



# RAAD VAN STATE

## afdeling Wetgeving

advies 63.885/1/V  
van 23 augustus 2018

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘betreffende maatregelen ter ondersteuning van het basisonderwijs en houdende wijziging van diverse besluiten betreffende personeelsformatie, scholengemeenschappen en salarisschalen’

Op 10 juli 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 24 augustus 2018,<sup>(\*)</sup> een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘betreffende maatregelen ter ondersteuning van het basisonderwijs en houdende wijziging van diverse besluiten betreffende personeelsformatie, scholengemeenschappen en salarisschalen’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 21 augustus 2018. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Carlo ADAMS en Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraden, Jan VELAERS, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Barbara SPEYBROUCK, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 23 augustus 2018.

\*

---

<sup>(\*)</sup> Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2<sup>o</sup>, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

\*

### STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe om de extra werkingsmiddelen van 9.000.000 euro, zoals die met toepassing van het in het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997 in te voegen artikel 172<sup>sexies</sup><sup>1</sup> voor het schooljaar 2018-2019 worden toegekend aan de scholen voor het gewoon en buitengewoon basisonderwijs, te verdelen over de scholen. Daartoe worden de berekeningswijze per school en de uiterste termijn voor het uitbetalen ervan geregeld.

Daarnaast beoogt het ontwerp de besluiten van de Vlaamse Regering van 27 juni 1990<sup>2</sup> en 31 juli 1990<sup>3</sup> te wijzigen. Deze besluiten bepalen voor de ambten en specialiteiten van het gewoon basisonderwijs en het buitengewoon onderwijs die er ingericht worden, de “vereiste”, de “voldoende geachte” en de “andere” bekwaamheidsbewijzen. Ze bepalen eveneens de salarisschaal waarop een personeelslid op basis van zijn bekwaamheidsbewijs recht heeft. De ontworpen wijzigingen hebben betrekking op het invoeren van één vereist bekwaamheidsbewijs voor het ambt van directeur met bijhorende salarisschaal, alsook op de opheffing dan wel intrekking van bepaalde artikelen van het voormelde besluit van de Vlaamse Regering van 31 juli 1990 die steunen op de bestaande drie salarisschalen bij de vereiste bekwaamheidsbewijzen voor directeur in het buitengewoon basisonderwijs.

Voorts strekt het ontwerp ertoe om een aantal wijzigingen aan te brengen in de besluiten van de Vlaamse Regering van 17 juni 1997 met betrekking tot de personeelsformaties.<sup>4</sup> De betrokken wijzigingen hebben meer bepaald betrekking op de berekening van de lesopdracht van de directie.

Tot slot beoogt het ontwerp het besluit van de Vlaamse Regering van 5 maart 2004 ‘betreffende de puntenenveloppen voor de scholengemeenschappen basisonderwijs’ aan te passen in het licht van de voormelde introductie van één vereist bekwaamheidsbewijs met bijhorende salarisschaal voor directeur in het buitengewoon basisonderwijs.

---

<sup>1</sup> Zie artikel 46 van het ontwerp van decreet ‘houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2018’, zoals op 27 juni 2018 aangenomen door de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement (*Parl.St.* VI.Parl. 2017-18, nr. 1570/13, 23).

<sup>2</sup> Besluit van de Vlaamse Regering van 27 juni 1990 ‘betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de salarisschalen en de bezoldigingsregeling in het gewoon basisonderwijs’.

<sup>3</sup> Besluit van de Vlaamse Regering van 31 juli 1990 ‘betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de salarisschalen en de bezoldiging in het buitengewoon onderwijs’.

<sup>4</sup> Het gaat meer in het bijzonder om het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juni 1997 ‘betreffende de personeelsformatie in het gewoon basisonderwijs’ en om het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juni 1997 ‘betreffende de personeelsformatie in het buitengewoon basisonderwijs’.

3. De ontworpen regeling kan worden geacht rechtsgrond te vinden in de bepalingen waarvan melding wordt gemaakt in de eerste twee leden van de aanhef van het ontwerp. Wel strekt niet uitsluitend artikel V.47, § 2, van de ‘Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs’ van 28 oktober 2016, de ontworpen regeling tot rechtsgrond, maar bieden ook de artikelen V.2, V.4, en V.48 van dezelfde codificatie rechtsgrond voor sommige bepalingen van het ontwerp. Dit laatste is het geval voor de artikelen 2, 3, 7 en 8 van het ontwerp en de daarmee samenhangende bijlagen 1 en 2 bij het ontwerp, en voor de artikelen 4 tot 6 van het ontwerp die betrekking hebben op het vaststellen van de salarisschalen.

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

### Aanhef

4. Rekening houdend met hetgeen *sub* 3 is opgemerkt met betrekking tot de rechtsgrond voor de ontworpen regeling, verwijze men aan het einde van het tweede lid van de aanhef van het ontwerp, niet enkel naar artikel V.47, § 2, van de betrokken codificatie, maar tevens naar de artikelen V.2, V.4 en V.48 ervan.

### Artikel 1

5. In artikel 1, § 2, van het ontwerp wordt bepaald dat het extra werkingsbudget aan de schoolbesturen wordt uitbetaald “uiterlijk op 31 augustus 2018”. Artikel 1 van het ontwerp vindt evenwel rechtsgrond in artikel 172*sexies* van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, zoals die bepaling vanaf 1 september 2018 zal worden ingevoegd bij het in voetnoot 1 bedoelde decreet.<sup>5</sup> Het is niet mogelijk om artikel 1, § 2, van het ontwerp op een vroegere datum in werking te laten treden dan de datum van inwerkingtreding van de decretale bepaling die ervoor rechtsgrond biedt.<sup>6</sup> Tenzij artikel 52, 9°, van het laatstgenoemde decreet zou worden aangepast, kan de Vlaamse Regering de datum van uitbetaling van het extra werkingsbudget ten vroegste vastleggen op 1 september 2018.

### Artikel 4

6. Artikel 4 van het ontwerp strekt tot het opheffen van artikel 13 van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 juli 1990. Die bepaling werd evenwel reeds met ingang van 1 januari 1994 opgeheven bij artikel 6 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 juni 1994<sup>7</sup>. Het opheffen artikel 13 van het besluit van de Vlaamse Regering van

---

<sup>5</sup> Zie artikel 52, 9°, van het betrokken decreet. Er zal moeten worden over gewaakt dat het ontworpen besluit niet eerder wordt bekendgemaakt dan dit decreet.

<sup>6</sup> De door de gemachtigde gedane suggestie om artikel 1, § 2, van het ontwerp te laten terugwerken tot 1 februari 2018 kan derhalve niet worden gevolgd.

<sup>7</sup> Besluit van de Vlaamse Regering van 29 juni 1994 ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 juli 1990 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, weddeschalen en bezoldigingsregeling in het buitengewoon onderwijs’.

31 juli 1990 werd sindsdien niet hersteld of opnieuw opgenomen in de rechtsorde. De opheffingsbepaling van artikel 4 van het ontwerp is bijgevolg zonder voorwerp en dient om die reden te worden weggelaten.<sup>8</sup>

### Artikel 6

7. Aan het einde van artikel 6 van het ontwerp moet worden geschreven “, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juni 2018, wordt ingetrokken”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME

---

<sup>8</sup> Aan die conclusie kan niet worden verholpen door de vaststelling dat het betrokken artikel 13, na de opheffing ervan bij het besluit van de Vlaamse Regering van 29 juni 1994, naderhand nog werd gewijzigd bij de artikelen 15 en 20 van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 november 2007 ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 juni 1990 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de weddeschalen en de bezoldigingsregeling in het gewoon kleuter-, lager en basisonderwijs, en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 juli 1990 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de weddeschalen en de bezoldiging in het buitengewoon onderwijs’. Deze wijzigingen hebben niet tot gevolg gehad dat artikel 13 van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 juli 1990 zou kunnen worden geacht te zijn hersteld in de interne rechtsorde.