



DE VLAAMSE MINISTER VAN CULTUUR, JEUGD, MEDIA EN BRUSSEL

BIS-NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: Voorontwerp van decreet betreffende het overleg en de samenwerking met de Vlaamse Gemeenschapscommissie
Eerste principiële goedkeuring**

1. SITUERING

Het Vlaams Regeerakkoord 2014-2019 stelt het volgende:

Het Brusselbeleid moet een overlegd en geïntegreerd beleid zijn. In dat opzicht is de relatie tussen de Vlaamse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC) essentieel. Deze laatste is een belangrijke partner in het beleid van en voor Brussel, een internationale stad met hoofdstedelijke functies. We gaan daarbij uit van een partnerschap tussen de Vlaamse Gemeenschap en de VGC, met duidelijke aansturinglijnen en klare taakafspraken.

De Beleidsnota 2014-2019 Brussel geeft als eerste en belangrijkste doelstelling een betere samenwerking met alle andere overheden en bestuurslagen en meer bepaald met de VGC als de preferentiële partner van Vlaanderen in Brussel. De VGC is door haar expertise en terreinkennis de Brusselpoot van Vlaanderen, het plaatsvervangend lokaal bestuur waar nodig en de brug tussen de Vlaamse overheid en de lokale besturen. De VGC is een gedecentraliseerd bestuur ten dienste van de Vlaamse Brusselaars. Ze draagt mee zorg voor de uitvoering van de Vlaamse decreten in Brussel en ondersteunt Vlaamse voorzieningen op het vlak van de cultuur, het onderwijs en de welzijns- en gezondheidszorg.

Aangezien de Vlaamse Gemeenschap hetzelfde belang en einddoel heeft met het Nederlandstalig gemeenschapsaanbod in Brussel, voorziet het decreet in een positief en constructief partnerschap met de Vlaamse Gemeenschapscommissie waarbij beide instellingen elkaar respecteren en versterken. Dit gebeurt door samen beleid te voeren door een gestructureerd politiek en ambtelijk overleg, door een meerjarige strategisch beleidsplan te koppelen aan evenwichtige en juiste financiering en door een goede afstemming en maximale samenwerking op het vlak van investeringen.

De nota betreffende het Vlaamse Gemeenschapsbeleid in Brussel van 17 juli 2015 van de Vlaamse Regering (VR20151707DOCC0808/BIS) tekent een aantal krijtlijnen uit voor een Vlaams Gemeenschapsbeleid in Brussel. Twee processen in deze nota zijn:

- het ontwikkelen en verfijnen van de bestuurlijke instrumenten voor de Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC) door het hanteren van een strategisch meerjarenplan met strategische doelstellingen en meerjarenbegroting die concreet vertaald worden in jaarplannen en een jaarlijkse doelstellingen begroting;
- de overheveling van de sectordecreten, waarvan de verdeling van de middelen voor de lokale besturen vanaf deze legislatuur verloopt via het Vlaamse Gemeentefonds, integreren in de algemene dotatie aan de VGC. Het gaat hierbij om de middelen van het lokaal jeugdbeleid, lokaal cultuurbeleid, lokaal sportbeleid, flankerend

onderwijsbeleid, de stedenfondsmiddelen, integratiesubsidies, bestrijding kinderarmoede en gemeentelijke ontwikkelingssamenwerking.

In het bestuursakkoord 'Goesting in Brussel' 2014-2019 van de Vlaamse Gemeenschapscommissie is de volgende passage opgenomen met betrekking tot een afsprakenkader met de Vlaamse Gemeenschap:

De meerlagigheid van bevoegdheden en verantwoordelijkheden in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad vergt een duidelijke taakafbakening en afstemming om de inzet ten voordele van het gewest en zijn inwoners en gebruikers te garanderen. Daar waar de Vlaamse Gemeenschapscommissie beschikt over de correcte instrumenten en de nodige middelen, neemt zij een volwaardige regierol op ten aanzien van alle actoren. Het afsprakenkader tussen het College van de VGC en de Vlaamse Regering moet uitmonden in bindende afspraken en een strategisch meerjarenplan voor de VGC, waarbij de inhaalbewegingen op het vlak van programmatie en investeringen in onderwijs, kinderopvang, welzijn en sport worden vertaald in meetbare doelstellingen. Wij wensen, zoals dat het geval is voor andere steden en gemeenten in Vlaanderen, minder planlast en een grotere autonomie, door de middelen van de sectordecreten te verankeren en de sectorplannen te vervangen door een strategische meerjarenplanning. Tegelijk zullen wij eveneens bindende afspraken maken over de dotaties en decretale middelen die hiermee gepaard gaan en voorzien worden in een correcte indexering en een duurzame verankering ervan.

De door beide overheden geformuleerde voornemens zijn een politieke vertaling van het voorstel van de Taskforce Brussel opgenomen in haar eindrapport van 2012. Hierin werd voorgesteld om voor de regelgeving van de Vlaamse overheid die gedurende meerdere opeenvolgende jaren aan de VGC periodieke plan- en rapporteringsverplichtingen oplegt, eveneens een coherent en verplicht kader uit te werken dat integratie én afstemming, zowel qua vormvereisten als qua rapportering, op de beleidscyclus van de VGC mogelijk maakt. Om de VGC de mogelijkheid te bieden de periodieke plan- en rapporteringsverplichtingen te laten sporen met de legislatuur, moet ook de VGC – net zoals de lokale besturen in het Vlaamse Gewest – de mogelijkheid krijgen om te komen tot één strategisch meerjarenplan. Het strategisch meerjarenplan omvat de grote, strategische beleidslijnen van de VGC met betrekking tot het Vlaamse gemeenschapsbeleid in het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest. Dit meerjarenplan wordt in overleg met de Vlaamse Gemeenschap opgesteld en door de Vlaamse Regering goedgekeurd.

II. JURIDISCH KADER

De Vlaamse Gemeenschapscommissie is een rechtspersoon sui generis, met een rechtstreeks verkozen raad (de Nederlandstalige taalgroep) en een uitvoerend college (verkozen door de meerderheid van de Nederlandstalige taalgroep). De VGC is binnen de Belgische bestuurlijke context een territoriaal gedecentraliseerd bestuur, waarvan de bevoegdheden door de hogere wetgever functioneel gespecificeerd zijn. Artikel 136 van de Grondwet behoudt de regeling van de samenstelling, werking, bevoegdheden en financiering voor aan de Bijzondere Wetgever.

Artikel 166 van de Grondwet en de Bijzondere Wet met betrekking tot de Brusselse instellingen van 12 januari 1989 (BWBI) bepalen dat de VGC dezelfde bevoegdheden heeft binnen de Vlaamse Gemeenschap als de andere inrichtende machten inzake cultuur, onderwijs en persoonsgebonden aangelegenheden.

Artikel 64§1 van de BWBI werkt deze bevoegdheden van de VGC verder uit. De VGC kan als gedecentraliseerd, ondergeschikt bestuur in deze materies verordenend optreden.

Concreet heeft de Brusselwet aan de VGC de volgende bevoegdheden toegekend:

- een programmatie van de infrastructuur met betrekking tot de gemeenschapsaangelegenheden uitwerken en uitvoeren;
- onderwijsinstellingen oprichten, beheren en hieraan subsidies verlenen;

- initiatieven inzake culturele en persoonsgebonden aangelegenheden nemen en aanmoedigen.

De wetgever heeft er ook over gewaakt dat er nauwe institutionele banden bestaan tussen de Vlaamse Gemeenschapscommissie en Vlaanderen. Hieraan wordt uiting gegeven door vijf elementen uit de BWBI:

1. de VGC beschikt over een dotatie die ingeschreven wordt op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap, de Vlaamse Regering regelt bij besluit het begrotings- en rekeningstelsel van de VGC (art. 82 BWBI);
2. het College van de VGC kan door de Vlaamse Regering gemachtigd worden om tot onteigening over te gaan ten algemene nutte voor de uitoefening van haar bevoegdheid als inrichtende macht en voor de uitoefening van de verordening- en uitvoeringsbevoegdheden die haar zijn overgedragen door het Vlaams Parlement (art. 81 BWBI);
3. de VGC kan de verordeningbevoegdheid uitoefenen die haar is overgedragen door het Vlaams Parlement (art. 65 BWBI);
4. een Brussels lid van de Vlaamse Regering, aangewezen door de Vlaamse Regering, woont met raadgevende stem de vergaderingen bij van het College van de VGC en van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (art. 76 BWBI);
5. de Vlaamse Gemeenschap organiseert het toezicht op de Vlaamse Gemeenschapscommissie (art. 83 BWBI dat op zijn beurt verwijst naar artikel 64, §1 BWBI.).

In het voorliggende ontwerp van decreet worden de volgende aangelegenheden geregeld:

- de jaarlijkse werkingsdotatie van de Vlaamse Gemeenschap aan de VGC;
- de overheveling van de middelen van de sectordecreten, die voor de lokale besturen in Vlaanderen al eerder in het gemeentefonds zijn opgenomen, in de algemene dotatie van de Vlaamse Gemeenschapscommissie (met uitzondering van de middelen voor de gemeentelijke ontwikkelingssamenwerking);
- de wijze waarop de VG en de VGC overleggen over de uitvoering van het Vlaams Gemeenschapsbeleid in Brussel;
- de aanpassing van het bestuurlijk toezicht;
- de basis voor de aanpassing van het begrotings- en rekeningstelsel van de VGC.

III. INHOUD VAN HET ONTWERP VAN DECREET

Het voorliggende ontwerp van decreet geeft uitvoering aan de hierboven vermelde beleidsintenties van de Vlaamse Regering, de Vlaamse minister bevoegd voor Brussel en de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

1. De dotatie en de inkanteling van de sectorale subsidies

Deze intenties worden in eerste instantie gerealiseerd door in het voorliggende ontwerp van decreet te voorzien in één jaarlijkse dotatie voor de VGC. De basis voor de dotatie is deze ingeschreven in de algemene uitgavenbegroting 2018 van de Vlaamse Gemeenschap.

Deze dotatie wordt door de Vlaamse Gemeenschap aan de VGC verstrekt in functie van de uitvoering van het Vlaamse Gemeenschapsbeleid. Hiervoor wordt een samenwerkingsovereenkomst afgesloten die verder vertaald wordt in een meerjarenplan.

Naast de middelen ter beschikking gesteld door de Vlaamse minister bevoegd voor Brussel, omvat deze dotatie ook de middelen van de vroegere sectorale subsidiëring voor jeugdbeleid, cultuurbeleid, sportbeleid, de aanpak van de grootstedelijke problematiek (het vroegere Stedenfonds) en de kinderarmoedebestrijding.

De middelen voor de gemeentelijke ontwikkelingssamenwerking worden niet in de dotatie voor de VGC geïntegreerd. De reden hiervoor is dat de middelen voor gemeentelijke ontwikkelingssamenwerking volgens de vigerende regelgeving rechtstreeks aan de gemeenten worden uitgekeerd en niet aan de VGC.

In totaal gaat het hier om een bedrag van minimum 24.354.710 euro dat is toegevoegd aan de jaarlijkse dotatie van de VGC. De oormerking van deze middelen gebeurt voor de verschillende, opgesomde sectoren afzonderlijk. Wat wordt opengelaten, is de onderlinge verdeling ervan. De toewijzing van de bedragen, gekoppeld aan de strategische en beleidsdomeinspecifieke doelstellingen is voorzien in de samenwerkingsovereenkomst en bij afgeleide in de beleidsrapporten (meerjarenplan, aanpassing van het meerjarenplan en jaarrekening). De VGC kan haar beleid afstemmen op de noodwendigheden van een Vlaams gemeenschapsbeleid in Brussel. De functioneel bevoegde ministers in de Vlaamse Regering zijn hierbij betrokken en dit stelt hen in staat om de besteding van de vroegere sectorale middelen op te volgen.

Een dergelijke decretale regeling biedt aan de VGC een maximale duidelijkheid en een solide garantie over de financiële engagementen van Vlaanderen tegenover haar werking en meerjarenbeleid.

2. De wijze waarop de Vlaamse Gemeenschap en de VGC overleggen over de uitvoering van het Gemeenschapsbeleid in Brussel

Door de bijzondere positie en het sui-generis karakter van de VGC en de specifieke rol van de Vlaamse overheid in Brussel, die voor heel wat aspecten niet te vergelijken is met de verhouding tussen de Vlaamse overheid en de lokale besturen in het Vlaamse Gewest, is een jaarlijks overleg tussen de Vlaamse Regering en het College van de VGC over een integraal, globaal Vlaamse gemeenschapsbeleid in Brussel noodzakelijk.

Het College en de Vlaamse Regering sluiten hierover een samenwerkingsovereenkomst af die de doelstellingen, activiteiten en middelen van beide overheden op strategisch niveau voor de duur van de legislatuur vastlegt. Hierin worden de hoogte van het principiële toe te kennen jaarlijkse subsidiebedrag per beleidssector (jeugdbeleid, cultuurbeleid, sportbeleid, de aanpak van de grootstedelijke problematiek en de kinderarmoedebestrijding) en van de algemene dotatie aan de VGC voor de volledige termijn van het strategisch meerjarenplan overeengekomen

De samenwerkingsovereenkomst kan halfweg de legislatuur gezamenlijk geëvalueerd en eventueel bijgestuurd worden.

De afspraken in de samenwerkingsovereenkomst worden jaarlijks vertaald in het strategisch meerjarenplan.

De Vlaamse Regering en het College overleggen een keer per jaar over de strategische voortgang van het meerjarenplan.

3. De meerjarenplanning

Daar de legislatuur voor het College van de VGC vijf jaar bedraagt, wordt ook de lokale beleidscyclus voor de VGC tot vijf jaar beperkt.

De VGC zal vanaf de eerste planningsperiode, die in concreto zal lopen vanaf medio 2019 tot eind 2020, met de Vlaamse Regering overleggen over hoe ze in haar meerjarenplan invulling zal geven aan het duurzaam Vlaams gemeenschapsbeleid, dat is afgestemd op haar eigen beleid in Brussel.

Door deze werkwijze bepalen de Vlaamse Gemeenschap en de VGC in gezamenlijk overleg de strategische en beleidsdomeinspecifieke doelstellingen. Vanuit bestuurlijk oogpunt bekeken, komt een goede afstemming tussen het Vlaamse Brusselbeleid en het VGC-beleid de coherentie, efficiëntie en slagkracht van het Vlaamse gemeenschapsbeleid in Brussel onmiskenbaar ten goede.

Tevens wordt hierdoor een betere rol- en bevoegdheidsverdeling tussen de Vlaamse overheid en de VGC in Brussel decretaal gegarandeerd. Beide instanties treden immers op als inrichtende macht binnen het territoriale gebied van Brussel Hoofdstad.

Indien blijkt dat de VGC een deel van de middelen niet heeft aangewend zoals vastgelegd in de onderling afgesloten samenwerkingsovereenkomst, kan de Vlaamse Regering verdere toegezegde middelen pro rata niet uitkeren, of reeds toegekende middelen pro rata terugvorderen.

4. De regierol van de VGC

Ook de regierol van de VGC ten aanzien van derden, de middenveldorganisaties en ten aanzien van de Brusselse gemeenten wordt decretaal verankerd, zodat de VGC haar expertise en terreinkennis ten volle kan inzetten voor de Vlaamse Brusselaars.

In algemene termen vormt "regie" een bijzondere vorm van sturen die gericht is op de afstemming van actoren, hun doelen en hun handelingen tot een samenhangend geheel, met het oog op een bepaald resultaat. In het geval van de VGC houdt dit in dat dit bestuursniveau binnen de grenzen van het subsidiariteitsbeginsel instaat voor de uitwerking, sturing, afstemming en uitvoering van een geïntegreerd Vlaams gemeenschapsbeleid op een afgebakend grondgebied. Regisseren betekent dan het coördineren van relevante actoren op dit grondgebied, en ook de burgers en het middenveld betrekken bij het beleid.

Dit betekent dat de VGC – na een overleg met de Vlaamse Gemeenschap over de strategische beleidslijnen en de te bereiken doelen voor de komende bestuursperiode van vijf jaar – belast wordt met de uitvoering van dit afgesproken beleid en deze rol zo maximaal mogelijk toebedeeld krijgt, deze rol opneemt en hierover ook op een transparante manier rapporteert.

Voor de financiering van deze samenwerking wordt vastgelegd dat de VGC minimum 8% van haar dotatie bestemt voor de Brusselse gemeenten, en dit voor de realisatie voor een lokaal duurzaam Vlaams gemeenschapsbeleid.

De Vlaamse Regering wenst immers in het Vlaamse gemeenschapsbeleid dat ze samen en in overleg met de VGC voert, een partnerschap met de lokale Brusselse besturen in het algemeen en met de Vlaamse schepenen, gemeentemantatarissen en OCMW-raadsleden in het bijzonder uit te bouwen. Dit komt tot uiting in de verplichting een bepaald percentage van de middelen die de Vlaamse Gemeenschap verstrekt voor te behouden voor de lokale besturen.

5. De basis voor een nieuw begrotings- en rekeningstelsel voor de VGC

Het huidige stelsel werd ingevoerd door het besluit van de Vlaamse Regering van 3 mei 1991 tot vaststelling van het begrotings- en rekeningstelsel van de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

Tegenover de financiële engagementen die Vlaanderen in dit decreet aangaat ten opzichte van de VGC, staat de invoering van een nieuw begrotings- en rekeningstelsel binnen de VGC.

Dit wordt mogelijk gemaakt op basis van een aantal beleidsrapporten, namelijk het meerjarenplan, de aanpassing van het meerjarenplan en de jaarrekening. Deze beleidsdocumenten stimuleren de VGC om geïntegreerd te plannen en te werken.

Daarbij staan de beleidskeuzes van de VGC centraal, maar tevens wordt, zoals hoger aangegeven, van de VGC verwacht dat zij over haar beleidskeuzes voor de komende lokale beleidscyclus met de Vlaamse Regering overlegt hoe ze invulling zal geven aan het duurzaam Vlaams gemeenschapsbeleid en aan de afstemming van haar beleid met het beleid van de Vlaamse Gemeenschap in Brussel.

Het ontwerp regelt de basis van het financieel beheer van de Vlaamse Gemeenschapscommissie. Dat beheer is op summiere wijze geregeld in artikel 82, 1, van de BWBI, dat aan de Regering van de betrokken Gemeenschappen de bevoegdheid opdraagt om bij besluit het begrotings- en rekeningstelsel van de Gemeenschapscommissies vast te stellen.

De Vlaamse Regering zal het begrotings- en rekeningstelsel voor de VGC verder uitwerken, zoals bepaald in de BWBI, dit stelsel wordt tevens – voor zover als mogelijk binnen het specifieke juridische kader van de VGC – afgestemd met de regeling voor de lokale besturen, zoals bepaald in het decreet van 21 december 2017 over het lokaal bestuur.

Volledigheidshalve wordt vermeld dat de Vlaamse Gemeenschapscommissie niet aan de directe controle van het Rekenhof is onderworpen.

6. Het bestuurlijk toezicht

Als gedecentraliseerd bestuur is de VGC onderworpen aan het bestuurlijk toezicht van de Vlaamse overheid, zoals bepaald in artikel 83 van de BWBI. In het voorliggende ontwerp van decreet wordt het bestuurlijk toezicht waar mogelijk afgestemd op het bestuurlijk toezicht op de lokale besturen, zoals bepaald in het decreet van 21 december 2017 over het lokaal bestuur. Het is de bedoeling om het bestuurlijk toezicht te vereenvoudigen, te vernieuwen en transparanter te maken.

De schorsing als maatregel van bestuurlijk toezicht wordt niet hernomen. De toezichthouder zal de betwiste beslissing van de VGC rechtstreeks kunnen vernietigen. De onmiddellijke vernietiging betekent niet alleen een aanzienlijke vereenvoudiging van de procedure, maar biedt ook het voordeel van de duidelijkheid. De schorsing was slechts een bewarende maatregel, waarna het bestuur de geschorste beslissing nog kon rechtvaardigen, aanpassen of intrekken. Bij een vernietiging is het meteen duidelijk dat de beslissing uit het rechtsverkeer verdwijnt.

In het huidige decreet van 5 juli 1989 tot organisatie van het toezicht op de Vlaamse Gemeenschapscommissie is er een verplichte inzending van de beslissingen van de VGC. Rekening houdend met de ruimere mogelijkheden voor belanghebbenden (burgers en organisaties) om informatie te bekomen en rekening houdend met de voortschrijdende digitalisering en zo de democratische transparantie te verhogen, voorziet dit ontwerp van decreet voor de VGC de verplichting om haar beslissingen bekend te maken op haar website. Deze werkwijze heeft geen impact op de interne werking van de VGC en is een bevestiging van de reeds gangbare praktijk van de VGC om haar Collegebesluiten en Collegelid-besluiten op de website te publiceren.

Deze werkwijze is conform artikel 32 van de Grondwet, dat bepaalt dat eenieder het recht heeft elk bestuursdocument te raadplegen en er een afschrift van te krijgen, behoudens in de gevallen en onder de voorwaarden bepaald door de wet of het decreet.

De bekendmaking op de website maakt de informatie ook onmiddellijk beschikbaar voor de toezichthoudende overheid. Het is dan ook niet langer nodig om die documenten op papier of via een andere verzendingswijze te bezorgen in het kader van het bestuurlijk toezicht.

De publicatie op de webtoepassing van de VGC wordt op dezelfde dag gemeld aan de toezichthoudende overheid en betekent meteen de start van de toezichtstermijn nl. de dag die volgt op de kennisgeving aan de toezichthoudende overheid van de bekendmaking op de webtoepassing van de VGC.

De toezichthoudende overheid heeft in principe 30 dagen - behalve voor het toezicht op de jaarrekeningen (150 dagen) - om een beslissing van de VGC te vernietigen en de VGC er van in kennis te stellen.

De termijn van toezicht gaat in principe in op de dag die volgt op de kennisgeving aan de toezichthoudende overheid via de bekendmaking op de webtoepassing van de VGC.

De termijn wordt gestuit door de ambtshalve opvraging door de toezichthoudende overheid van de beslissing van de VGC en een nieuwe termijn gaat in op de dag die volgt op de verzending van de opgevraagde beslissing.

Nieuw is dat er in een sanctie voorzien is indien de VGC nalaat de beslissing die door de toezichthoudende overheid is opgevraagd, te bezorgen, met name de van rechtswege nietigheid van de gevraagde beslissing.

In principe moet binnen een termijn van dertig dagen die volgt op de dag van de verzending van de opvraging de beslissing overgemaakt worden aan de toezichthoudende overheid. Indien de VGC de gevraagde beslissing niet verzendt aan de toezichthoudende overheid binnen die termijn, bezorgt de toezichthoudende overheid na het verstrijken van die eerste termijn een herinnering die uitdrukkelijk verwijst naar de gevolgen van de sanctie 'van rechtswege nietigheid'. Op de dag na de verzending van de herinnering gaat een nieuwe termijn van dertig dagen in. Indien de VGC nalaat de gevraagde beslissing binnen deze nieuwe termijn te verzenden, is de opgevraagde beslissing van rechtswege nietig. De toezichthoudende overheid brengt de VGC op de hoogte van die nietigheid. Deze sanctie zal bijdragen tot een snellere toezichtprocedure en dus meer rechtszekerheid.

Ten slotte wordt ook het dwangtoezicht door de toezichthoudende overheid op de VGC geregeld, naar analogie met de regeling voor de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het voorontwerp van decreet leidt tot een overheveling van de sectormiddelen die zijn ingeschreven in de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap naar de algemene dotatie van de VGC, ingeschreven op PJO-1PGI2EA-WT werking en toelagen een positief en constructief partnerschap met de Vlaamse Gemeenschapscommissie waarbij beide instellingen elkaar respecteren en versterken, 1PG70000, Inkomensoverdrachten aan andere institutionele groepen aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie in Brussel.

Het gaat om de sectormiddelen voor het lokaal cultuurbeleid (ten gunste van de 19 Brusselse gemeenten en de VGC-(HB0-1HDI2AH-WT, basisallocatie 1HD129), het lokaal sportbeleid (HB0-1HFG2AY-IS, basisallocatie 1HF059), het lokaal jeugdbeleid (HB0-1HGI2AF-WT, basisallocatie 1HG125), het stedenbeleid (PJO-PMC2HA-WT, basisallocatie 1PN71300) en de kinderarmoedebestrijding (GB0/1GC-C-2-AHA-WT, basisallocatie GC073 4322)

Op basis van de begrotingscijfers 2018 wordt de dotatie bijgevolg als volgt samengesteld:

Lokaal jeugdbeleid:	1.106.000 €
Lokaal-cultuurbeleid:	5.347.416 €
Lokaal sportbeleid:	772.000 €
Stedenfonds:	16.908.795 €
Armoedebestrijding:	220.500 €
Bestaande werkingsdotatie VGC:	26.269.000 €
Totaal decreten en werkingsdotatie:	50.623.711 €

De dotatie aan de VGC bedraagt alsdan 50.623.711

Van deze dotatie zal vanaf het begrotingsjaar 2020 een bedrag van 43.177.795 euro jaarlijks worden geïndexeerd met een evolutiepercentage van 3,5 %. De indexering aan 3,5 % gebeurt naar analogie met de indexering van de middelen van het gemeentefonds. De vroegere sectorale middelen voor jeugdbeleid, cultuurbeleid, sportbeleid en de kinderarmoedebestrijding voor een bedrag van 7.445.916 euro worden niet geïndexeerd (cf. artikel 36 van het decreet van 03.07.2015 tot wijziging van diverse decreten houdende de subsidiering aan de lokale besturen en tot wijziging van het decreet van 5 juli 2002 tot

vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaamse Gemeentefonds).

5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorontwerp van decreet kan een weerslag hebben op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van het Agentschap Binnenlands Bestuur en het personeelsbestand van de Agentschappen die de sectormiddelen uitkeerden in functie van de begeleiding, monitoring en evaluatielijnen die worden afgesproken in het kader van het afsluiten van de overeenkomst tussen de Vlaamse Regering en de Vlaamse Gemeenschapscommissie, voorzien in artikel 7 van het voorontwerp.

6. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Dit voorontwerp van decreet zal een weerslag hebben op de interne organisatie van de administratie van de VGC. De VGC zal over een administratief en technisch instrumentarium moeten beschikken dat een strategische meerjarenplanning, gekoppeld aan een meerjarenbegroting en een jaarlijkse doelstellingenbegroting mogelijk maakt.

Gelet op de voortschrijdende digitalisering zal de gegevensuitwisseling hierover digitaal verlopen en zal de VGC voor het welslagen van de beleids- en beheerscyclus een boekhoud-/rapporteringpakket moeten aanschaffen dat BBC-proof is..

Het voorontwerp van decreet noopt ook tot een hervorming van het begrotings- en rekeningstelsel van de VGC. Het besluit van de Vlaamse Regering van 3 mei 1991 tot vaststelling van het begrotings- en rekeningstelsel van de Vlaamse Gemeenschapscommissie zal in het verlengde van de aanpassing van het beleidsinstrumentarium moeten worden geactualiseerd zodat een strategische meerjarenplanning, gekoppeld aan een meerjarenbegroting en een jaarlijkse doelstellingenbegroting, mogelijk is. De modernisering van het begrotings- en rekeningstelsel is geïnspireerd op de beleids- en beheerscyclus (BBC voor de lokale besturen). Dit stelsel sluit aan bij de principes van resultaatgericht financieel management en kan het best beantwoorden aan internationale verplichtingen inzake begrotingsrapporteringen.

7. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

1. Het voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. nr.2018/309 van 29 juni 2018.
2. Een reguleringsimpactanalyse is niet vereist, omdat dit voorontwerp van decreet uitvoering geeft aan hoofdstuk III Brussel van het Vlaams Regeerakkoord 2014-2019 en uitvoering geeft aan de BIS-nota van 17 juli 2015 aan de Vlaamse Regering betreffende het Vlaams Gemeenschapsbeleid in Brussel. Bovendien heeft het voorontwerp geen regulerend effect op de burger, het bedrijfsleven of social profit organisaties.

8. ADVIES INSPECTIE VAN FINANCIËN

De Inspectie van Financiën verleende op 6 juli 2018 met als referenties PvS/ADB/18/0026 een gunstig advies met enkele opmerkingen

1. aangaande wettelijkheid en regelmatigheid:

- a) Het begrip dualisering wordt als volgt gedefinieerd in de memorie van toelichting:

"Er is sprake van dualisering of een duale samenleving indien er in de maatschappij een belangrijke minderheid die door armoede getroffen wordt, gevonden kan worden. Aangezien dualisering een verschil tussen arme en niet-arme bevolkingsgroepen inhoudt, is dualisering ook een multidimensioneel begrip. Dualisering komt voor indien er op verschillende dimensies van uitsluiting een tweedeling kan worden gemaakt tussen de in- en uitgesloten, én indien de uitsluitingen in de verschillende dimensies met elkaar samenhangen. Diverse studies hebben ook aangetoond dat de risico's tot dualisering in steden veel groter zijn dan daarbuiten. Dualisering uit zich daarbij zowel op ruimtelijk, economisch als sociaal-cultureel vlak."

- b) De timing voorzien in de memorie van toelichting voor het bezorgen van het ontwerp van samenwerkingsovereenkomst voor de VGC aan de VG wordt geëxpliciteerd in artikel 7 §1 van het voorontwerp van decreet: "De VGC stelt het ontwerp van samenwerkingsovereenkomst op met alle hogergenoemde elementen en bezorgt dit tegen 1 september aan de Vlaamse Regering".

De timing voorzien voor de goedkeuring door de Vlaamse Regering van het meerjarenplan wordt geëxpliciteerd in artikel 13 van het voorontwerp van decreet: " 15 december van het jaar voor de aanvang van het volgende begrotingsjaar"

2. aangaande doelmatigheid:

- a) De uitdrukkelijke vermelding van de bedragen voor de algemene en specifieke dotatie aan de VGC blijft behouden Om tegemoet te komen aan een flexibelere invulling van de dotatie van de VGC is de term 'minimum' toegevoegd zodat een mogelijke verhoging van de dotatie alvast geen decreetsaanpassing vereist.
- b) In de memorie van toelichting wordt bij de artikelen 21 en 26 een alinea toegevoegd. Er wordt vooropgesteld dat de VGC in het kader van de actieve openbaarheid van bestuur zelf de status van haar beslissingen aangeeft

Art. 21

Om onnodige verwarring en onduidelijkheid bij de burger te vermijden, is het aangewezen dat de VGC op haar website bij alle beslissingen aangeeft of deze beslissing nog door de Vlaamse overheid kan vernietigd worden, of definitief, rechtsgeldig en afdwingbaar is.

Art. 26

Zoals hoger reeds aangegeven, is het aangewezen dat de VGC, omwille van de duidelijkheid voor de burger, op haar website bij alle beslissingen aangeeft of deze beslissing nog door de Vlaamse overheid kan vernietigd worden, of definitief, rechtsgeldig en afdwingbaar is.

3. Budgettaire aspecten.

In de memorie van toelichting is bij artikel 3 van het voorontwerp van decreet een inhoudelijke verantwoording toegevoegd: "Het groeipad en de evolutie van de jaarlijkse VGC-dotatie vanwege de Vlaamse Gemeenschap wordt voor de toekomst decretaal verankerd, naar analogie van de indexerings- en groeivoet bij het gemeentefonds. Die groeivoet moest voldoende hoog en welvaartsvast zijn en werd bepaald op basis van de toenmalige inflatie en economische groei. Volgens de vooruitzichten van diverse instellingen schommelen voor België de inflatie, vermeerderd met de economische groei, voor 2018 rond 3,5% (zie daarvoor: https://www.plan.be/indicators/indicator-nl-i-forecasts_bel-belgium)

Een vaste groeivoet die tegelijkertijd welvaartsvast is, draagt bij tot een planmatig bestuur voor zowel de Vlaamse overheid als de VGC.”

De zinssnede in artikel 3§ 1 van het voorontwerp van decreet ‘*binnen de perken van de begrotingskredieten*’ scheidt onduidelijkheid en is geschrapt.

9. BEGROTINGSAKKOORD

Het begrotingsakkoord werd verleend op 16 juli 2018.

10. BIJLAGEN

- Bijlage 1: voorontwerp van decreet
Bijlage 2: memorie van toelichting bij het voorontwerp van decreet
Bijlage 3: advies van de Inspectie van Financiën van 6 juli 2018 met als referenties
PvS/ADB/18/0026
Bijlage 4: Begrotingsakkoord d.d. 16 juli 2018.

11. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerp van decreet en aan de bijbehorende memorie van toelichting;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor de coördinatie van het beleid met betrekking tot Brussel-Hoofdstad:
 - 2.1. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) en de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC),
 - 2.2. te machtigen te beoordelen of voornoemde adviezen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principiële goedgekeurde tekst,
 - 2.3. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde adviezen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principiële goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Media en Brussel,

Sven GATZ