend met de beschikbaarheid van gewestelijke ontvangers.

Artikel 3 herneemt artikel 3 van het besluit van 17 oktober 2008. Het derde lid verduidelijkt de overgangsregeling voor de verdeling van de kosten voor 2018 (een deel van het jaar in de oude regeling, met gemeente en OCMW, en een deel van het jaar in de nieuwe regeling, met enkel nog gemeenten).

Artikel 4 herneemt artikel 4 van het besluit van 17 oktober 2008, met dien verstande dat de grens van 1000 inwoners voor de uitzonderingsmaatregel wordt opgetrokken naar 1500 inwoners. Die uitzonderingsmaatregel houdt in dat de kleinste besturen maar de helft van de werkelijke kost voor de gewestelijke ontvanger betalen. De andere helft wordt ten laste genomen door de Vlaamse overheid. In de praktijk hebben in het verleden slechts twee besturen een beroep kunnen doen op deze uitzondering: Herstappe (88 inwoners) en Mesen (1040 inwoners in 2018, maar tot voor kort minder dan 1000 inwoners).

De reden voor die uitzonderingsbepaling is de beperkte financiële draagkracht van die bijzonder kleine gemeenten en ze is gekoppeld aan een objectief criterium: het aantal inwoners. Bij de gemeenten die gebruik maken van de overgangsregeling van artikel 590 van het decreet over het lokaal bestuur is het eerstvolgende bestuur Baarle-Hertog, dat met 2705 inwoners (cijfer voor 2018) ruim tweeënhalf keer meer inwoners telt dan Mesen. Het is dan ook aangewezen om de grens wat op te trekken, zodat Mesen van de uitzonderingsregel kan blijven genieten en niet geconfronteerd wordt met een verdubbeling van zijn factuur voor de gewestelijke ontvanger, die een buitensporig zware last zou betekenen op het budget van de gemeente. Relatief gezien is Mesen immers niet gegroeid in vergelijking met 2008, integendeel. In percentage van het totale inwonersaantal van Vlaanderen was Mesen in 2008 goed voor 0,01618%, terwijl dat in 2018 nog maar 0,01587% is.

In het tweede lid wordt de verwijzing naar het Gemeentedecreet voor het bepalen van het inwonersaantal vervangen door een verwijzing naar het decreet over het lokaal bestuur.

Artikel 5 bepaalt dat dit besluit voor de eerste keer wordt toegepast voor de afrekening van het jaar 2018. Doordat de regeling in dit ontwerp van besluit identiek is aan die in het besluit van 17 oktober 2008 is er geen sprake van ontoelaatbare terugwerking.

Artikel 6 heft het bestaande besluit op en artikel 7 is een uitvoeringsbepaling.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

Dit ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. De kostenverdeling zoals opgenomen in het bestaande besluit, wordt verlengd. Wel zal, door het verhogen van de grens voor de uitzonderingsregeling, de vermindering van de uitgaven die normaal het gevolg zou zijn van de toepassing van het bestaande besluit, niet plaatsvinden.

Het (gunstig) advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 13 juli 2018.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 3 september 2018.

### **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Dit ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen weerslag op de budgetten van de lokale besturen. De bestaande regeling wordt hier hernomen en door het verhogen van de grens voor de uitzonderingsregeling blijven beide besturen die die regeling in het verleden genoten, ook in de nieuwe regeling in aanmerking komen voor die uitzondering.

### **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Dit ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen invloed op de personeelsbehoeften van de Vlaamse overheid. Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor ambtenarenzaken, is bijgevolg niet vereist.

### **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

1 Het bijgaand ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/339 van 13 juli 2018.

2 Voorliggend ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering valt buiten het toepassingsgebied van de reguleringssimpactanalyse (RIA) aangezien het autoregulering van de overheid betreft.

### **6. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaand ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de bijdrage van de besturen in de uitgaven die verbonden zijn aan de gewestelijke ontvangers;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor binnenlandse aangelegenheden, te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding,

Liesbeth HOMANS

Bijlagen:

- het principieel goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering
- het advies van de Inspectie van Financiën
- het akkoord van de minister, bevoegd voor de begroting