



DE VLAAMSE MINISTER VAN WERK, ECONOMIE, INNOVATIE en SPORT

## **BISNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**

- Betreft:**
- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van afdeling 6
  - toekenning van betaald educatief verlof in het kader van voortdurende vorming van de werknemers – van hoofdstuk IV van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen en tot wijziging van artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 betreffende de loopbaanbegeleiding
  - Principiële goedkeuring

### **1. INHOUDELIJK**

#### **1.1 Situering van de maatregel**

Vlaanderen evolueert steeds meer naar een innovatieve kenniseconomie. Meer dan ooit is de ontwikkeling van competenties essentieel voor de productiviteit en de competitiviteit van de bedrijven én voor de werkbaarheid en de loopbaanontwikkeling van de werknemers. Het stimuleren van deelname aan opleiding en vorming is daarbij van cruciaal belang, zeker voor wie vandaag minder participeert. Vlaanderen formuleerde in het Pact 2020 de ambitie dat meer mensen deelnemen aan levenslang en levensbreed leren. Concreet stelt zij de doelstelling voorop dat in 2020 minstens 15% van de Vlaamse inwoners tussen 25 en 65 jaar deelneemt aan een vorming of opleiding. Een stevige ambitie te weten dat in 2016 de Vlaamse deelname slechts op 7,1% lag. De Vlaamse Overheid moet dus meer werk maken van een beleid rond het ontwikkelen van (toekomstige) arbeidsmarktgerichte competenties wil ze haar doelstelling realiseren. De hervorming van de bestaande opleidingsincentives tot meer transparante en klantgerichte maatregelen moet hiervoor een belangrijke hefboom zijn.

Naar aanleiding van de zesde staats hervorming, is het Vlaamse Gewest sinds 1 juli 2014 bevoegd voor Betaald Educatief Verlof (BEV). Het betaald educatief verlof is het recht toegekend aan werknemers uit de privé-sector om erkende opleidingen te volgen en om op het werk afwezig te zijn met behoud van hun loon. De werkgevers kunnen jaarlijks een forfaitaire terugbetaling verkrijgen van de uren educatief verlof door het indienen van een schuldvordering.

Op 11 juli 2017 heeft de Vlaamse Regering samen met de Vlaamse sociale partners een tripartite akkoord afgesloten over vorming en opleiding. Met dit VESOC-akkoord willen alle partners samen werk maken van een coherent beleid rond (toekomstige) arbeidsmarktgerichte opleidingen. Op die manier willen de partners iedereen langer en met

goesting aan het werk houden. We streven naar een arbeidsmarkt die beter kan anticiperen op de transitie in een veranderende economie en naar een arbeidsmarktcontext waarin iedereen zijn of haar plaats kan vinden en behouden. Vorming en opleiding zijn een belangrijke hefboom om deze doelstellingen te bereiken en zijn daarom van belang voor alle werkenden. Tegelijk formuleert het akkoord ook de ambitie om de participatie te verhogen van wie minder participeert. Het VESOC-akkoord zet de krijtlijnen uit voor de hervorming van drie opleidingsincentives, met name het Vlaams opleidingsverlof (voorheen betaald educatief verlof), de opleidingscheques en het Vlaams opleidingskrediet. Daarnaast legt het VESOC-akkoord ook de basis voor een flankerend beleid ('Uitbouwen van een sensibiliserend en flankerend beleid'). De eerste stappen van de uitrol van dit flankerend beleid worden zo snel mogelijk na de hervorming van de diverse opleidingsincentives gezet.

Op 15 juni 2018 heeft de Vlaamse Regering het ontwerp van decreet houdende het Vlaams Opleidingsverlof en houdende diverse bepalingen betreffende het beleidsdomein Werk en Sociale Economie definitief goedgekeurd met het oog op parlementaire behandeling. Het ontwerp van decreet werd behandeld in de Commissie Werk van het Vlaams parlement op 12 juli 2018.

Het voorliggende ontwerpbesluit focust enkel op de hervorming van het betaald educatief verlof. De hervorming van de aanmoedigingspremie voor het nemen van tijdskrediet, motief opleiding, de opleidingscheques en de afschaffing van de vergoeding sociale promotie komen in het najaar 2018 aan bod.

In het ontwerpbesluit operationaliseren we de grote lijnen uit het ontwerp van decreet:

1. Het besluit legt de criteria vast waaraan opleidingen dienen te voldoen om als loopbaan- of arbeidsmarktgericht beschouwd te worden en daarmee het recht op Vlaams opleidingsverlof te openen. Het betreffen criteria omtrent de minimale duur, de vorm, de kwaliteit van de dienstverlener en de inhoud van de opleiding. Alle arbeidsmarktgerichte opleidingen moeten aangemeld en geregistreerd worden bij het Departement Werk en Sociale economie met als doel te komen tot een online opleidingsdatabank met alle goedgekeurde opleidingen.
2. Het ontwerpbesluit specificeert de manier waarop opleidingsverstrekkers die een opleiding willen laten goedkeuren voor opleidingsverlof hun opleiding moeten registreren in de opleidingsdatabank.
3. Het ontwerpbesluit specificeert de werking van de Vlaamse opleidingscommissie en de beroeps- en evaluatiecommissie. Daarnaast regelt het ontwerp van besluit de opstelling en werking van het evaluatierapport, waarin jaarlijks alle opleidingen door het Departement Werk en Sociale Economie worden getoetst en gemonitord om te zien of zij nog steeds voldoen aan de diverse opgelegde criteria.
4. Het ontwerpbesluit legt vast dat de werknemer maximum 125 uren opleidingsverlof ter beschikking heeft die hij gedurende een jaar kan inzetten volgens zijn noden en behoeftes. Dit recht wordt pro rata de tewerkstellingsbreuk toegekend aan werknemers, op voorwaarde dat ze minstens halftijds werken.
5. Het ontwerpbesluit specificeert de procedure voor de terugbetaling van de uren opleidingsverlof aan de werkgever.
6. Het ontwerpbesluit specificeert de verplichtingen van de werknemer, de werkgever en de opleidingsinstantie.
7. Het ontwerpbesluit verfijnt de bepalingen inzake toezicht en handhaving en het bijhorende sanctioneringskader.

## 1.2 Voorgestelde maatregel

Het ontwerp van decreet geeft een delegatiebevoegdheid aan de Vlaamse regering om de onderstaande modaliteiten voor het Vlaams opleidingsverlof nader te bepalen:

- 1) **Toepassingsgebied:** de Vlaamse Regering kan voor bepaalde categorieën van werknemers bijzondere toepassingsregels vaststellen of het toepassingsgebied verruimen of beperken.
- 2) **Welke opleidingen komen in aanmerking:** De Vlaamse Regering bepaalt de voorwaarden waaraan de opleidingen moeten voldoen met betrekking tot de minimale duurtijd van de opleiding, de vorm van de opleiding, de kwaliteitsvereisten van de opleidingsverstrekker, de beoordelingscriteria naar arbeidsmarktgerichtheid, de aanmelding van de opleiding en de registratie in de opleidingsdatabank.
- 3) **Goedkeuring- en intrekingsprocedures voor opleidingen:** De Vlaamse Regering bepaalt de verdere voorwaarden, procedure voor registratie, goedkeuring, weigering en uitsluiting van de registratie. De Vlaamse Regering richt de Vlaamse Opleidingscommissie op en bepaalt de samenstelling, werking en organisatie. Aanvullend richt de Vlaamse Regering ook een Beroeps- en evaluatiecommissie op met twee specifieke opdrachten: enerzijds kan een opleidingsverstrekker in beroep gaan tegen een beslissing van de twee goedkeuringsinstanties, anderzijds kan zij opleidingen intrekken die niet langer voldoen aan de diverse voorwaarden. De Vlaamse Regering bepaalt de samenstelling, werking en organisatie van deze commissie. Het beroep, wordt behandeld binnen de termijn en volgens de procedure die de Vlaamse Regering bepaalt. Tot slot wordt jaarlijks via een evaluatierapport opgesteld door de dienst aangeduid door de Vlaamse Regering, getoetst of de opleidingen nog steeds voldoen aan de diverse voorwaarden en een globale monitoring van de maatregel gedaan.
- 4) **Opleidingsverlof en normen van nauwgezetheid:** Het ontwerp van decreet bepaalt dat elke werknemer gedurende een bepaalde periode recht heeft op het Vlaams opleidingsverlof. De werknemer heeft hiervoor een bepaald contingent van uren opleidingsverlof ter beschikking dat hij kan inzetten volgens zijn noden en behoeftes. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd het aantal uren en de periode waarbinnen deze uren dienen opgenomen te worden, vast te leggen alsook de verdere modaliteiten omtrent de toekenning uit te werken. Daarbij bepaalt de Vlaamse Regering de normen voor het nauwgezet volgen van de opleiding door de werknemer, de wijze en procedure van attestering door de opleidingsverstrekker alsook de modaliteiten en de procedure voor het toekennen van de sancties vastgelegd in het decreet voor het niet nauwgezet volgen van de opleiding.
- 5) **Terugbetaling aan de werkgever:** Het ontwerp van decreet voorziet in een terugbetaling van de uren opleidingsverlof voor de werkgever. De Vlaamse Regering zal hiervoor een procedure uitwerken en een forfait voor de uitbetaling vastleggen.
- 6) **Cumul:** De Vlaamse Regering bepaalt met welke steunmaatregelen voor werknemers en werkgevers het Vlaams Opleidingsverlof niet kan gecumuleerd worden.
- 7) Het ontwerp van decreet geeft eveneens een delegatiebevoegdheid aan de Vlaamse regering om **overgangsmaatregelen** vast te leggen en de datum van inwerkingtreding.

In voorliggend ontwerp van Besluit Vlaamse regering worden deze modaliteiten en de inwerkingtreding vastgelegd.

### **1.3 Artikelsgewijze toelichting**

#### **Artikel 1**

Artikel 1 definieert de belangrijke begrippen in dit besluit.

In het ontwerpdecreet Vlaams opleidingsverlof en diverse bepalingen betreffende het beleidsdomein werk en sociale economie, art 2, 1<sup>o</sup> werd bepaald dat bedrijfsspecifieke opleidingen geen deel kunnen uitmaken van het opleidingsverlof. Het moet gaan om opleidingen die de werknemer op eigen initiatief volgt en waarin hij overdraagbare competenties die ook in andere bedrijven of sectoren kunnen ingezet worden, aanleert. De opleiding vindt plaats binnen een georganiseerde en gestructureerde omgeving die ontworpen is als leeromgeving. Dit betekent dat een gesimuleerde werkomgeving ook toegelaten is. In het besluit specificëren we de omstandigheden waarbinnen een opleiding in aanmerking komt voor opleidingsverlof verder.

1<sup>o</sup> De opleiding moet plaats vinden in een rechtstreeks contact tussen instructeur of begeleider met de cursist, gebonden aan specifieke tijdstippen en plaatsen. Dit kan zowel in een klassieke opleidingssetting, als via werkplekleren. De instructeur of begeleider van een opleidingsactiviteit is extern en werkt voor een erkende opleidingsverstrekker. De begeleider en de erkende opleidingsverstrekker zijn niet de werkgever van de cursist.

We vragen geen continue aanwezigheid van zowel lesgever als cursist in de opleidingsomgeving. Het besluit laat de mogelijkheid om opleiding te volgen waarvoor geen regelmatige aanwezigheid nodig is, maar waar wel regelmatige opvolging, begeleiding en periodieke evaluatie door de opleidingsverstrekker voorzien is.

Puur afstandslernen kan momenteel nog niet in opleidingsverlof, maar het is de bedoeling van de Vlaamse Regering om op termijn meer afstandslernen toe te laten. Dit gebeurt in eerste instantie voor de opleidingen waar de cursist kan kiezen om ofwel via contactonderwijs te leren ofwel om afstandslernen te doen, maar er dan begeleiding en opvolging van de cursisten voorzien is (=begeleid leren). Aangezien er momenteel onvoldoende inzicht is in de mate waarin dit voorzien wordt in het bestaande aanbod van afstandslernen, wordt voorlopig enkel het volwassenen- en hoger onderwijs, ingeval van creditcontracten en diplomacontracten, waar afstandslernen gecombineerd wordt met begeleiding en opvolging, opgenomen. Er is een VIONA-onderzoek gepland die de kwaliteit en de begeleiding van de overige aanbieders van afstandsonderwijs in kaart brengt. Op basis van de resultaten van dat VIONA-onderzoek kan het aanbod worden uitgebreid.

Examencontracten in het hoger onderwijs komen niet in aanmerking, aangezien daar geen enkele begeleiding en opvolging voorzien is.

7<sup>o</sup> Het werkplekleren moet gebeuren op een andere, reële werkomgeving dan bij de eigen werkgever. Het zou immers niet logisch zijn dat de werkgever een tussenkomst krijgt in de loonkost van zijn eigen werknemer via het opleidingsverlof.

De andere werkgever mag geen vergoeding geven voor de productiviteit van de werknemer in opleiding, noch aan de werknemer, noch aan de werkgever voor de uren die ingediend worden voor opleidingsverlof. Immers, als de eigen werkgever een tussenkomst zou krijgen in de loonkost van de werknemer via het opleidingsverlof, dan zou een vergoeding van de andere werkgever een dubbele compensatie betekenen. Als de werknemer een vergoeding

zou krijgen van de andere werkgever voor zijn productiviteit op de werkvloer, dan zou dit een compensatie betekenen bovenop het betaalde loon.

Werkplekleren kan enkel in de eigen vestigingseenheid op voorwaarde dat er een externe begeleider is van een erkende opleidingsverstrekker die de uitvoering van het opleidingsplan opvolgt. De begeleider en de erkende opleidingsverstrekker zijn niet de werkgever van de cursist. We sluiten niet uit dat een werkgever opleidingsverstrekkers inhuurt om een vrij aanbod aan opleidingen aan te bieden aan zijn werknemers in hun eigen opleidingslokalen, of dat een sectorale opleidingsinstantie opleiding geeft op bv. het machinepark van een bedrijf aan werknemers uit de sector die zich willen bijscholen. Bedrijfsspecifieke opleidingen zijn echter wel uitgesloten.

## **Artikel 2**

Artikel 2 bepaalt aan welke voorwaarden een opleiding dient te voldoen om als arbeidsmarktgericht beschouwd te worden, waardoor het recht op het Vlaams Opleidingsverlof opent.

Paragraaf 1, eerste lid bepaalt waaraan de inhoud van de opleiding moet voldoen. Meer specifiek moet de opleiding leiden tot competenties uit minstens een van de volgende competentiegroepen: competenties die behoren tot de basiscompetenties, de beroepsspecifieke competenties en/of de algemene arbeidsmarktcompetenties. De Minister wordt vervolgens gemachtigd deze competenties verder uit te werken.

In het VESOC-akkoord werd vastgelegd dat de opleidingen die in aanmerking komen voor de diverse opleidingsincentives, arbeidsmarktgericht moeten zijn. Het is dan ook belangrijk dat de twee goedkeuringsinstanties, in het bijzonder de Vlaamse Opleidingscommissie en de paritaire comités, op basis van dezelfde beoordelingscriteria oordelen. Ook het departement, onderwijs, de vakbonden en Syntra oordelen op basis van dezelfde criteria. De minister legt dan ook een uniform beoordelingssysteem vast om opleidingen te beoordelen op hun arbeidsmarktgerichtheid waarbij deze criteria verder worden verfijnd. De operationalisering van dit beoordelingssysteem wordt via Ministerieel Besluit in detail geregeld. De minister deelt dit ministerieel besluit, na consultatie van de sociale partners en na overleg binnen de Vlaamse regering, mee aan de Vlaamse Regering.

Dit beoordelingssysteem is cruciaal. Daarom is een 3-jaarlijkse evaluatie van de criteria voorzien in het evaluatierapport dat het departement opstelt (art. 15).

Het tweede lid van paragraaf 1 bepaalt dat de opleiding per jaar ofwel minstens 32 contacturen omvat, ofwel minstens 3 studiepunten ofwel minstens 32 lestijden in een erkend centrum voor volwassenenonderwijs.

Het derde lid van paragraaf 3 bepaalt dat de opleiding gegeven wordt door een dienstverlener die erkend is als opleidingsverstrekker in het kader van en volgens de procedure van de opleidingscheques of is geregistreerd voor de KMO-portefeuille.

Het vierde lid van paragraaf 3 legt een vierde voorwaarde op: de opleiding moet aangemeld zijn bij het Departement. De procedure om opleidingsverstrekkers een aanvraag tot goedkeuring te laten indienen, is opgenomen in afdeling 3.

In de voorwaarde, vermeld in punt 2°, kunnen modules die arbeidsmarktgericht zijn gecombineerd worden om aan de minimum voorwaarde van 32 contacturen of lestijden te komen.

De derde paragraaf van artikel 2 bepaalt aan welke voorwaarden een opleiding in het kader van iemands persoonlijk ontwikkelingsplan (POP) na het volgen van loopbaanbegeleiding dient te voldoen:

1° de opleiding bevat minimaal 32 contacturen of lestijden of 3 studiepunten per jaar;

2° de opleiding wordt gegeven door een dienstverlener die erkend is als opleidingsverstrekker in het kader van en volgens de procedure van de opleidingscheques of is geregistreerd voor de KMO-portefeuille;

3° de opleiding staat vermeld in een gepersonaliseerd attest dat uitgereikt wordt door het gemandateerde loopbaancentrum waarin vermeld staat dat in het persoonlijk ontwikkelingsplan van de werknemer de behoefte aan de vermelde opleiding is opgenomen. Dit attest wordt aan het Departement bezorgd volgens de procedure in artikel 26 en is 6 jaar geldig na het afsluiten van de loopbaanbegeleiding.

### **Artikel 3**

Dit artikel bepaalt dat het Departement instaat voor het beheer, de organisatie en de werking van de opleidingsdatabank. Deze databank bevat alle arbeidsmarktgerichte opleidingen die voldoen aan de voorwaarden uit artikel 2. Deze databank zal publiek raadpleegbaar zijn, zodat voor alle partijen duidelijk is welke opleidingen in aanmerking komen voor het Vlaamse opleidingsverlof en welke niet.

De loopbaangerichte opleidingen worden niet opgenomen in de opleidingendatabank omdat een loopbaangerichte opleiding wordt vastgelegd in een persoonlijk ontwikkelplan en dus niet door iedereen gevolgd kan worden.

### **Artikel 4-6**

Deze artikelen behandelen de manier waarop opleidingsverstrekkers die een opleiding willen laten goedkeuren voor opleidingsverlof hun opleiding moeten registreren in de opleidingsdatabank, welke informatie ze moeten doorgeven en welk goedkeuringsproces ze doorlopen. De meer gedetailleerde uitwerking hiervan wordt toegewezen aan de minister. Het ministerieel besluit wordt meegedeeld aan de Vlaamse Regering.

Onderwijs, Syntra en de vakbonden oordelen zelf in eerste instantie over het arbeidsmarktgerichte karakter van hun opleidingen en doen dit aan de hand van het uniform beoordelingssysteem. Ze zorgen voor een volledig dossier in de opleidingsdatabank voor de opleidingen die ze aanmelden, zodat het Departement de arbeidsmarktgerichtheid achteraf kan beoordelen in functie van het evaluatierapport.

Opleidingen van andere opleidingsverstrekkers worden ofwel goedgekeurd door de Vlaamse Opleidingscommissie ofwel een paritair comité, conform het beoordelingssysteem vermeld in artikel 2.

Het Departement wordt het unieke contactpunt voor alle opleidingsverstrekkers, ongeacht door welke instantie hun opleiding wordt beoordeeld. De aanmelding gebeurt via het digitaal aanvraagformulier van het Departement en wordt vóór de start van de opleiding bezorgd aan het Departement. Voor opleidingen van andere opleidingsverstrekkers dan Onderwijs, Syntra en de vakbonden geldt dat zij ten minste drie maanden voor de start van de opleiding moeten aangemeld worden. Indien de aanvraag onvolledig is, stelt het Departement de organisator van de opleiding in kennis daarvan en vraagt ze de ontbrekende informatie en stukken op. Binnen de maand bezorgt de opleidingsverstrekker de ontbrekende informatie.

Wanneer de aanmelding volledig is, maakt het Departement deze over aan één van de bevoegde goedkeuringsinstantie, zijnde de Vlaamse Opleidingscommissie of een paritair comité. Deze instanties beoordelen het arbeidsmarktgericht karakter van de opleiding en delen hun beslissing mee aan het departement. Het Departement deelt de beslissing van de goedkeuringsinstantie mee aan de opleidingsverstrekker binnen 5 werkdagen na ontvangst van deze beslissing.

Opleidingen die worden goedgekeurd, worden door het Departement geregistreerd in de opleidingsdatabank. Indien het programma van een opleiding wijzigt, moet de opleiding opnieuw worden aangemeld zoals een nieuwe opleiding. Deze verplichting geldt niet voor het volwassenenonderwijs en het hoger onderwijs, aangezien ze reeds een goedkeuringsprocedure doorlopen via de Vlaamse Regering, en de voorziene timings niet sporen met deze in dit besluit. Via elektronische gegevensuitwisseling zal wel steeds up-to-date informatie van de opleidingsinhoud uitgewisseld worden naar de opleidingsdatabank.

### **Artikel 7-11**

Deze artikelen behandelen de Opleidingscommissie. In vergelijking met de huidige Vlaamse Erkenningscommissie verandert de samenstelling en werking niet. Specifiek twee zaken worden gewijzigd, conform de beleidsaanbevelingen van het Rekenhof na zijn audit op betaald educatief verlof:

- Er wordt gevraagd dat de Opleidingscommissie het beoordelingsstelsel gebruikt om te bepalen of opleidingen arbeidsmarktgericht zijn. Nu is er immers geen duidelijke set aan criteria om te bepalen of een opleiding in aanmerking komt voor betaald educatief verlof.
- Er wordt gevraagd dat de Opleidingscommissie een klachtenprocedure vermeld in haar huishoudelijk reglement.

### **Artikel 12 -15**

Deze artikelen behandelen het evaluatierapport.

In uitvoering van artikel 109 van de wet, stelt het Departement jaarlijks een evaluatierapport met de globale monitoring van het opleidingsverlof op. Naar aanleiding van dit rapport zal voor alle arbeidsmarktgerichte opleidingen nagegaan worden of zij nog steeds voldoen aan de diverse voorwaarden zoals bepaald in artikel 2. De opleidingen die niet voldoen aan de voorwaarden worden expliciet vermeld in het evaluatierapport met de motivering van de beslissing. Dit rapport wordt bezorgd aan de SERV, de Vlaamse Regering, het Vlaams parlement en VESOC.

Om de drie jaar wordt het evaluatierapport uitgebreid met een onderzoek naar

1. de evolutie van het gebruik van het Vlaams opleidingsverlof, het profiel van de werknemers die er gebruik van maken, de noodzaak om de beoordelingscriteria aan te passen en daaraan gekoppeld een inschatting of er behoefte is aan het bijsturen van de periode waarin het contingent kan gebruikt worden, de hoogte van het maximum aantal uren en de eventuele overdraagbaarheid van niet opgenomen uren Vlaams opleidingsverlof
2. naar de inhoud van de loopbaangerichte opleidingen, de omvang en het profiel van de werknemers die er gebruik van maken en de meerwaarde ervan voor de arbeidsmarkt
3. het gebruik van werkplekleren, de omvang en het profiel van de werknemers en opleidingen die ervan gebruikmaken.

Als de opleiding voldoet aan de voorwaarden wordt de goedkeuring met een jaar verlengd.

Als de opleiding niet voldoet aan de voorwaarden, wordt de opleidingsverstrekker hiervan geïnformeerd binnen de maand na de publicatie van het rapport. De opleidingsverstrekker krijgt een jaar tijd om de bijgestuurde opleiding te laten registreren. De registratie van de oorspronkelijke opleiding wordt van rechtswege stopgezet op 31/12 van het jaar volgend op de negatieve evaluatie. Dit betekent dat er dan geen nieuwe cursisten meer kunnen gebruik maken

van opleidingsverlof voor het volgen van de negatief geëvalueerde opleiding. Dit wordt vermeld in de opleidingsdatabank zodat potentiële cursisten gewaarschuwd zijn.

Voor de bijgestuurde opleiding moet een nieuwe aanmelding gebeuren. De Vlaamse Opleidingscommissie of het paritair comité moet oordelen of de bijgestuurde opleiding voldoet aan de voorwaarden uit artikel 2.

Alle opleidingen die op 1/1/19 erkend zijn door de Vlaamse Opleidingscommissie of de paritaire comités worden ingeladen in de opleidingendatabank. Van deze opleidingen beschikt het Departement niet altijd over informatie over de opleidingsinhoud. De ontbrekende informatie zal in het najaar 2018 globaal opgevraagd worden bij de opleidingsverstrekkers. In functie van het evaluatierapport zal ingeval van ontbrekende informatie die informatie opgevraagd worden bij de opleidingsverstrekker. De evaluatie van het arbeidsmarktgericht karakter van de opleiding kan enkel rekening houden met de informatie die de opleidingsverstrekker ter beschikking heeft gesteld.

Nieuwe aangemelde opleidingen worden pas geregistreerd als alle informatie ter beschikking is. Het departement zal dus op termijn voor alle opleidingen over de nodige informatie beschikken.

## **Artikel 16 – 21**

Deze artikelen behandelen de Beroeps- en Evaluatiecommissie. Deze wordt opgericht binnen het Departement met 2 opdrachten:

- Ze behandelt de beroepen die opleidingsverstrekkers instellen tegen een beslissing van de Vlaamse Opleidingscommissie, het paritaire comité en het Departement.
- Het behandelen van klachten of na een inspectie dat een opleiding strijdig is met de openbare orde, openbare veiligheid of volksgezondheid of met algemeen aanvaarde wetenschappelijke inzichten. (Art 110bis, §2, 2° van de herstelwet)

Art 17 behandelt de samenstelling, art 18 de stemprocedure en art 19 het huishoudelijk reglement.

Artikel 20 bepaalt dat het beroep dient te gebeuren aan de hand van een aangetekende brief met motivatie. Artikel 21 garandeert dat beide partijen gehoord worden tijdens het onderzoek. De beslissing wordt binnen de week overgemaakt aan beide partijen. Indien de beslissing leidt tot het intrekken van de registratie van de opleiding, dan verwijdert het Departement de opleiding uit de databank.

## **Artikel 22**

Het maximum aantal uren dat een werknemer per jaar kan opnemen bedraagt 125 uur.

## **Artikel 23**

Het effectieve maximum aantal uur waarop een werknemer recht heeft om het komende jaar afwezig te zijn van het werk voor het opleidingsverlof, wordt elk jaar op 1 september berekend op basis van de meest recente gegevens over de tewerkstellingsbreuk in Dmfa. Die tewerkstellingsbreuk moet minstens 50% bedragen om recht te hebben op opleidingsverlof.

Voor opleidingen die regelmatige aanwezigheid vereisen, is het recht beperkt tot het aantal effectief aanwezige contacturen. (§3)

Voor opleidingen die geen regelmatige aanwezigheid vereisen is er een specifieke regeling (§4), evenwel begrensd tot het maximaal aantal uren (nl. 125 uur):

- In geval van een examentraject krijgt men 4 uur per vak dat afgelegd wordt.
- In geval van EVC krijgt men 16 uur.
- In geval van een opleiding met studiepunten, krijgt men 4 uur per studiepunt.



- In geval van een opleiding in het volwassenenonderwijs, krijgt men het voorziene aantal lestijden, afhankelijk van de opleiding.

Halftijdse werknemers met een vast uurrooster hebben echter enkel recht op opleidingsverlof voor de uren die ze moeten aanwezig zijn in de les of op het examen als die samenvallen met de werkuren (art 108, §1).

#### **Artikel 24**

Het Departement stelt via het digitaal platform opleidingsincentives volgende gegevens ter beschikking van de werkgever en de werknemer:

- Maximum aantal uur waarop de werknemer recht heeft,
- Aantal uur die de werknemer reeds opgenomen heeft in dat jaar.

In de opleidingendatabank kunnen ze nagaan of de opleiding recht geeft op opleidingsverlof.

Op basis van deze informatie kunnen werknemer en werkgever nagaan wat de mogelijkheden zijn, en concrete afspraken maken over de opname van het opleidingsverlof, rekening houdend met de collectieve planning.

#### **Artikel 25**

Het Vlaams opleidingsverlof moet opgenomen worden tussen het begin van de opleiding en één maand na het voorziene einde van die opleiding.

Het Vlaams opleidingsverlof voor opleidingen die per academiejaar georganiseerd worden, moeten opgenomen worden tussen de aanvang van dat academiejaar en 1 oktober van het daaropvolgende academiejaar.

Als het gaat over examentrajecten of EVC is de datum waarop het certificaat behaald wordt de uiterste datum voor het opnemen van het opleidingsverlof.

#### **Artikel 26**

Zolang een opleiding niet geregistreerd is voor het opleidingsverlof, kan een werknemer geen opleidingsverlof nemen voor deze opleiding. Op deze manier willen we een einde maken aan het retroactief laten goedkeuren van opleidingen voor betaald educatief verlof.

#### **Artikel 27**

De werknemer moet opleidingen die regelmatige aanwezigheid vereisen, nauwgezet volgen. Dat betekent dat de werknemer niet meer dan 10% ongewettigd afwezig mag zijn op jaarbasis en deelneemt aan de eindbeoordeling, als die voorzien is. Om gewettigde afwezigheid te bepalen, alignerend we ons met de redenen in hoofde van de werknemer die aanleiding geven tot een schorsing van de arbeidsovereenkomst.

Ingeval van opleidingen die geen regelmatige aanwezigheid vereisen is deelname aan het examen vereist om nauwgezet de opleiding te volgen, tenzij hij hiervoor gewettigd afwezig is.

Als de werknemer niet deelneemt aan de eindbeoordeling omwille van een gewettigde afwezigheid, dan wordt hij verondersteld deel te nemen aan de eerstvolgende eindbeoordeling.

Een werknemer die een loopbaangerichte opleiding volgt, bezorgt aan de werkgever een attest van de opname van de opleiding in zijn persoonlijk ontwikkelplan.

In functie daarvan werd het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 betreffende de loopbaanbegeleiding uitgebreid met deze opdracht voor de gemandateerde ondernemingen (zie artikel 40).

## **Artikel 28**

Als de werknemer de opleiding waarbij regelmatige aanwezigheid vereist is, niet nauwgezet volgt en meer uren opleidingsverlof opneemt dan waarop hij recht heeft, vermindert het eerstvolgende recht op het maximum aantal uren met 25%. De werknemer wordt hiervan verwittigd door het Departement.

Zolang de werknemer enkel opleidingsverlof opneemt voor de uren die hij werkelijk aanwezig was in de les of op het examen, en alle examens aflegt, is er geen sanctie.

Als de werknemer de examens niet aflegt, of meer dan 10% ongewettigd afwezig is en teveel uren opnam, dan volgt een vermindering van het eerstvolgende recht op het maximum aantal uren met 25%. Als redenen voor gewettigde afwezigheid aligneren we ons op de arbeidswetgeving, nl de redenen die voorzien in een schorsing van de arbeidsovereenkomst in hoofde van de werknemer.

Voor de werknemer die een opleiding volgt die geen regelmatige aanwezigheid vereist en die deze opleiding niet nauwgezet volgt, dit wil zeggen geen examens aflegt, en toch opleidingsverlof opnam, wordt het eerstvolgende recht op het maximum aantal uren met 25% verminderd.

In het decreet is in art 21/1 voorzien in een administratieve geldboete voor werknemers die de opleiding niet nauwgezet volgen en die meer opleidingsverlof opnemen dan waar ze recht op hebben. De ratio hierachter is dat werknemers ondersteuning krijgen om opleiding te volgen, waarbij zij afwezig mogen zijn van het werk met behoud van loon. Het spreekt dan ook voor zich dat dit nauwgezet gebeurt, met name ofwel voldoende aanwezig zijn in de les en/of deelnemen aan het examen.

Het terug vorderen van het loon voor de uren opleidingsverlof die de werknemer ten onrechte heeft opgenomen, is een opdracht voor de werkgever.

## **Artikel 29**

§1 bepaalt welke attesten de opleidingsverstrekker moet bezorgen aan de werknemer en aan het Departement. De minister bepaalt de verdere vermeldingen op deze documenten. Het ministerieel besluit wordt meegedeeld aan de Vlaamse Regering.

§ 2 Als de informatie op het certificaat reeds opgenomen is in Vlaamse databanken zoals LED of Mijn Loopbaan, dan hoeft de opleidingsverstrekker die niet meer te bezorgen aan het Departement. Als dat niet het geval is, dan wordt het getuigschrift ofwel opgeladen in het digitaal platform opleidingsincentives, of op papier bezorgd.

§3 bepaalt de gegevens die opleidingsverstrekkers moeten registreren in het digitaal platform om het effectieve recht op opleidingsverlof van de werknemer te kunnen vergelijken met de opgenomen uren. Op basis van al deze gegevens kan de nauwgezetheid bepaald worden. Tot de elektronische gegevensuitwisseling tussen het hoger onderwijs en het departement gerealiseerd is, kunnen de opleidingsverstrekkers van het hoger onderwijs tijdelijk de attesten via de werknemer op papier bezorgen aan het departement.

§4 bevat een delegatie aan de Minister om de concrete modaliteiten voor de attestering en de registratie van de opleidingsverstrekker te bepalen.

§5 het aanwezigheidsregister dient als bewijsmateriaal voor de uren aan- en afwezigheid en is enkel verplicht bij opleidingen die regelmatige aanwezigheid vereisen.

§6 De opleidingsverstrekker meldt de stopzetting aan het departement.

**Artikel 30** voorziet de mogelijkheid dat de opleidingsverstrekker bijkomende informatie moet bezorgen aan het Departement als dit nodig is voor de administratieve afhandeling.

**Artikel 31** regelt de intrekking van de erkenning van de opleidingsverstrekkers als hij ondanks 2 aangetekende verwittigingen zijn verplichtingen qua attestering niet nakomt.

**Artikel 32** lijst de voorwaarden op die de werkgever moet vervullen om terugbetaling te krijgen van de loonkost van het opleidingsverlof:

- De opleiding moet geregistreerd zijn voor opleidingsverlof, behalve als het om een loopbaangerichte opleiding gaat;
- De opgenomen uren opleidingsverlof genoteerd zijn in Dmfa;
- Het recht op opleidingsverlof niet overschreden is;
- De werknemer de opleiding nauwgezet heeft gevolgd.

Voor halftijdse werknemers met een vast uurrooster geldt de bijkomende voorwaarde dat de contacturen van de opleiding samenvallen met de uren van het dienstrooster.

### **Artikel 33 -36**

Deze artikelen behandelen de procedure voor de aanvraag tot terugbetaling.

Artikel 33 stipuleert dat de aanvraag tot terugbetaling gebeurt door te registreren welke opleiding de werknemer gaat volgen, en de begin- en einddatum van de opleiding. Dit kan tot 3 maanden na de start van de opleiding.

Als het aanvraagdossier onvoldoende duidelijk is, vraagt het departement bijkomende informatie op bij de werkgever. Als de werkgever na een aangetekende brief binnen de maand de herhaaldelijk gevraagde informatie niet bezorgt, dan vervalt de aanvraag tot terugbetaling. (art 34).

Artikel 35 vermeldt de elementen die bepalen wat de precieze grootte van de terugbetaling is, nl de attesten van de opleidingsverstrekkers, de registratie van de opgenomen uren opleidingsverlof in Dmfa door de werkgever, en het maximum aantal uren opleidingsverlof waarop de werknemer recht heeft.

Artikel 36 bepaalt hoe de werkgever van de beslissing van het Departement mbt de terugbetaling geïnformeerd wordt.

### **Artikel 37 – 38**

Het loon dat terugbetaald wordt aan de werkgever voor de uren opleidingsverlof die de werknemer afwezig was op het werk, wordt beperkt tot een forfaitair bedrag, dat in artikel 37 vastgelegd wordt op 21,30 euro per uur.

### **Artikel 39**

Het opleidingsverlof kan niet gecumuleerd worden met het opleidingskrediet.

### **Artikel 40**

Dit artikel in het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 betreffende de loopbaanbegeleiding wordt gewijzigd zodat de gemandateerde loopbaanbegeleider ook een gepersonaliseerd attest dient af te leveren in het kader van het Vlaams opleidingsverlof.

Dit attest kan gedurende 6 jaar gebruikt worden om een loopbaangerichte opleiding te volgen. Het persoonlijk ontwikkelplan heeft immers slechts enkele jaren relevantie. Na 6 jaar kunnen de persoonlijke omstandigheden zodanig veranderd zijn, dat er opnieuw loopbaanbegeleiding nodig is, om een update te maken van het persoonlijk ontwikkelplan. Daarom heeft de werknemer om de 6 jaar recht op loopbaanbegeleiding.

### **Artikel 41**

Dit artikel bevat de opheffings – en overgangsbepalingen.

Het Koninklijk Besluit van 23 juli 1985 en het Koninklijk Besluit van 10 november 2001, met uitzondering van artikel 14, 15 en 16, worden opgeheven.

Opleidingen die erkend waren voor 1/1/2019 blijven erkend tot 31/12/2020. Voor opleidingen die gestart zijn voor 1/1/2019 behouden de werknemers en de werkgevers hun rechten totdat de opleiding helemaal is afgewerkt, zelfs als de registratie van de opleiding wordt ingetrokken. Om die rechten verder te kunnen toekennen, blijven de verplichtingen voor de werkgevers en de opleidingsverstrekkers verder van toepassing. Aan deze overgangsperiode komt een einde op 31/12/2021.

### **Artikel 42-43**

Deze artikelen regelen de inwerkingtreding van het decreet en het ontwerpbesluit.

Alle wetgeving die betrekking heeft op het beoordelen van de arbeidsmarktgerichtheid van opleidingen, de oprichting van instanties die daarover oordelen en het beheer van de opleidingendatabank zijn van kracht vanaf 1 januari 2019. De overige bepalingen gaan in vanaf 1 september 2019.

### **Artikel 44**

Dit artikel bevat de uitvoeringsregeling.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

De vereiste kredieten voor het Vlaams opleidingsverlof (voorheen 'betaald educatief verlof') werden ingeschreven in de begroting 2018 (BA 2018) onder JB0-1JFG2FB-WT voor een budget van 66.871K euro.

De simulaties tonen aan dat we met de hervorming van het betaald educatief verlof naar het Vlaams opleidingsverlof en de operationalisering ervan binnen het beschikbare budget blijven. Onder die voorwaarden, en mits het aanbrengen van 2 punctuele aanpassingen in het ontwerp van besluit, werd op 25 juni 2018 een positief advies van Inspectie van Financiën gekregen.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 10 juli 2018.

### **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Het voorstel heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

### **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

### **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

#### **5.1 Wetgevingstechnisch en taalkundig advies**

Het bijgaande ontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies 2018/297 van 27 juni 2018.

#### **5.2 Reguleringsimpactanalyse**

Voorliggend voorstel van maatregel wordt niet onderworpen aan een reguleringsimpactanalyse wegens ontbreken van beleidsvrijheid (zie supra- inhoudelijke situering).

#### **5.3 Administratieve lastenmeting- compensatieregel**

De administratieve lasten voor de werkgever verminderen doordat de attestering van de opleidingsverstrekker niet meer via de werkgever moeten ingediend worden. De opleidingsverstrekker attesteert rechtstreeks aan het Departement.

Opleidingsverstrekkers die gegevens nodig voor het opleidingsverlof, elektronisch uitwisselen met het departement onderwijs of met Syntra Vlaanderen hoeven deze niet meer rechtstreeks aan het Departement door te geven.

#### **5.4 joKER-toets**

De Jokertoets is niet van toepassing op voorliggend voorstel van beslissing.

#### **5.5 Armoedetoets**

De Armoedetoets is niet van toepassing op voorliggend voorstel van beslissing.

### **6. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaand ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende:

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor het tewerkstellingsbeleid te gelasten voornoemd ontwerp van besluit het advies in te winnen van de SERV.

De Vlaamse minister van WERK, ECONOMIE, INNOVATIE en SPORT  
Philippe MUYTERS

#### **Bijlagen:**

- het principiële goed te keuren ontwerp van Besluit;
- het advies van de Inspectie van Financiën dd. 25 juni 2018;
- het begrotingsakkoord dd. 10 juli 2018