



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 63.805/1/V
van 10 augustus 2018

over

een voorontwerp van decreet ‘houdende wijzigingen van de wet
van 1 juli 1954 op de riviervisserij’

Op 26 juni 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen van rechtswege verlengd tot 10 augustus 2018,^(*) een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet 'houdende wijzigingen van de wet van 1 juli 1954 op de riviervisserij'.

Het voorontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 7 augustus 2018. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad, voorzitter, Stephan DE TAEYE en Koen MUYLLE, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 augustus 2018.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet brengt een aantal wijzigingen aan in de wet van 1 juli 1954 ‘op de riviervisserij’. Die wijzigingen betreffen:

- de vrijstelling van het vereiste van een visverlof voor jongeren tot en met zeventien jaar en de voorwaarden voor die vrijstelling (artikel 2 van het voorontwerp);
- de nieuwe regeling van de drie soorten visverloven, namelijk het jeugdvisverlof, het gewone en het grote visverlof, waarbij voor elk van deze drie visverloven het tarief en de ermee verbonden rechten worden bepaald (artikel 3);
- de aanpassing van de regeling inzake het maximaal aantal levende aasvisjes dat een hengelaar mag vervoeren en tijdens het hengelen in zijn bezit houden (artikel 4).

Het aan te nemen voorontwerp van decreet treedt in werking op 1 januari 2019 (artikel 5).

ALGEMENE OPMERKING

3. De ontworpen voorwaarden die worden verbonden aan de vrijstelling van het visverlof voor jongeren tot en met zeventien jaar houden ook afwijkingen in van een aantal bepalingen van hoofdstuk 4 (“Bepalingen over het vissen, de wijzen van vissen, de vistuigen en de vissoorten”) van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 februari 2013 ‘tot uitvoering van de wet van 1 juli 1954 op de riviervisserij’.² Zo wordt in het ontworpen artikel 8, § 2, 6°, van de wet van 1 juli 1954 (artikel 2 van het voorontwerp) voorgeschreven dat de betrokken jongeren geen vissen mogen vervoeren of in hun bezit houden tijdens het vissen, terwijl artikel 15 van het voormelde besluit³ dit onder bepaalde voorwaarden wel mogelijk maakt. Ook de bepalingen die inhouden dat het jeugdvisverlof en het gewone visverlof (anders dan het grote visverlof) geen recht inhouden om vissen te vervoeren en tijdens het hengelen in het bezit te houden (ontworpen

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

² Bij een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 februari 2013 tot uitvoering van de wet van 1 juli 1954 op de riviervisserij’, waarover de Raad van State op 12 juli 2018 advies 63.718/3 heeft gegeven, worden overigens nog verscheidene wijzigingen aangebracht in de betrokken bepalingen.

³ Zoals dat zal worden vervangen bij artikel 8 van het voormelde ontworpen wijzigingsbesluit.

artikel 9, 1° en 2°, van de wet van 1 juli 1954 – artikel 3 van het voorontwerp), wijken af van hetgeen in het voormelde artikel 15 wordt bepaald.

Ook al zal de ontworpen decretale regeling voorgaan op de laatstgenoemde bepalingen, toch kan de algemene formulering van die bepalingen in het besluit van de Vlaamse Regering van 1 februari 2013 (die niet beperkt zijn tot houders van het grote visverlof) tot verwarring en zelfs rechtsonzekerheid leiden. Het is dan ook raadzaam het voormelde besluit zo snel mogelijk aan te passen aan de nieuwe decretale regeling.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE