

Voorontwerp van decreet tot ontbinding van het Fonds Jongerenwelzijn en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin en van het decreet van 12 juli 2013 betreffende de integrale jeugdhulp

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. Algemene toelichting

1. Situering

Het Regeerakkoord 'Vertrouwen, verbinden, vooruitgang' 2014 – 2019 kondigde verschillende fusies aan; zowel van beleidsdomeinen, entiteiten als strategische adviesraden.

Hiermee worden verschillende doelstellingen beoogd. Met het oog op beter bestuur is het noodzakelijk om alle taken die inhoudelijk samen horen, ook organisatorisch samen te brengen. De Vlaamse Regering hoopt zo verkokering tegen te gaan en een meer samenhangend beleid te kunnen voeren. Daarnaast zullen fusies ook efficiëntiewinsten mogelijk maken, aangezien grotere entiteiten bepaalde schaalvoordelen opleveren. Door agentschappen bij een andere entiteit onder te brengen, kunnen zaken als boekhouding, personeelsbeleid, accountmanagement, overheidsopdrachten ... veel efficiënter verlopen. De conceptnota van de Vlaamse regering van 20 september 2013 (VR 2013 2009 DOC.1013/1) vermeldt nog andere voordelen. Zo leidt een fusie tot beter en sterker bestuur door, o.a. een meer samenhangend beleid (daling van de verkokering), wordt het voor de burger voortaan duidelijker tot welke entiteit hij zich moet richten, vereenvoudigt de werkrelatie tussen de bevoegde minister en de leidend ambtenaar. Eveneens heeft een fusie tot gevolg dat een aantal efficiëntiewinsten kunnen gerealiseerd worden zoals onder meer de realisatie van schaalvoordelen, de betere dienstverlening en informatiedoorstroming aan de burger , de daling van het aantal topambtenaren en kunnen de uitgaven voor bezoldigde raden van bestuur en regeringscommissarissen dalen.

Het Regeerakkoord 2014-2019 voorziet in de samenvoeging van een aantal beleidsdomeinen en de vermindering van het aantal entiteiten en strategische adviesraden volgens het nieuw organogram van de Vlaamse overheid dat als bijlage bij het Regeerakkoord gaat.

De voorgestelde fusie kadert in de conceptnota en vermelde regeerakkoord al werd ze niet met naam vermeld in de regeringsdocumenten.

2. Context

2.1 Samenvatting

Al van bij het begin van integrale jeugdhulp wordt gestreefd naar een geïntegreerde aanpak door alle actoren die betrokken zijn op jeugdhulp. Het decreet integrale jeugdhulp heeft daartoe de basis gelegd.

De voorbije jaren is er steeds verder gewerkt aan een doorgedreven intersectorale en integrale aanpak. Een belangrijke stap hierbij is de gewijzigde governance met het intersectorale aansturingscomité, het nieuw samengestelde intersectorale raadgevend comité en de intersectorale regionale overleggen integrale jeugdhulp.

We stellen echter vast, dat in het belang van de kinderen, jongeren en gezinnen, er nood is aan een nog verregaandere stap om de ondersteuning en hulp zo geïntegreerd mogelijk aan te bieden. Om dit ten volle te realiseren willen we evolueren naar een agentschap dat zo maximaal mogelijk de totaliteit van dienst- en hulpverlening aan kinderen, jongeren en gezinnen biedt. Het vertrekt hierbij van de preventieve gezinsondersteuning en ondersteuning van basisvoorzieningen tot de diverse vormen van jeugdhulp en de uitbouw van het jeugddelinquentierecht.

Om dit te realiseren stellen we voor een nieuw agentschap "Jeugd en Gezin" op te bouwen, vanuit een fusie tussen Kind en Gezin en Jongerenwelzijn.

2.2 Een Agentschap Jeugd en Gezin

Via een eengemaakt Agentschap Jeugd en Gezin willen we de zorg en ondersteuning van het kind of de jongere en hun gezinnen beleidsmatig sterker aansturen.

De diversiteit aan gezinnen is groot. Er zijn verschillende continua te beschouwen: van ongeboren kind naar (jong)volwassenheid, van zelfbeschikking en autonomie naar sturing, van vrijwillig over maatschappelijk noodzakelijk naar gedwongen, van preventie naar interventie, van mobiel over ambulantly naar verblijf, van vragen over spanning naar crisis en problemen.

Elk gezin bevindt zich op meerdere continua, telkens op wisselende plaatsen, zonder enige vorm van lineariteit. We spreken dan ook beter niet meer van een continuüm, maar van een traject dat kinderen, jongeren en gezinnen afleggen met op verschillende momenten mogelijks heel verschillende perspectieven.

De agentschappen Kind en Gezin en Jongerenwelzijn begeven zich beide op deze continua en sluiten heel sterk op elkaar aan.

Daarnaast is er ook een deel van de huidige doelgroep van het VAPH die beleidsmatig mee wordt genomen in het verhaal, namelijk een specifieke doelgroep binnen de minderjarigen met een handicap. Concreet gaat het om het aanbod inzake GES+ (complexe gedrags- en emotionele stoornissen), oriëntatie- en behandelingscentra, aandelen van aanbod in het crisisprogramma.

Nu al zijn er processen inzake ondersteuning en hulp van minderjarigen met een handicap geïntegreerd in de integrale jeugdhulp. In eerste instantie gaat dit om de toeleiding via de toegangspoort naar het niet rechtstreeks toegankelijke aanbod van het VAPH, zowel de multifunctionele centra (MFC) als het persoonlijke-assistentiebudget (PAB), dat kan ingezet worden tot de leeftijd van 21 jaar (en onder bepaalde voorwaarden t.e.m. 25 jaar).

Volgend aanbod wordt nu ook overgeheveld naar het nieuwe agentschap:

- Gedrags- en emotionele stoornis (GES+)-aanbod / multifunctionele centra (MFC's) die aflijnbaar werken met een groep minderjarigen/jongvolwassenen die een complexe, gecombineerde ondersteuning vragen inzake hun beperking, ontwikkelingsvragen en opvoedings- en/of gedragsproblemen;
- De observatie- en behandelingscentra;
- De centra voor ontwikkelingsstoornissen.

Het gaat hier dus over ondersteuning van minderjarigen en jongvolwassenen in situaties waar een combinatie van een beperking, ontwikkelingsvragen, opvoedings- en gedragsproblemen aanwezig zijn die een integrale aanpak vergen.

Verder is het evident, vanuit een zo maximaal mogelijk geïntegreerd beleid, dat het agentschap heel duidelijke samenwerkingen zal moeten opzetten met andere

belangrijke levensdomeinen van kinderen en jongeren. Concreet gaat het hier zeker om belangrijke linken met onderwijs, maar ook met de geestelijke gezondheidszorg. Daarnaast zal er ook voldoende samenwerking moeten zijn in kader van continuïteit van de minderjarigheid naar meerderjarigheid.

2.3 Rechtspersoonlijkheid

Het nieuwe agentschap Jeugd en Gezin voldoet omwille van de bredere taakinfilling en doelgroep aan de criteria inzake rechtspersoonlijkheid omwille van volgende redenen:

a. financiële/budgettaire overwegingen: beheer eigen inkomsten /afzonderlijke boekhouding:

Concreet gaat het om de inning van ouderbijdragen voor kinderopvang die door Kind en Gezin deels herverdeeld worden over de voorzieningen, inning van ouderbijdragen voor residentiële zorg, inning van kinderbijslagen (rechtstreekse betaling van de kinderbijslagkassen aan het huidig Fonds Bijzondere Jeugdbijstand), de ontvangsten voortvloeiend uit de tussenkomsten in de geneeskundige zorgen en de bijdragen van personen t.a.v. wie hulp wordt georganiseerd of van onderhoudsplichtige personen, inning van ouderbijdragen in het kader van adoptie. Een deel van deze inkomsten moet opnieuw worden aangewend ten behoeve van de personen in kwestie en dienen strikt gescheiden gehouden van de globale financiële stromen van de Vlaamse Gemeenschap.

b. in rechte autonoom kunnen optreden:

Vooraf van belang in kader van de mogelijkheid om zich burgerlijke partij te stellen in bepaalde rechtszaken waar kinderen of jongeren betrokken zijn, om op die manier zo accuraat mogelijk informatie te krijgen in functie van handhaving. Dit zowel binnen de kinderopvang, pleegzorg, adoptie,

c. nauwe samenwerking met andere bestuurslagen /andere actoren in het werkveld:

Hier verwijzen we naar de sterke samenwerking met het lokale bestuur voor heel wat basisvoorzieningen inzake preventieve gezinsondersteuning en lokale programmatie voor kinderopvang. In het oprichtingsdecreet van Kind en Gezin wordt expliciet de opdracht opgenomen om voor de realisatie van de doelstellingen samen te werken en samenwerkingsakkoorden af te sluiten met instanties, instellingen, diensten en verenigingen die eveneens op het vlak van de taken van het agentschap actief zijn. Het gaat onder meer om kraamklinieken, jeugdpsychiatrie, justitiële partners... Heel concreet verwijzen we naar het afsluiten van een convenant met de lokale besturen in het kader van uitbreidingen kinderopvang of het afsluiten van samenwerkingsovereenkomsten in het kader van gegevensuitwisseling tussen kraamklinieken en Kind en Gezin. Daarnaast worden er ook in het kader van interlandelijke adoptie samenwerkingsovereenkomsten afgesloten.

d. Publiek-private samenwerking:

In lijn met bovenstaande verwijzen we ook naar de mogelijkheid tot publiek-private samenwerking, waarbij we voor de uitbreiding kinderopvang (KOALA) een samenwerking hebben opgezet met een private investeerder om de budgettaire inspanningen van de Vlaamse Regering kracht bij te zetten, zodat er nog meer initiatieven ondersteund konden worden.

e. Belangrijk is dat volgens artikel 115 van het decreet op de toelagen voor gezinnen, Kind en Gezin is aangeduid als verwerende partij bij geschillen rond het groepspakket. Rechtspersoonlijkheid is hiervoor een absolute vereiste.

2.4 Een beter en efficiënter bestuur

De integratie van Jongerenwelzijn en Kind en Gezin onder één leiding draagt bij aan de doelstelling van de Vlaamse Regering, waarbij ze ten volle inzet op bestuurlijke efficiëntie: "We stellen paal en perk aan de verkokering. We verminderen het aantal entiteiten en voegen bepaalde beleidsdomeinen samen." (p. 14 regeerakkoord).

a. Efficiëntie inzake erkennings- en subsidiëringsprocessen

Door de integratie in één agentschap kunnen de erkennings- en subsidiëringsprocessen op elkaar afgestemd worden. Voor de opdrachten ten aanzien van jongeren met een handicap gaat het enkel om een specifiek deel van het overgeheveld aanbod. Nu worden organisatoren soms geconfronteerd met verschillende processen uit agentschappen. Aansturing van deze processen vanuit één agentschap leidt automatisch tot een efficiëntere werking en administratieve vereenvoudiging.

b. Efficiëntie inzake registratiesystemen en meer uniforme rapporteringen

De voorbije twee jaar hebben we reeds werk gemaakt van een intersectoraal jaarrapport integrale jeugdhulp. De gegevens vertrekken echter nog te vaak vanuit verschillende systemen, en vooral verschillende interpretaties of betekenisgevingen. Via aansturing van één agentschap, kan er efficiënter gewerkt worden aan meer uniforme systemen en rapporteringen.

c. Efficiëntie inzake concrete dienstverlening

Binnen Kind en Gezin wordt er vanaf 1 januari 2019 gewerkt met sterkere multidisciplinaire teams die geïntegreerde gezinstrajecten aanbieden aan gezinnen met jonge kinderen. Binnen Jongerenwelzijn werken op het regionale niveau ondersteuningsteams jeugdhulp, sociale diensten jeugdrechtbank, integrale toegangspoort...de processen van deze verschillende teams kunnen nog veel naadlozer op elkaar aansluiten, zodat veel meer gezinnen nog efficiëntere ondersteuning en hulp krijgen. Hieronder valt ook de verdere afstemming tussen de dienstverlening in kader van maatschappelijke noodzaak, vanuit de vertrouwenscentra kindermishandeling (K&G) en de ondersteuningsteams jeugdhulp (Jongerenwelzijn). We verwijzen ook naar de verdere afstemming tussen de oriëntatie- en behandelingscentra (VAPH) en de onthaal-, oriëntatie- en observatiecentra (Jongerenwelzijn). Tot slot zijn er ook mogelijkheden inzake efficiëntere samenwerking inzake pleegzorg en adoptie, zowel naar de gezinnen toe als op vlak van beleidsmatige verantwoordelijkheid (Vlaamse centrale autoriteit inzake adoptie, Centrale autoriteit inzake pleegzorg).

d. Efficiëntie inzake ondersteunende diensten

Binnen het nieuwe agentschap zullen de krachten inzake IT, communicatie, klachtenmanagement, juridische expertise, logistieke regionale ondersteuning,... ook worden gebundeld.

e. Efficiëntie inzake agentschappen

Conform het regeerakkoord leidt deze integratie tot vermindering van één leidend ambtenaar. Ook diverse beslissings- en overlegstructuren zullen worden gerationaliseerd. Zo onderzoeken we bijvoorbeeld of we van 3 raadgevende comités naar 1 raadgevend comité kunnen evolueren. De Vlaamse Regering zal voor het einde van dit jaar een beslissing nemen over de organisatie van de raadgevende comité(s).

2.5 Organisatie en aansturing van de twee betrokken agentschappen

Hierboven werd reeds conform het Kaderdecreet Beter Bestuurlijk Beleid beschreven waarom het nieuwe agentschap beantwoordt aan de criteria als IVA met rechtspersoonlijkheid en er ook effectief nood is aan een agentschap met rechtspersoonlijkheid.

Gezien het agentschap Jongerenwelzijn een IVA zonder rechtspersoonlijkheid is, zou de volledige inkanteling van deze IVA in de IVA met rechtspersoonlijkheid een meerkost betekenen omwille van het verschil in afrekening van de pensioenlasten. De financiering van het wettelijk pensioen van het statutair personeel van Jongerenwelzijn komt immers volledig ten laste van de federale staatskas. De Vlaamse Gemeenschap betaalt als werkgever van deze personeelsleden een zogenaamde responsabiliseringsbijdrage, die zoals bepaald in de bijzondere financieringswet bepaald is tot 2020 en afgetrokken wordt van de dotatie van de Federale staat aan de Vlaamse Gemeenschap. Zoals in het federale Regeerakkoord bepaald is wordt dit vanaf 2021 een groeiende patronale bijdrage (tot 8,86%) aan de federale overheid.

Kind en Gezin daarentegen maakt nog deel uit van de Pool der Parastatalen, zoals bepaald in de wet van 28 april 1958. Dit betreft een georganiseerd omslagsysteem waarbij de kostprijs van de lopende ambtenarenrustpensioenen wordt vertaald in een bijdragepercentage dat iedere openbare instelling verschuldigd is op de weddemassa van haar actieve vastbenoemde statutaire personeelsleden.

Tevens, elke omgekeerde hypothese waarbij statutair personeel van de IVA met rechtspersoonlijkheid naar de IVA zonder rechtspersoonlijkheid zou worden overgedragen, brengt ook een meerkost met zich mee. De pensioenlasten van de gepensioneerden van K&G moeten a rato van het aantal overgedragen personeelsleden overgenomen worden door de Vlaamse Gemeenschap. Deze pensioenlasten van K&G liggen helaas (omwille van oud personeelsbestand van K&G) heel wat hoger dan de bijdragen die betaald worden aan de pool der parastatalen en die door de overdracht wegvallen. Daarnaast moet voor elk overgedragen statutair personeelslid de pensioenlast naar de toekomst ook ten laste worden genomen.

Om de voorliggende fusie binnen een budgetneutrale context te laten verlopen, wordt gekozen voor de combinatie van een IVA met rechtspersoonlijkheid Regie Jeugd en Gezin met de strategische kernbevoegdheden op het terrein van Jeugd en Gezin en een IVA zonder rechtspersoonlijkheid Jeugd en Gezin die de uitvoerende taken ter realisatie van de strategische kernbehoefte op zich neemt. De twee samen worden aangestuurd door één leidend ambtenaar en één directieteam.

Er wordt gekozen om de geïntegreerde werking te realiseren door een aanpassing van het oprichtingsdecreet van het agentschap Kind en Gezin en een wijziging van het oprichtingsbesluit van het Agentschap Jongerenwelzijn.

De IVA met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Regie van Jeugd en Gezin beheert het budget en neemt de strategische kernbevoegdheden op het terrein van Jeugd en Gezin op, neemt de opdrachten over van het Fonds Jongerenwelzijn en behoudt verder de huidige bevoegdheden van het agentschap Kind en Gezin. De IVA zonder rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Jeugd en Gezin behoudt de huidige bevoegdheden, met uitzondering van de regie en strategie en neemt de bevoegdheid over van Kind en Gezin tot erkenning en subsidiëring van de vertrouwenscentra kindermishandeling en Centra Voor kindercare en gezinsondersteuning.

Op die manier hoeft er geen personeel van de ene IVA naar de andere IVA worden overgedragen en is er dus geen meerkost.

Er kan eventueel wel gewerkt worden met beperkte detachering vanuit de ene IVA naar de andere IVA indien noodzakelijk.

De twee agentschappen worden vanuit een eenheid van ondernemingsplan door één leidend ambtenaar en vanuit één directieteam aangestuurd, zodat de inhoudelijke integratie en aansturing volledig wordt gerealiseerd. De facto zullen beide agentschappen als één entiteit optreden, geleid worden en diensten verlenen.

3. Inhoud

A. Algemene Toelichting

Het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin wordt gewijzigd op de volgende punten:

1. Wijziging van de naam Kind en Gezin naar Vlaams Agentschap voor Regie van Jeugd en Gezin;
2. Aanvulling van de definities o.a. aangezien de doelgroep van het agentschap uitbreidt naar ook de jongeren tot 25 jaar;
3. De aanpassing van de missie van het agentschap;
4. De wijziging enerzijds en uitbreiding anderzijds van de kerntaken van het agentschap;
5. Een aantal aanvullingen aan de financieringsmogelijkheden van het agentschap en dit ten gevolge van de ontbinding van het Fonds Jongerenwelzijn en de overdracht van het gehele vermogen aan het Vlaams Agentschap voor Regie van Jeugd en Gezin;
6. Een aanpassing aan de bepaling met betrekking tot het reservefonds zodat deze middelen voor het geheel van het gefuseerde beleidsveld kunnen aangewend worden;
7. Een slotbepaling noodzakelijk ten gevolge van deze decreetswijziging zodat de Vlaamse regering de bevoegdheid krijgt om gedurende twaalf maanden na de inwerkingtreding van dit decreet de bestaande wets- en decreetsbepalingen te wijzigen, aan te vullen, te vervangen of op te heffen, om ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van dit decreet en het kaderdecreet;
8. De ambtshalve aanstelling van de huidige administrateur-generaal, de algemeen directeur van Kind en Gezin en van de algemeen directeur in het agentschap Jongerenwelzijn in een nieuwe dienstaanstelling gelet op de uitbreiding van de bevoegdheden en de fusie van de bevoegdheidsdomeinen.

Het gewijzigde oprichtingsdecreet heeft tot gevolg dat het intern verzelfstandigd agentschap Kind en Gezin, vanaf de datum van inwerkingtreding van artikel 5 van het decreet de nieuwe naam zal dragen 'Vlaams agentschap voor Regie van Jeugd en Gezin'.

Het decreet beschrijft het vernieuwde takenpakket van dit agentschap dat de beschreven regietaken bevat voor het uitgebreide beleidsveld.

Het agentschap neemt eveneens de taken en bevoegdheden over van het Fonds Jongerenwelzijn dat door dit decreet ontbonden wordt. Het agentschap beheert het budget, maakt de programmatie op van de besteding van de middelen en volgt de terugvordering op van de onverschuldigde betalingen.

Het agentschap zal eveneens de rechtszaken voeren met betrekking tot het volledige beleidsveld zodat de rechtszaken kunnen ingeleid of opgevolgd worden namens het Vlaams Agentschap voor Regie van Jeugd en Gezin en niet namens de Vlaamse Gemeenschap. Om in een aantal strafonderzoeken op de hoogte te zijn van feiten die gepleegd worden ten aanzien van minderjarigen, bv in vergunde of erkende voorzieningen stelt Kind en Gezin zich op heden regelmatig benadeelde partij of soms burgerlijke partij. Het moet mogelijk blijven om dit te blijven doen zonder hierbij de rechtspersoon van de Vlaamse Gemeenschap te betrekken.

Om te vermijden dat één van beide agentschappen zou moeten tussenkomen bij een rechtszaak waarbij een ander agentschap betrokken is, wordt hier bepaald dat alle rechtszaken zullen gevolgd en of ingeleid worden vanuit het Vlaams Agentschap voor Regie van Jeugd en Gezin.

4. Advies Raad van State en strategische adviesraden¹

B. Toelichting bij de artikelen²

Artikel 1

Dit artikel bepaalt dat dit decreet een gemeenschapsaangelegenheid regelt.

Artikel 2 tot en met 4

De artikelen 2 tot en met 4 regelen de ontbinding van het Fonds Jongerenwelzijn en de overdracht van het vermogen, de rechten, activiteiten en verplichtingen naar het agentschap.

Artikel 2 bevat de decretale machtiging om over te gaan tot de ontbinding van het fonds Jongerenwelzijn.

Het Fonds Jongerenwelzijn is een Intern Verzelfstandigd Agentschap met rechtspersoonlijkheid opgericht bij decreet van 7 maart 2008 inzake bijzondere Jeugdbijstand.

Aangezien de missie en de kerntaken van het Fonds Jongerenwelzijn volledig worden overgenomen in het door dit decreet uitgebreide takenpakket van het agentschap kan tot de ontbinding van het Fonds Jongerenwelzijn worden overgaan, waarbij het vermogen, de rechten en plichten en de activiteiten worden overgedragen aan het agentschap.

Artikel 3 stelt dat de ontbinding een ontbinding is 'zonder vereffening', te vergelijken met de vereffening zoals gebruikt bij de opslorping van vennootschappen.

Conceptueel geldt de vereffening van de vennootschap(pen) als overbodig, vermits het de bedoeling is dat het gehele vermogen van elk van de bij de fusieoperatie betrokken vennootschap(pen) in zijn geheel overgaat in handen van de overnemende, of nieuw opgerichte, vennootschap.

Deze logica wordt ook toegepast voor de samenvoeging van het Fonds Jongerenwelzijn en het Vlaams Agentschap voor Regie van Jeugd en Gezin, reden waarom in dit artikel uitdrukkelijk wordt gesteld dat de in artikel 2 vermelde ontbinding van het Fonds een ontbinding zonder vereffening is waarbij, om de continuïteit te garanderen, het gehele vermogen van het Fonds alsmede het geheel van zijn taken, activiteiten, rechten en verplichtingen wordt overgedragen aan het Vlaams Agentschap voor Regie van Jeugd en Gezin.

De diverse praktische voorwaarden en modaliteiten alsmede de procedure van deze overdracht zullen worden geregeld door de Vlaamse Regering.

Artikel 4 De samenvoeging zal pas uitwerking kunnen krijgen nadat diverse praktische zaken geregeld zijn.

Om deze reden bepaalt het eerste lid van artikel 4 dat de datum waarop de overdracht van het vermogen van het Fonds Jongerenwelzijn uitwerking zal krijgen, zal worden vastgesteld door de Vlaamse Regering.

Aansluitend bepaalt artikel 4, tweede lid, van het voorliggende ontwerp van decreet dat de Vlaamse Regering dat de Vlaamse Regering zal bepalen op welke wijze deze overdrachten tegenstelbaar zullen worden aan derden.

Artikel 5

Dit artikel wijzigt in het opschrift de benaming van het agentschap Kind en Gezin naar het Vlaams Agentschap voor Regie van Jeugd en Gezin.

¹ In voorkomend geval

² Indien nuttig

Artikel 6

Artikel 2 van het decreet bevat een aantal definities. Aan die definities worden een aantal aanpassingen gedaan met het oog op de verdere decreetswijzigingen.

Artikel 7

In artikel 3 van het decreet wordt een wijziging aangebracht die betrekking heeft op de benaming van het agentschap.

Artikel 8

De missie van het agentschap wordt aangepast zodat deze nieuwe missie zowel de missie van het agentschap Kind en Gezin als de missie van het agentschap Jongerenwelzijn bevat.

Ook de waarden worden licht herschreven naar aanleiding van deze decreetswijziging.

Artikel 9

Dit artikel bevat een wijziging aan artikel 5 van het decreet waardoor de kerntaken van het agentschap worden uitgebreid met de regie en strategie taken van het huidige agentschap Jongerenwelzijn en enkele opdrachten met betrekking tot een specifieke doelgroep van jongeren met een handicap zodat het agentschap een geïntegreerd jeugd- en gezinsbeleid kan voeren.

Deze opsomming is opgenomen in paragraaf 1 van artikel 5.

Ook het voeren van een geïntegreerd voorzieningenbeleid ten aanzien van de opgesomde sectoren, de financiering van de zorg aan de doelgroep en de financiering van de vergunde en erkende voorzieningen (rekening houdend met de vermelde uitsluitingen), behoren voortaan tot de taken van het Vlaams Agentschap voor Regie van Jeugd en Gezin.

In de nieuwe paragraaf 2 van artikel 5 wordt uitgewerkt wat onder 'regie en strategie' wordt verstaan. Het agentschap oefent de regietaken uit over alle kerntaken zoals ze opgenomen zijn in de eerste paragraaf, 1°. In de tweede paragraaf wordt eveneens uitgewerkt wat verstaan wordt onder het voeren van een geïntegreerd voorzieningenbeleid door het agentschap.

Artikel 10

In artikel 6 van het decreet worden een aantal technische aanpassingen gedaan om de regietaken inzake kinderopvang in overeenstemming te brengen met de kerntaken van het agentschap.

Artikel 11

In artikel 7 wordt de uitdrukkelijke verwijzing naar de taken van de eigen personeelsleden van het agentschap geschrapt. Het gaat om een te beperkende specificatie, waardoor de mogelijkheden van het agentschap op het vlak van preventieve gezinsondersteuning worden verruimd en niet beperkt blijven tot de eigen personeelsleden.

Artikel 12

Er wordt een artikel 7/2 ingevoegd dat de bevoegdheden bevat die het agentschap overneemt van het VAPH met betrekking tot de kinderen en jongeren met een handicap.

Artikel 13

De eerste paragraaf van artikel 8 wordt geschrapt.

De bevoegdheden inzake crisisopvang van kinderen en jongeren, inzake verstoorde opvoedingssituaties en inzake hulpverlening bij kindermishandeling worden voortaan opgenomen onder het decreet van 12 juli 2013 betreffende de integrale jeugdhulp.

Het is de IVA zonder rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Jeugd en Gezin die hier voortaan voor zal instaan.

De bevoegdheden betreffende binnenlandse en buitenlandse adopties worden vermeld in het gewijzigde artikel 5 van het decreet van 30 april 2004.

Artikel 14

De vertrouwenscentra Kindermishandeling worden opgenomen onder het decreet van 12 juli 2013 betreffende de integrale jeugdhulp.

Bijgevolg wordt artikel 8/1 van hetzelfde decreet geschrapt.

Artikel 15

Artikel 10 van hetzelfde decreet wordt aangepast om de bepaling in overeenstemming te brengen met de kerntaken van het agentschap en met name:

- de invoering van een artikel 7/2 dat betrekking heeft op de taken met betrekking tot de kinderen en jongeren met een handicap;
- het schrappen van de uitdrukkelijke beperking tot de 'beleidsuitvoerende taken' van het agentschap;
- de aanpassing van de terminologie 'cliënteel', naar 'personen', vermeld in artikel 4, §2', teneinde duidelijk te verwijzen naar de doelgroep zoals gedefinieerd in artikel 4 § 2 van hetzelfde decreet.

Artikel 16

Artikel 12 van hetzelfde decreet wordt aangepast om te conformeren naar alle kerntaken van het agentschap en met name de invoering van een nieuw artikel 7/2 dat betrekking heeft op de nieuwe taken van het agentschap met betrekking tot de kinderen en jongeren met een handicap.

Artikel 17

In artikel 16 van hetzelfde decreet wordt toegevoegd dat het hoofd van het agentschap zal bijgestaan worden door een algemeen directeur voor beide Vlaamse Agentschappen.

Artikel 18

Artikel 19 van hetzelfde decreet handelt over de samenstelling van het raadgevend comité. De maatschappelijke geledingen van het beleidsveld wordt uitgebreid met 'jongeren', naar de doelgroep van het agentschap.

Artikel 19

De financiële middelen waarover het agentschap kan beschikken zoals vermeld in artikel 20 van hetzelfde decreet, worden aangevuld naar aanleiding van de integratie van het Fonds Jongerenwelzijn in het agentschap.

Hierbij worden de bepalingen van artikel 62, 2°, 10°, 11° en 14° van het decreet van 7 maart inzake bijzondere jeugdbijstand overgenomen, alsook artikel 62, derde lid van het zelfde decreet overgenomen.

Artikel 20

In artikel 22 van hetzelfde decreet worden met betrekking tot het aanwenden van de middelen van het reservefonds een aantal technische wijzigingen doorgevoerd om het decreet in overeenstemming te brengen met de voorgaande wijzigingen.

Artikel 21

In artikel 42 van het decreet van 12 juli 2013 betreffende de integrale jeugdhulp wordt de verwijzing naar het oprichtingsdecreet van Kind en Gezin geschrapt. De vertrouwenscentra Kindermishandeling vallen hierdoor voortaan onder de bevoegdheid van het Vlaams Agentschap voor Jeugd en Gezin.

Artikel 22 en 23

In het decreet van 12 juli 2013 betreffende de integrale jeugdhulp wordt een nieuw artikel ingevoegd met betrekking tot de centra voor kinderzorg en gezinsondersteuning. Deze voorzieningen vonden hun rechtsgrond in het oprichtingsdecreet van Kind en Gezin. Zij worden nu volledig onder de integrale jeugdhulp geplaatst. Zij vallen hierdoor voortaan onder de bevoegdheid van het Vlaams Agentschap voor Jeugd en Gezin.

De Vlaamse regering krijgt in dit artikel een delegatie om enerzijds nadere regels te bepalen voor de opdrachten en de werking van de CKG's. Het betreft de wijze waarop de decretaal toegekende opdracht zoals vermeld in het eerste lid moeten worden omgezet in de werking en dienstverlening van het CKG. Eveneens krijgt de Vlaamse regering een delegatie om bijkomende opdrachten toe te kennen voor zover deze betrekking hebben op de Integrale Jeugdhulp.

Artikel 24

Dit artikel geeft de Vlaamse Regering de opdracht om de bestaande wetten en decreten in overeenstemming te brengen met het voorliggend ontwerp van decreet. Deze machtiging geldt tot twaalf maanden na de inwerkingtreding van het ontwerp van decreet. De besluiten van de Vlaamse Regering dienen binnen de twaalf maanden na datum van hun inwerkingtreding te worden bekrachtigd bij decreet. De nodige ontwerpen van bekrachtigingsdecreet voor die besluiten zullen m.a.w. tijdig moeten worden voorbereid.

Deze delegatie maakt het mogelijk om bij besluit de nodige aanpassingen aan decreten door te voeren.

Artikel 25

Het programma GE en de dotatieartikelen van Jongerenwelzijn GB0-1GED2MX-IS en GB0-1GED5MX-IS verdwijnen.

Artikel 26

De huidige leidend ambtenaar van Kind en Gezin zal aangesteld worden door de Vlaamse Regering om de leiding op te nemen voor het Vlaams agentschap voor Jeugd en Gezin. Gezien ook op de sterk verruimde opdracht die dit Vlaams agentschap voor de Regie van Jeugd en Gezin zal hebben en met het oog op de continuïteit van de aansturing, wordt in dit artikel vastgelegd dat de leidend ambtenaar ambtshalve zal aangesteld worden in een nieuwe dienstaanstelling, mits goed presteren op de jaarlijkse evaluaties en op de mandaatsevaluatie.

Ook de huidige algemeen directeur van Kind en Gezin en de algemeen directeur van het agentschap Jongerenwelzijn zullen een leidende rol opnemen met betrekking tot de verruimde opdrachten van het agentschap en zullen ambtshalve onder dezelfde voorwaarden als gelden voor de leidend ambtenaar opnieuw worden aangesteld in het Vlaams Agentschap voor de Regie van Kind en Gezin en het Vlaams Agentschap Jeugd en Gezin.

Artikel 27

Dit artikel heft het decreet van 7 maart 2008 inzake bijzondere jeugdbijstand op.

Artikel 28

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN