

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering met betrekking tot de universiteiten en hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap**
- **Principiële goedkeuring**

1. INHOUDELIJK

1.1. Algemeen

Dit ontwerp van besluit heeft een dubbel doel. Langs de ene kant voert het de vereenvoudigingen door die bij de aanpassing van de cumulatiereregeling voor het academisch en het onderwijzend personeel van de universiteiten en hogescholen afgesproken zijn. Langs de andere kant worden bij dit besluit een aantal kleinere wijzigingen aan een aantal besluiten van de Vlaamse Regering aangebracht.

De representatieve vakorganisaties en de universiteiten en hogescholen zijn al lang vragende partij voor een aanpassing van de cumulatiereregeling. Na vele jaren van overleg heeft de Vlaamse Overheid in het Vlaams Onderhandelingscomité voor het hoger onderwijs en het Universitair Ziekenhuis Gent met de afgevaardigden van de vakorganisaties, universiteiten en hogescholen overeenstemming bereikt over de principes van een nieuwe cumulatiereregeling. Het grootste deel van de nieuwe cumulatiereregeling is opgenomen in decretale bepalingen die bij onderwijsdecreet XXVIII uitgewerkt zijn. Een aantal andere afspraken moeten bij besluit van de Vlaamse Regering gerealiseerd worden.

Van de noodzaak dat er voor de uitvoering van de nieuwe cumulatiereregeling een wijzigend besluit van de Vlaamse Regering moet opgemaakt worden, is gebruik gemaakt om ook een aantal andere kleinere wijzigingen aan besluiten van de Vlaamse Regering aan te brengen. Het gaat om veeleer technische aanpassingen waarvoor tot nu toe niet de moeite genomen is om een apart besluit van de Vlaamse Regering uit te werken. De verwijzing naar decreten die in de Codex Hoger Onderwijs opgenomen zijn, wordt alleen aangepast als in het besluit nog andere wijzigingen aangebracht worden.

1.2. Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1, 1°.

Het decreet van 22 december 2017 betreffende het lokaal bestuur vervangt de bestaande decreten die de organisatie en de werking van de Vlaamse lokale besturen regelen. Een van de elementen in dit decreet is de integratie van het OCMW in de gemeente. Als gevolg hiervan wijzigen een aantal politieke mandaten. De voorliggende wijziging conformeert de politieke mandaten aan de gewijzigde regeling na het decreet van 22 december 2017.

Artikel 1, 2° en 2.

Als gevolg van de wijzigingen aan de cumulatierегeling bij onderwijsdecreet XXVIII, legt de Vlaamse Regering alleen nog vast welke politieke mandaten geacht worden een groot gedeelte van de tijd in beslag te nemen en tot een ambtshalve reductie van een opdracht van een lid van het academisch personeel van een universiteit kunnen leiden. Dat betekent dat alle andere activiteiten waarvan nu op grond van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 mei 1993 tot vaststelling van de lijst van de andere activiteiten waarvan men aanneemt dat ze een groot gedeelte van de tijd van een lid van het academisch personeel in beslag nemen ambtshalve aangenomen wordt dat ze een groot gedeelte van de tijd in beslag nemen, kunnen opgeheven worden. Bovendien verdwijnt ook de verplichting dat afwijkingen van een ambtshalve reductie in het Belgisch Staatsblad moeten gepubliceerd worden. Dit laatste leidt niet alleen tot minder administratieve lasten maar ook tot minder uitgaven voor de universiteiten. In de artikelen 1 en 2 wordt het besluit van de Vlaamse Regering van 5 mei 1993 aan de nieuwe cumulatierегeling aangepast.

Artikel 3.

Volgens de pensioenregeling in de openbare sector verliest een personeelslid zijn pensioenrechten na een ontslag op grond van de hoogste in de tuchtregeling opgenomen tuchtstraf. Om te vermijden dat een ontslag altijd tot de zware consequentie van het verlies van de pensioenrechten leidt, zijn in vele tuchtregelingen twee vormen van ontslag opgenomen. Daarbij wordt een onderscheid gemaakt tussen het gewone ontslag (met behoud van pensioenrechten) en de afzetting (ontslag met verlies van pensioenrechten). Dit onderscheid wordt nu al gemaakt in het Vlaams personeelsstatuut, in de decreten rechtspositie van 27 maart 1991 en in de Codex Hoger Onderwijs voor het personeelsstatuut voor de hogescholen. Dit artikel voert een zelfde regeling in voor het academisch personeel van de universiteiten.

Artikel 4.

Dit is een technische aanpassing van de verwijzing aan de nummering in de Codex Hoger Onderwijs.

Artikel 5.

Het eerste punt is een actualisering van de bepaling dat wanneer een tijdelijk personeelslid na een gunstige evaluatie een benoeming kan krijgen de aanstelling automatisch stopt wanneer het personeelslid een ongunstige evaluatie gekregen heeft. Deze situatie kan zich niet alleen voordoen bij een tijdelijke aanstelling met het oog op een vaste benoeming op grond van artikel V.28 van de Codex Hoger Onderwijs, maar ook bij de aanstellingen van docenten in tenure track.

De toevoeging in het tweede punt is het gevolg van het invoeren van de afzetting als tuchtmaatregel in artikel 1 van dit besluit.

Het derde punt is een actualisering van de regelgeving als gevolg van de wijzigingen door de federale overheid aan de pensioenwetgeving. Het zelfstandig academisch personeel van de universiteiten volgt dezelfde ziekteverlofregeling als de personeelsleden van de Vlaamse overheid. De algemene regel is dat deze personeelsleden ambtshalve met pensioen kunnen gesteld worden als ze meer dan 666 ziektedagen opgenomen hebben. Vanaf het moment dat een personeelslid een overheidspensioen kan opnemen, is het aantal ziektedagen dat een personeelslid nog kan opnemen vooraleer het met pensioen kan gesteld worden, beperkt. De federale overheid heeft in de wet van 27 juni 2016 tot wijziging van de wet van 5 augustus 1978 houdende economische en budgettaire hervormingen, de leeftijd waarop een personeelslid ambtshalve op rust kan gezet worden na ziekte opgetrokken. Vanaf 1 januari 2018 kan een ambtenaar pas vanaf de leeftijd van 63 jaar met pensioen gesteld worden nadat deze 365 kalenderdagen ziektedagen opgebruikt heeft. De nieuwe regeling in artikel 3, 7°, is een gelijkaardige bepaling als in artikel XI.7 van het Vlaams personeelsstatuut.

Het vierde punt tenslotte is een technische aanpassing waarbij het ontslag na evaluatie aan de redenen voor een ambts- of mandaatbeëindiging toegevoegd wordt.

Artikel 7 tot en met 11, artikel 12, 1°, artikel 12, 3° tot en met 17.

De personeelsleden van de hogescholen kunnen vanaf 2 september 2016 geen gewone volledige of gedeeltelijke loopbaanonderbreking en geen loopbaanonderbreking voor het volgen van een beroepsopleiding meer nemen. Dit is een gevolg van de invoering van een Vlaams zorgkrediet. De loopbaanonderbreking voor palliatieve zorgen, voor ouderschapsverlof en voor de verzorging van een ziek gezins- of familielid en de deeltijdse loopbaanonderbreking vanaf 55 jaar die hier op 1 september 2016 al van genoten, blijft behouden. Dit heeft tot gevolg dat een groot deel van de bepalingen in het besluit van de Vlaamse Regering van 24 mei 2002 betreffende de onderbreking van de beroepsloopbaan van de personeelsleden van de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap en van de Hogere Zeevaartschool op dit moment geen uitwerking meer hebben. Voor de duidelijkheid en de leesbaarheid van de resterende bepalingen worden alle bepalingen in het besluit van 24 mei 2002 die niet relevant meer zijn, opgeheven. Uit de gegevens in het elektronisch personeelsdossier blijkt dat er geen personeelsleden meer zijn met een loopbaanonderbreking voor het volgen van een beroepsopleiding zodat ook het artikel hierover kan opgeheven worden.

Artikel 12, 2°.

De wet van 5 maart 2017 betreffende werkbaar en wendbaar werk heeft de mogelijkheid om palliatief verlof te verlengen opgetrokken van eenmaal een maand naar tweemaal een maand. Deze wijziging trad met terugwerkende kracht in werking vanaf 1 februari 2017. De regeling betreffende de loopbaanonderbreking voor palliatieve verzorging wordt hieraan aangepast. Het gaat om een technische aanpassing. De mogelijkheid om maximaal 3 maand loopbaanonderbreking op te nemen voor palliatieve verzorging wordt in uitvoering van de wet van 5 maart 2017 al toegekend aan de personeelsleden van de hogescholen.

Artikel 18.

Dit is een technische aanpassing. Het koninklijk besluit van 2 mei 1995 inzake moederschapsbescherming is opgeheven bij koninklijk besluit van 28 april 2017. De regeling rond het profylactisch borstvoedingsverlof is nu opgenomen in de codex over het welzijn op het werk.

Artikel 19.

In het niet-universitair onderwijs krijgt een personeelslid 1 werkdag omstandigheidsverlof voor het eigen huwelijk en twee werkdagen voor het huwelijk van het eigen kind of het kind van de samenwonende partner. Dit is niet logisch. Vlaamse en federale ambtenaren krijgen voor hun eigen huwelijk én voor het afleggen van een verklaring van wettelijke samenwoning 4 werkdagen omstandigheidsverlof. In de privésector heeft een werknemer recht op 2 vrij te kiezen dagen zogenaamd klein verlet voor het eigen huwelijk. Met de wijzigingen in artikel 9 wordt het omstandigheidsverlof voor het huwelijk van personeelsleden van de hogescholen uitgebreid tot het aantal dagen dat in de privésector toegekend wordt. Bijkomend wordt het omstandigheidsverlof naar aanleiding van een huwelijk – zowel van het personeelslid zelf als van zijn of haar kind – uitgebreid tot het afleggen van een verklaring van wettelijke samenwoning zodat er geen ongelijke behandeling tussen beide samenlevingsvormen bestaat.

Artikel 20

Dit is een technische aanpassing van de verwijzing aan de nummering in de Codex Hoger Onderwijs.

Artikel 21

Het Rekenhof heeft vastgesteld dat de bepalingen inzake de voorlegging van de rekeningen van de Vlaamse universiteiten aan het Rekenhof, zoals vervat in diverse wetgevingen, nl. in de

Codificatie van de decretale bepalingen betreffende het hoger onderwijs van 11 oktober 2013 (Codex Hoger Onderwijs), de wet van 27 juli 1971 op de financiering en controle van de universitaire instellingen, het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2007 betreffende de boekhouding, de jaarrekening, het rekeningstelsel en de controle voor de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap en het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof (rekendecreet) niet met elkaar overeenstemmen wat betreft de wijze en het tijdstip van voorleggen van die rekeningen.

In onderstaande tabel worden de verschillen tussen de verschillende regelgevingen samengevat.

	Wie bezorgt de rekening aan het Rekenhof?	Wanneer?	Wie keurt de rekening goed?	Visum?
Wet 27.07.1971	Minister van Financiën	Niet bepaald	Minister van Onderwijs	Ja
BVR 21.12.2007	Raad van bestuur	Voor 31.12 van volgend jaar	Raad van bestuur	Ja
Rekendecreet	Raad van bestuur	Uiterlijk 31.03 van volgend jaar	Niet bepaald	Neen
Codex Hoger Onderwijs	Niet bepaald	Niet bepaald	Vlaamse Regering of gunstig advies regeringscommissaris	Neen

Het Rekenhof dringt erop aan dat de verschillende bepalingen met elkaar in overeenstemming zouden worden gebracht. Eveneens is het Rekenhof van oordeel dat het verlenen van het visum in het kader van een rekeningencontrole achterhaald is als controle-instrument.

Met de voorliggende wijzigingen wordt het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2017 aangepast en wordt de indiendatum vastgelegd op 31 maart van het volgend jaar. Het visum wordt geschrapt.

Artikel 22

Dit is een technische aanpassing van de verwijzing aan de nummering in de Codex Hoger Onderwijs.

Artikel 23

Dit artikel sluit aan bij de wijziging in artikel 11 aan de datum voor het voorleggen van de rekeningen van de universiteiten. Met dit artikel wordt ook voor de hogescholen in het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2007 betreffende de algemene boekhouding, de jaarrekening en het rekeningstelsel de datum afgestemd en wordt 31 mei vervangen door 31 maart.

Artikel 24.

Dit is een gelijkaardige regeling als in de artikelen 1 en 2 maar dan voor het onderwijzend personeel van de hogescholen. Aangezien het onderwijzend personeel bij onderwijsdecreet XXVIII onder de regeling voor het politiek verlof gebracht wordt die nu al voor het administratief en technisch personeel geldt, kan het besluit van de Vlaamse Regering van 3 mei 1995 tot vaststelling van de lijst van andere beroepsactiviteiten of bezoldigde activiteiten die een groot gedeelte van de tijd in beslag nemen van een lid van het onderwijzend personeel, werkzaam in de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap volledig opgeheven worden.

Artikel 25.

Het besluit treedt op dezelfde datum in werking als de wijzigingen aan de cumulatierегeling in onderwijsdecreet XXVIII. De enige uitzonderingen hierop zijn artikel 1, 1°, dat in werking treedt op de datum van inwerkingtreding van het decreet betreffende het lokaal bestuur en artikel 12, 2°, dat uitwerking heeft op de datum van inwerkingtreding van de wet van 5 maart 2017 betreffende werkbaar en wendbaar werk.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

De in dit besluit opgenomen bepalingen zijn in hoofdzaak technische wijzigingen als gevolg van wijzigingen aan andere regelgeving. Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 10 juli 2018. Het begrotingsakkoord werd verleend op 3 september 2018.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

1 Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 218/210 van 25 mei 2018.

De voorgestelde wijzigingen waarbij het woord “regering” bij de vermelding van een besluit van de Vlaamse Regering nu eens met een hoofdletter en dan weer zonder hoofdletter geschreven wordt, afhankelijk van de formulering bij de publicatie in het Belgisch Staatsblad, is niet gevolgd omdat dit voor onduidelijkheid binnen het geheel van het ontwerp besluit zorgt.

2 Dit ontwerp van besluit bevat hoofdzakelijk regelgeving met een louter formeel karakter. Het gaat vooral om technische aanpassingen als gevolg van een gewijzigde hogere regelgeving of afstemming van procedures, zoals invoering van de Codex Hoger Onderwijs, de nieuwe cumulatierегeling en de opheffing van gewone loopbaanonderbreking bij de invoering van een Vlaams zorgkrediet

Er werd dan ook geen RIA opgesteld.

Het ontwerp van besluit vertegenwoordigt geen bijkomende administratieve lasten voor de betrokken instellingen. Er worden geen nieuwe principes toegevoegd, noch ingrijpend gewijzigd t.a.v. de huidige procedures.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bovengenoemd voorontwerp van besluit;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor het onderwijs:
 - 2.1. te gelasten voornoemd voorontwerp van besluit op de agenda te plaatsen van een vergadering van het Vlaams Onderhandelingscomité voor het hoger onderwijs en het Universitair Ziekenhuis Gent, vermeld in de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013, Deel 5 Rechtspositieregeling van het personeel, Titel 4 Medezeggenschap.
 - 2.2. te machtigen te beoordelen of voornoemde onderhandelingen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurd tekst,
 - 2.3. te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde onderhandelingen geen aanleiding geven tot aanpassing van de door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De viceminister-president van de Vlaamse Regering,
De Vlaamse minister van Onderwijs,

Hilde CREVITS