

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

## **BISNOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft: Voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de regels voor het verlenen van een erkennings- of omzettingkalender en tot wijziging van de regels betreffende de voorafgaande vergunning**

### **Principiële goedkeuring**

Bijlagen:

- bijlage A EN B – werkwijze en berekening instellingsforfait per zorgprofiel en per bedtype;
- het voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de regels voor het verlenen van een erkennings- of omzettingkalender en tot wijziging van de regels betreffende de voorafgaande vergunning;
- het advies van de Inspectie van Financiën van 25 juni 2018;
- het begrotingsakkoord, d.d. 16 juli 2018.

## **1. INHOUDELIJK**

### **A. SITUERING**

In het Vlaams Regeerakkoord 2014-2019 van 23 juli 2014 wordt met betrekking tot de ouderenzorg gesteld dat de Vlaamse Regering de mogelijkheden onderzoekt voor reconversie van residentiële capaciteit en beschikbare voorafgaande vergunningen naar andere geschikte zorgvormen (pagina 112).

Het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 betreffende de voorafgaande vergunning en de erkenning voor centra voor kortverblijf en woonzorgcentra en tot wijziging van de regels betreffende de erkenning van die centra wijzigde het systeem van voorafgaande vergunning en het aanvragen van de erkenning voor de woonzorgcentra en de centra voor kortverblijf door de introductie van een erkenningskalender, voor zover de voorafgaande vergunning verleend werd voor initiatieven met betrekking tot die centra, die een verdere invulling van de nog beschikbare programmatieruimte impliceren.

In uitvoering van dit besluit beslist de administrateur-generaal over de erkenningskalender. Hij kan de ingediende erkenningskalender goedkeuren, afwijzen of het daarin vermelde trimester wijzigen in een later trimester of, met akkoord van de betrokken initiatiefnemer(s), een voorafgaand trimester. De beslissing van de administrateur-generaal met betrekking tot het trimester tijdens hetwelk de erkenning moet worden aangevraagd, wordt uiterlijk honderdtwintig kalenderdagen na de uiterste indieningsdatum bij aangetekende brief of op een andere wijze die de minister bepaalt, aan de initiatiefnemer(s) meegedeeld.

In uitvoering van artikel 4, eerste en tweede lid van voornoemd besluit bepaalt de Vlaamse Regering jaarlijks het maximale aantal te erkennen woongelegenheden in centra voor kortverblijf en woonzorgcentra.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 24 april 2015 betreffende het maximale aantal te erkennen woongelegenheden voor woonzorgcentra en centra voor kortverblijf in het kader van de erkenningskalender bepaalt het maximale aantal te erkennen woongelegenheden in centra voor kortverblijf en woonzorgcentra voor de periode 2015 -2025, maar stelt dat de administrateur-generaal van het Agentschap Zorg en Gezondheid enkel de voor de jaren 2015 tot en met 2018 voorziene ruimte voor erkenningskalenders kan invullen.

Vóór 1 januari 2015 moesten initiatiefnemers die bijkomende capaciteit woonzorgcentra of centra voor kortverblijf wensten te laten erkennen in 2015, 2016 en/of 2017 hun erkenningskalender voor deze jaren in te dienen. Op basis van het besluit van 24 april 2015 kon de administrateur-generaal voor de jaren 2015 en 2016 alle gevraagde erkenningskalenders toekennen op het gevraagde moment. Voor 2017 moesten heel wat van de gevraagde erkenningskalenders worden uitgesteld naar 2018 en een ander deel worden afgewezen. De door de Vlaamse Regering bepaalde ruimte voor 2018 is dus reeds volledig toegewezen aan aanvragen met betrekking tot 2017. Dit gebeurde met het besluit van de administrateur-generaal van 26 juni 2015.<sup>1</sup>

In uitvoering van het regeerakkoord van de Vlaamse Regering 2014-2019 heeft de Vlaamse Regering op 13 november 2015 een besluit getroffen dat de mogelijkheid creëert tot de omzetting van voorafgaande vergunningen of erkenningen voor centra voor kortverblijf of woonzorgcentra voor een andere ouderenvoorziening, in een planningsvergunning voor een rust- en verzorgingstehuis of een psychiatrisch verzorgingstehuis, of in een erkenning van een thuiszorgvoorziening, telkens binnen dezelfde zorgregio<sup>2</sup>.

Vermits het agentschap niettemin aanvragen erkenningskalenders voor realisatie in 2018 ontving werd met dit besluit van de Vlaamse Regering van 13 november 2015 een opschorting van het indienen van erkenningskalenders in de jaren 2018 en 2019 ingesteld. Hiermee werd aan de sector duidelijk gesteld dat voor 2018 en 2019 geen erkenningskalenders meer kunnen worden toegewezen. Tevens werd met dit besluit de geldigheidsduur van de voorafgaande vergunningen voor bijkomende woongelegenheden in woonzorgcentra en centra voor kortverblijf die vervallen voor 31 december 2020 verlengd tot en met 31 december 2020.

Tegelijkertijd voorzag dit besluit in een mogelijke afwijking op deze opschorting waarbij de minister, rekening houdende met de beschikbare budgettaire middelen, een oproep kan doen om voor bepaalde woongelegenheden een erkenningskalender in te dienen voor ingebruikname in 2018 of 2019. De Vlaamse Regering bepaalt evenwel voor welke woongelegenheden een erkenningskalender kan worden ingediend, de maximale erkenningscapaciteit en de prioriteringscriteria die het agentschap toepast wanneer het aantal woongelegenheden dat initiatiefnemers in een bepaald trimester willen laten erkennen, hoger ligt dan de maximale erkenningscapaciteit van dat trimester.

Uit de verschillende overlegmomenten met de koepelorganisaties ouderenzorg en contacten met voorzieningen bleek dat er effectief een aantal precaire situaties waren ontstaan naar aanleiding van de toepassing van de in het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 opgenomen prioriteringscriteria en de met het besluit van de administrateur-generaal van 26 juni 2015 genomen beslissingen tot verschuiving of afwijzing van bepaalde erkenningskalenders.

---

<sup>1</sup> Besluit van de administrateur-generaal van 26 juni 2015 tot de goedkeuring, wijziging of afwijzing van erkenningskalenders voor woonzorgcentra en centra voor kortverblijf

<sup>2</sup> Besluit van de Vlaamse Regering van 13 november 2015 betreffende de omzetting van voorafgaande vergunningen of erkenningen voor centra voor kortverblijf of woonzorgcentra en tot wijziging van de regelgeving betreffende de voorafgaande vergunning voor centra voor kortverblijf en woonzorgcentra.

Dit werd ook opgemerkt in de adviezen van de Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (Kandidaat-)pleegzorgers van 13 oktober 2015 die werden geformuleerd naar aanleiding van de bezwaarschriften die bij het agentschap Zorg en Gezondheid werden ingediend na de beslissingen over de erkenningskalenders. De Adviescommissie adviseert de minister en het agentschap om: "snel werk te maken van (financieel) correcte en maatschappelijk verantwoorde oplossingen voor preciaire dossiers die goede zorg kunnen combineren met al gebouwde of nog af te werken residentiële infrastructuur. Als 'precaire' dossiers beschouwt de commissie o.a. de dossiers die reeds effectief zijn gestart met het bouwproject en de dossiers die een gedeeltelijke erkenningskalender verkregen, maar voor onvoldoende woongelegenheden om realistisch gesproken rendabel te zijn."

Het betrof dus initiatiefnemers die door de beslissing omtrent de erkenningskalender in de problemen kwamen omdat er reeds werken gestart waren, aanzienlijke kosten gemaakt werden en de erkenning niet, slechts gedeeltelijk of op een later tijdstip dan aangevraagd bij het indienen van een erkenningskalender zou kunnen worden verleend.

Naar aanleiding hiervan keurde de Vlaamse Regering op 16 september 2016 het besluit goed houdende de bepaling van voorwaarden voor een bijzondere oproep om voor bepaalde woongelegenheden een erkenningskalender in te dienen en tot wijziging van de regelgeving betreffende de voorafgaande vergunning voor centra voor kortverblijf en woonzorgcentra en het besluit van de Vlaamse Regering van 24 april 2015 betreffende het maximale aantal te erkennen woongelegenheden voor woonzorgcentra en centra voor kortverblijf in het kader van de erkenningskalender.

In uitvoering van dit besluit van de Vlaamse Regering lanceerde de minister op 14 oktober 2016 de bijzondere oproep om voor bepaalde woongelegenheden woonzorgcentrum en centra voor kortverblijf een erkenningskalender in te dienen. De oproep richtte zich vooreerst op initiatiefnemers die al voor 1 januari 2015 een erkenningskalender indienden voor een erkenning in 2017, maar waarvoor die erkenningskalender met het besluit van de administrateur-generaal van 26 juni 2015 werd verschoven of afgewezen, en die aantoonde dat de start van de werken reeds was aangevat voor 30 april 2015.

Daarnaast kwam dit besluit en de oproep ook tegemoet aan de verzuchtingen van de voorzieningen die geen erkenningskalender aanvroegen voor een erkenning in 2017 maar dit wel wensten te doen voor 2018 en al verregaande engagementen hadden opgenomen op 30 april 2015. In afwijking op de met het besluit van de Vlaamse Regering van 13 november 2015 ingestelde opschorting voor het indienen van erkenningskalenders voor ingebruikname in 2018 konden initiatiefnemers vervolgens een erkenningskalender indienen, mits zij voldeden aan de vermelde voorwaarden.

De maximaal te erkennen capaciteit voor de jaren 2017 en 2018 bepaald in het besluit van de Vlaamse Regering van 24 april 2015 werd met het besluit van de Vlaamse Regering op 16 september 2016 verhoogd met het aantal woongelegenheden waarvoor naar aanleiding van de oproep van 14 oktober 2016 een erkenningskalender zou worden ingediend.

Tenslotte werd met het Besluit van de Vlaamse Regering op 16 september 2016 de geldigheidsduur van de voorafgaande vergunningen voor bijkomende woongelegenheden in woonzorgcentra en centra voor kortverblijf die vervallen voor 31 december 2020 verder verlengd tot en met 31 december 2025.

Naar aanleiding van de bijzondere oproep van 14 oktober 2016 ontving het agentschap Zorg en Gezondheid ontvankelijke aanvragen voor in totaal 1.161 woongelegenheden, waarvan 245 in gebruik te nemen in 2017 en 916 in gebruik te nemen in 2018. Voor 65 van de 1.161 woongelegenheden betrof het een aanvraag voor een verschuiving van het goedgekeurde trimester naar een vroeger trimester.

Deze ontvankelijke aanvragen werden allemaal goedgekeurd voor het gevraagde trimester met het besluit van de administrateur-generaal van 28 maart 2017.

Na drie jaar praktische toepassing van de regelgeving met betrekking tot de erkenningskalenders en na overleg met de sector werd met het besluit van de Vlaamse Regering van 15 september 2017 vervolgens het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 op een aantal punten bijgesteld.

Met betrekking tot de prioriteringscriteria werden volgende aanpassingen ingevoerd:

- de toevoeging van het prioriteringscriterium waarbij voorrang gegeven wordt aan aanvragen erkenningskalender waarbij woongelegenheden worden gerealiseerd in gemeenten waar nog geen woonzorgcentrum of centrum voor kortverblijf is;
- de vervanging van het prioriteringscriterium dat voorrang geeft aan woongelegenheden waarvan de geldigheidsduur van de voorafgaande vergunning eerder verstrijkt door een nieuw criterium waarbij aanvragen van de erkenningskalender die het programmacijfer binnen de gemeente het meeste invullen voorrang krijgen ten opzichte van aanvragen voor een kleinere capaciteit.

Met betrekking tot het uitstel op de erkenningskalender werden volgende aanpassingen ingevoerd:

- de formulering van de uitstelmogelijkheid op de erkenningskalender werd gewijzigd van "eenmalig maximaal twee jaar" naar "maximaal twee jaar";
- de aanvraag tot uitstel moet niet meer voor het trimester vermeld in de erkenningskalender maar ten laatste in het trimester vermeld in de erkenningskalender worden aangevraagd;
- voor initiatiefnemers die een erkenningskalender aanvroegen vóór 1 juli 2015 die werd toegewezen en die op 1 januari 2017 over een voorafgaande vergunning voor woongelegenheden in hetzelfde woonzorgcentrum of centrum voor kortverblijf beschikken waarvoor nog geen erkenningskalender werd toegewezen, kan de administrateur-generaal een maximaal uitstel op de erkenningskalender geven tot en met het trimester waarin de erkenning voor de woongelegenheden waarvoor de initiatiefnemer nog niet over de erkenningskalender beschikt, wordt verleend.

Daarnaast werd de opschorting voor het indienen van erkenningskalenders verlengd waardoor ook geen erkenningskalenders kunnen worden ingediend voor erkenning in 2020. Ook de opschorting voor het aanvragen voor nieuwe voorafgaande vergunningen die een verdere invulling van de programmatie voor woonzorgcentra en centra voor kortverblijf impliceren, werd verder verlengd tot en met 31 december 2020.

Bij wijze van overgangsregeling met betrekking tot het nieuwe prioriteringscriterium waarbij voorrang gegeven werd aan aanvragen erkenningskalender voor de realisatie van woongelegenheden in gemeenten waar nog geen woonzorgcentrum of centrum voor kortverblijf is, werd de minister met het besluit van de Vlaamse Regering van 15 september 2017 gemachtigd om in afwijking op de opschorting van het indienen van erkenningskalenders voor de jaren 2018 en 2019 een bijzondere oproep te doen aan de initiatiefnemers die houder waren van een voorafgaande vergunning voor het realiseren van een woonzorgcentrum in een gemeente waar nog geen woongelegenheden in een woonzorgcentrum erkend waren.

De minister lanceerde deze bijzondere oproep op 27 oktober 2017 met ontvankelijke aanvragen voor 161 woongelegenheden verdeeld over 2018 en 2019, als gevolg. Deze ontvankelijke aanvragen werden allemaal goedgekeurd voor het gevraagde trimester met het besluit van de administrateur-generaal van 14 december 2017.

## B. VOORONTWERP

Zoals bepaald in de conceptnota '*Residentiële ouderenzorg, een échte thuis voor kwetsbare personen. Een stevige uitdaging voor de samenleving én zorgaanbieders*', die werd goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 30 maart 2018, zal de Vlaamse Regering de modaliteiten bepalen op basis waarvan de erkenningskalender in deze legislatuur volledig kan worden ingevuld voor de periode 2020-2025. Binnen het budgettair kader van het traject van de erkenningskalender en in uitvoering van het regeerakkoord van de Vlaamse Regering 2014-2019, zal er ook een omzettingbeweging van de voorafgaande vergunningen worden uitgevoerd.

Het voorliggend voorontwerpbesluit bepaalt de voorwaarden en de procedure voor de aanvraag van een omzettings- en erkenningskalender voor voorafgaande vergunningen die verleend werden voor initiatieven met betrekking tot woonzorgcentra en centra voor kortverblijf, die een verdere invulling van de nog beschikbare programmatieruimte impliceren, en die nog niet over een erkenningskalender beschikken. Daarnaast bepaalt dit voorontwerpbesluit de voorwaarden voor het samenvoegen en wijzigen van voorafgaande vergunningen die onder het toepassingsgebied van dit besluit vallen, voor wat betreft de initiatiefnemer en de inplantingsplaats.

Het besluit vult de capaciteit woonzorgcentrum en centrum voor kortverblijf in die werd gedefinieerd in het groeipad erkenningskalender voor de periode 2020-2025 vastgelegd in het besluit van 24 april 2015 betreffende het maximale aantal te erkennen woongelegenheden voor woonzorgcentra en centra voor kortverblijf in het kader van de erkenningskalender. De omzettingkalender wordt gefinancierd met de middelen van de erkenningskalender die zijn voorzien in dat besluit. Hiertoe zullen de middelen van een deel van de jaarlijks toe te erkennen capaciteit voor woonzorgcentra en centra voor kortverblijf worden gereserveerd voor omzettingen naar andere zorgvormen.

### **Erkenningskalender**

Initiatiefnemers die houder zijn van een voorafgaande vergunning voor woongelegenheden in centra voor kortverblijf of woonzorgcentra, kunnen uiterlijk op 1 januari 2019 een erkenningskalender indienen voor het trimester waarin zij de erkenning wensen in te laten gaan in 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 of 2025. Dit betekent dat de tijdelijke opschorting voor erkenningskalenders in 2020, zoals bepaald in het voormelde besluit van de Vlaamse Regering van 15 september 2017<sup>3</sup>, wordt opgeheven.

Het voorliggend voorontwerpbesluit heft tevens de besluiten van de Vlaamse Regering van 20 december 2013<sup>4</sup>, 24 april 2015<sup>5</sup> en 13 november 2015<sup>6</sup> op. De basisprincipes en prioriteringscriteria voor de erkenningskalender vastgelegd in deze besluiten worden samen hernomen in dit voorontwerpbesluit, en waar nodig, gewijzigd en aangevuld.

---

<sup>3</sup> Besluit van de Vlaamse Regering houdende de bepaling van voorwaarden voor een bijzondere oproep om voor bepaalde woongelegenheden een erkenningskalender in te dienen en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 betreffende de voorafgaande vergunning voor centra voor kortverblijf en woonzorgcentra en tot wijziging van de regels betreffende de voorafgaande vergunning en de erkenning van die centra en het besluit van de Vlaamse Regering van 24 april 2015 betreffende het maximale aantal te erkennen woongelegenheden voor woonzorgcentra en centra voor kortverblijf in het kader van de erkenningskalender

<sup>4</sup> Het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 betreffende de voorafgaande vergunning voor centra voor kortverblijf en woonzorgcentra en tot wijziging van de regels betreffende de voorafgaande vergunning en de erkenning van die centra

<sup>5</sup> Het besluit van de Vlaamse Regering van 24 april 2015 betreffende het maximale aantal te erkennen woongelegenheden voor woonzorgcentra en centra voor kortverblijf in het kader van de erkenningskalender

<sup>6</sup> Het besluit van de Vlaamse Regering van 13 november 2015 betreffende de omzetting van voorafgaande vergunningen of erkenningen voor centra voor kortverblijf of woonzorgcentra en tot wijziging van de regelgeving betreffende de voorafgaande vergunning voor centra voor kortverblijf en woonzorgcentra

## Omzettingskalender

### *Algemene principes*

Initiatiefnemers die houder zijn van een voorafgaande vergunning voor woongelegenheden in centra voor kortverblijf of woonzorgcentra, kunnen er ook voor kiezen om uiterlijk op 1 januari 2019 een omzettingskalender in te dienen om die woongelegenheden vervat in de voorafgaande vergunning geheel of gedeeltelijk om te zetten naar één van de volgende zorgvormen voor het trimester waarin zij de erkenning en/of de subsidiëring wensen in te laten gaan in 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 of 2025:

- een planningsvergunning voor bedden in een rust- en verzorgingstehuis;
- bijkomende verblijfseenheden bijzondere erkenning als centrum voor dagverzorging voor zorgafhankelijke ouderen;
- een bijkomende erkenning als oriënterend kortverblijf;
- een voorafgaande vergunning voor woongelegenheden in een centrum voor kortverblijf;
- de subsidiëring van een lokaal dienstencentrum;
- een voorafgaande vergunning voor een dagverzorgingscentrum niet conform artikel 51 die moet leiden tot de erkenning als dagverzorgingscentrum met vijf verblijfseenheden bijzondere erkenning als centrum voor dagverzorging voor zorgafhankelijke ouderen;
- verblijfseenheden bijzondere erkenning als centrum voor dagverzorging voor personen die lijden aan een ernstige ziekte of een voorafgaande vergunning voor een dagverzorgingscentrum voor palliatieve verzorging die moet leiden tot de erkenning als dagverzorgingscentrum voor palliatieve verzorging met vijf verblijfseenheden bijzondere erkenning als centrum voor dagverzorging voor personen die lijden aan een ernstige ziekte;
- een voorafgaande vergunning voor een dagverzorgingscentrum conform artikel 51;
- een erkenning voor een dienst voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg of subsidiabele uren gezinszorg of aanvullende thuiszorg.

De voorafgaande vergunning voor de woongelegenheden woonzorgcentrum of centrum voor kortverblijf wordt de bronzorgvorm genoemd. De zorgvorm waarnaar men wenst om te zetten wordt de doelzorgvorm genoemd.

### *Minimale invullingsgraad en programmatiecriteria*

Een aanvraag tot omzetting kan enkel worden uitgevoerd indien er een minimale invullingsgraad van 80% binnen het werkingsbied behouden blijft voor de invulling van de programmatie 2015 van woonzorgcentra en centra voor kortverblijf na een toekenning van alle omzettings- en erkenningskalenders tot 2025. De omzetting van voorafgaande vergunningen voor woonzorgcentrum en centrum voor kortverblijf naar andere zorgvormen mag immers niet leiden tot een onder-aanbod binnen het werkingsbied. De minimale invullingsgraad van 80% werd vastgelegd in samenspraak met de sector en vormt in die zin een arbitraire ondergrens voor het behouden van een voldoende aanbod per werkingsgebied, waarover consensus bestaat. Er wordt hierbij geopteerd om dit aanbod te toetsen aan het programmacijfer van 2015 omdat in dit jaar de opschorting werd uitgevaardigd voor het aanvragen van nieuwe voorafgaande vergunningen die een verdere invulling van de programmatie voor woonzorgcentra en centra voor kortverblijf impliceren.

Indien er bij de behandeling van de ingediende omzettingskalenders vastgesteld wordt dat er voor een bepaald werkingsgebied teveel omzettingaanvragen zijn waardoor de minimale invullingsgraad niet meer wordt behaald, worden alle omzettingdossiers voor dat werkingsgebied afgewezen. Het besluit voorziet evenwel de mogelijkheid voor de minister om op een later tijdstip een nieuwe oproep te lanceren voor de dossiers die werden afgewezen, onder dezelfde voorwaarden.

In sommige werkingsgebieden zal een regionale afstemming moeten plaatsvinden waarbij alle initiatiefnemers die nog houder zijn van een voorafgaande vergunning die onder het toepassingsgebied van dit besluit valt, hun visie over de inzet van deze voorafgaande vergunningen delen met de andere actoren. Zo moet er een regionaal draagvlak worden gecreëerd voor de omzetting naar andere zorgvormen.

De omzetting betekent dat de programmatiecriteria voor zorgvormen die in het huidige Woonzorgdecreet onder het luik ouderenzorg vallen, gedeeltelijk worden losgelaten. Binnen het huidige beleid is de programmatie ofwel reeds ingevuld ofwel geldt er een vergunnings- of erkenningsstop. Dit maakt dat initiatiefnemers die vanuit het werkveld een objectieve nood ervaren aan een bepaalde zorgvorm, via het normale wetgevend kader geen mogelijkheden tot uitbreiding hebben.

Voor de zorgvormen die in het huidige Woonzorgdecreet onder het luik thuiszorg vallen, dient de omzetting wel binnen de programmatie voor deze voorzieningen te passen. Er is binnen de programmatiecijfers voor thuiszorgvoorzieningen immers nog voldoende ruimte om nieuwe initiatieven op te nemen.

Er is dan ook duidelijk een aantoonbare en vastgestelde behoefte aan een aangepaste, nieuwe programmatie. Om de behoefte aan thuis- en residentiële zorg en ondersteuning in Vlaanderen te schatten en op een permanente wijze te monitoren zal de overheid op termijn beroep kunnen doen op de resultaten van een gevalideerde behoefteeraming en – monitoringsinstrument. Het onderzoek hierrond is lopende in het kader van de Vlaamse sociale bescherming. Door de programmatie gedeeltelijk los te laten voor de omzettingkalender, doet het beleid een voorafname op de nieuwe programmatiecriteria die op basis van deze studie zullen worden opgesteld.

#### *Berekening van de omzettingssleutels*

De omzettingssleutels worden bepaald door de kost op jaarbasis van een woongelegenheid in voorafgaande vergunning te plaatsen ten opzichte van de kost op jaarbasis van de zorgvorm waarnaar men wenst om te zetten. Op basis van deze kost op jaarbasis worden omzettingssleutels berekend die bepalen hoeveel woongelegenheden van een voorafgaande vergunning een initiatiefnemer moet inzetten om de omzetting naar een bepaalde doelzorgvorm te bekomen.

Om de kost van een woongelegenheid in voorafgaande vergunning voor een woonzorgcentrum, de kost van een woongelegenheid in voorafgaande vergunning voor een centrum voor kortverblijf en de kost van een bijkomende erkenning als RVT te bepalen, gebeurt eerst een raming van het instellingsforfait per zorgprofiel en per statuut. De gedetailleerde berekening samen met een beschrijving vormt de bijlage A bij deze nota. Dit is dezelfde bijlage als bij het besluit van de Vlaamse Regering van 25 mei 2018 tot wijziging van artikel 18 van het ministerieel besluit van 6 november 2003 tot vaststelling van het bedrag en de voorwaarden voor de toekenning van de tegemoetkoming, bedoeld in artikel 37, § 12, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, in de rust- en verzorgingstehuizen en in de rustoorden voor bejaarden. Dit bedrag wordt vervolgens vermenigvuldigd met het procentueel aandeel van het toepasselijke zorgprofiel.

Voor de berekening van de kostprijs van een woongelegenheid in voorafgaande vergunning voor een woonzorgcentrum wordt rekening gehouden met het gemiddelde zorgprofiel van een bewoner opgenomen in een woonzorgcentrum. Wanneer een bijkomende woongelegenheid in gebruik wordt genomen, zal het zorgprofiel van de bewoner die er verblijft, gemiddeld genomen overeenstemmen met het zorgprofiel van de bewoners die zijn opgenomen in het woonzorgcentrum.

Voor de berekening van de kostprijs van een woongelegenhed in voorafgaande vergunning voor een centrum voor kortverblijf wordt rekening gehouden met het gemiddelde zorgprofiel van een bewoner opgenomen in het kortverblijf.

Daarna werd het resultaat vermenigvuldigd met het besparingspercentage van 99,8527% dat van toepassing is op het instellingsforfait.

Tenslotte worden de uitgaven voor animatie (2,2318% op het instellingsforfait), het incontinentieforfait (0,33€/verblijfsdag) en de werkmiddelen kortverblijf (2.445 euro/jaar) toegevoegd. Er wordt geen rekening gehouden met de uitgaven sociaal akkoord omdat bij een capaciteitswijziging deze uitgaven zowel kunnen dalen, stijgen als gelijk blijven.

Om de jaarlijkse kost te kennen wordt de geraamde kost vermenigvuldigd met 365 dagen en met de gemiddelde bezettingsgraad van een woonzorgcentrum/centrum voor kortverblijf, zijnde 95,41%.

De kost van een woongelegenhed in voorafgaande vergunning voor een woonzorgcentrum is gelijk aan 44,17 euro per dag of 15.382 euro op jaarbasis. De kost van een woongelegenhed in voorafgaande vergunning voor een centrum voor kortverblijf is gelijk aan 52,04 euro per dag of 18.123 euro op jaarbasis.

Tabel 1 en tabel 2 geven de berekening van de kostprijs van een woongelegenhed in voorafgaande vergunning voor een woonzorgcentrum en voor een centrum voor kortverblijf weer.

Tabel 1 berekening kostprijs wgl. voorafgaande vergunning WZC

Raming instellingsforfait ROB		% aandeel zorgprofiel WZC (ROB+RVT)		Raming instellingsforfait van een wgl. WZC	
<b>ROB-O</b>	€ 3,08	Wzc-O	8,46%	ROB-O	€ 0,26
<b>ROB-A</b>	€ 17,34	Wzc-A	12,27%	ROB-A	€ 2,13
<b>ROB-B</b>	€ 37,95	Wzc-B	30,13%	ROB-B	€ 11,43
<b>ROB-C</b>	€ 57,25	Wzc-C	12,48%	ROB-C	€ 7,10
<b>ROB-Cd</b>	€ 62,41	Wzc-Cd	33,27%	ROB-Cd	€ 20,76
<b>ROB-D</b>	€ 36,99	Wzc-D	3,39%	ROB-D	€ 1,25
			<b>100%</b>		<b>€ 42,94</b>
			-besparing (99,8527%)		- € 0,06
			+animatie		€ 0,96
			+incontinentie		€ 0,33
<b>Kost van een wgl. WZC per dag</b>					<b>44,17 euro</b>
<b>Kost van een wgl. WZC per jaar (aan 95,41% bezetting)</b>					<b>15.382 euro</b>

Tabel 2 berekening kostprijs wgl. voorafgaande vergunning CVK

Raming instellingsforfait CVK		% aandeel zorgprofiel CVK		Raming instellingsforfait van een wgl. CVK	
<b>CVK-O</b>	€ 13,13	CVK-O	11,39%	CVK-O	€ 1,50
<b>CVK-A</b>	€ 27,38	CVK-A	24,11%	CVK-A	€ 6,60
<b>CVK-B</b>	€ 47,99	CVK-B	40,41%	CVK-B	€ 19,39
<b>CVK-C</b>	€ 67,29	CVK-C	11,21%	CVK-C	€ 7,50
<b>CVK-Cd</b>	€ 72,45	CVK-Cd	10,91%	CVK-Cd	€ 7,90
<b>CVK-D</b>	€ 47,04	CVK-D	1,97%	CVK-D	€ 0,93
			<b>100%</b>		<b>€ 43,82</b>
			- besparing (99,8527%)		- € 0,06



			+ animatie (2,2318%)	€ 0,98
			+ incontinentie	€ 0,33
			+ werkingsmiddelen CVK	€ 6,97
<b>Kost van een wgl. CVK per dag</b>				<b>52,04 euro</b>
<b>Kost van een wgl. CVK per jaar (aan 95,41% bezetting)</b>				<b>18.123 euro</b>

Binnen het huidige voorontwerpbesluit wordt voor de berekening van de omzettingssleutels per doelzorgvorm enkel gebruik gemaakt van de waarde van een woongelegenheden in voorafgaande vergunning voor een woonzorgcentrum. De waarde van een woongelegenheden in voorafgaande vergunning voor een centrum voor kortverblijf wordt dus gelijkgesteld met deze van een woongelegenheden voor een woonzorgcentrum.

Deze gelijkstelling maakt het mogelijk voor initiatiefnemers om op een transparante en flexibele manier te kunnen rekenen met de omzettingssleutels. Het biedt initiatiefnemers ook de mogelijkheid om woongelegenheden vervat in voorafgaande vergunningen voor beide bronzoorgvormen te combineren in een aanvraag tot omzetting naar een bepaalde doelzorgvorm. Er moet immers geen afzonderlijke dossierstroom met een afzonderlijke toepassing van de prioriteringscriteria plaatsvinden voor omzettingssleutels afkomstig uit een voorafgaande vergunning voor centra voor kortverblijf.

Tegelijkertijd wil het beleid hiermee initiatiefnemers aanmoedigen om de geprogrammeerde capaciteit voor centra voor kortverblijf maximaal te realiseren. Er zijn immers nog grote regionale verschillen in de invulling van de programmatie voor centra voor kortverblijf. De gelijkstelling van de woongelegenheden in voorafgaande vergunningen heeft als gevolg dat de omzetting van woongelegenheden in voorafgaande vergunningen voor een centrum voor kortverblijf naar eender welke doelzorgvorm een besparing van €7,87 euro per dag oplevert. Het gevolg van deze gelijkstelling is echter ook dat de omzetting van een woongelegenheden in voorafgaande vergunning voor een woonzorgcentrum naar een voorafgaande vergunning voor een woongelegenheden in een centrum voor kortverblijf een gelijkwaardig tekort zal opleveren. Het valt te verwachten dat het surplus en het tekort zichzelf ten minste zullen uitbalanceren. De berekening van de omzettingssleutels per doelzorgvorm worden verder besproken bij de artikelsgewijze bespreking van deze nota.

### **Samenvoegen en wijzigen van voorafgaande vergunningen**

In het kader van de erkennings- en omzettingsskalender wordt aan de houders van voorafgaande vergunningen de mogelijkheid geboden om de beschikbare capaciteit binnen het werkingsgebied optimaal in te zetten. Sommige omzettingen (bijvoorbeeld de oprichting van een nieuwe dienst voor gezins- en aanvullende thuiszorg) vragen echter een groot aantal woongelegenheden in voorafgaande vergunning om de kost op jaarbasis van die doelzorgvorm af te dekken. Hierdoor komen houders die een beperkt aantal woongelegenheden in voorafgaande vergunning hebben niet in aanmerking voor deze omzettingen. Door samenvoeging en wijziging van voorafgaande vergunning mogelijk te maken onder bepaalde voorwaarden, krijgen ook de voorafgaande vergunningen voor een beperkt aantal woongelegenheden de mogelijkheid om in te stappen in een gezamenlijke exploitatie die economisch rendabel is.

Het samenvoegen en wijzigen van voorafgaande vergunningen binnen het werkingsgebied is een versoepeling ten opzichte van de huidige procedure voor het aanpassen van een voorafgaande vergunning waarbij de woongelegenheden binnen de gemeentegrenzen gerealiseerd moeten worden. Naar aanleiding van het indienen van een erkennings- of omzettingsskalender, kan een initiatiefnemer daarom een aanvraag tot wijziging van de voorafgaande vergunning voor de realisatie van woongelegenheden in centra voor kortverblijf of woonzorgcentra, indienen. Volgende elementen kunnen worden gewijzigd:

- de initiatiefnemer;
- de inplantingsplaats binnen het werkingsgebied.

Naar aanleiding van het indienen van een erkennings- of omzettingskalender, kunnen ook verschillende initiatiefnemers samen een aanvraag tot samenvoeging van het geheel of een deel van verschillende voorafgaande vergunningen voor de realisatie van woongelegenheden in centra voor kortverblijf of woonzorgcentra op verschillende inplantingsplaatsen binnen hetzelfde werkingsgebied, indienen. De samengevoegde voorafgaande vergunning kan dienen voor de realisatie of uitbreiding van een initiatief op een van die inplantingsplaatsen of op een andere inplantingsplaats binnen het werkingsgebied.

Bijkomend voorziet het voorontwerpbesluit nog ook een specifieke mogelijkheid voor samenvoeging van voorafgaande vergunningen over de werkingsgebieden heen. Naar aanleiding van het indienen van een erkenningskalender kan een initiatiefnemer die houder is van voorafgaande vergunningen voor de realisatie van woongelegenheden in centra voor kortverblijf of woonzorgcentra op verschillende inplantingsplaatsen binnen twee aangrenzende werkingsgebieden, een aanvraag tot samenvoeging van het geheel of een deel van verschillende voorafgaande vergunningen indienen. De samengevoegde voorafgaande vergunning kan dienen voor de realisatie van een woongelegenheden in een centrum voor kortverblijf of woonzorgcentrum op een van die inplantingsplaatsen of in een ander woonzorgcentrum of centrum voor kortverblijf dat reeds erkend is en in een van de werkingsgebieden ligt.

Het samenvoegen van voorafgaande vergunningen over de werkingsgebieden heen, heeft als doelstelling om de reeds voorafgaand vergunde capaciteit maximaal te dynamiseren. Het biedt aan houders van verschillende voorafgaande vergunningen met een capaciteit die niet omvangrijk genoeg is, mogelijkheden om hun initiatief op een economische rendabele manier te exploiteren. De samenvoeging over de grenzen van het werkingsgebied heen is enkel mogelijk indien er op 30 september 2025 een minimale invulling van 80% van de programmatie 2015 op niveau van het werkingsgebied behouden blijft. Er wordt hierbij geopteerd om dit aanbod te toetsen aan het programmacijfer van 2015 omdat in dit jaar de opschorting werd uitgevaardigd voor het aanvragen voor nieuwe voorafgaande vergunningen die een verdere invulling van de programmatie voor woonzorgcentra en centra voor kortverblijf impliceren.

De wijziging en/of samenvoeging van voorafgaande vergunning gebeurt enkel op voorwaarde dat er een erkennings- of omzettingskalender wordt toegewezen aan het initiatief.

### **Werkingsgebieden (bijlage 1 bij het voorontwerpbesluit)**

In het voorontwerpbesluit worden de werkingsgebieden gedefinieerd in de bijlage 1. Het werkingsgebied is de geografische afbakening die in dit besluit zal dienen als referentie voor samenwerking en programmatie. Concreet betekent dit dat de zorgregio's zoals vastgelegd in het Zorgregiodecreet van 23 mei 2003 worden losgelaten als referentiegebieden voor samenwerking en programmatie. Het beleid doet hiermee een voorafname op de formele oprichting van de eerstelijnszones in het kader van het Eerstelijnsdecreet en de opmaak van nieuwe programmatiecriteria voor de ouderen- en thuiszorg.

De oprichting van deze eerstelijnszones wordt toegelicht in de conceptnota 'Een geïntegreerde zorgverlening in de eerste lijn', die werd goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 17 februari 2017. De eerstelijns Hervorming heeft tot doel de zorg in de eerste lijn meer integraal te organiseren met een centrale plaats voor de persoon met een zorgnood en zijn mantelzorger. Daarom werden de eerstelijnszones in het leven geroepen. Deze zones zijn de structuren die de integrale zorg op het lokale niveau zullen organiseren. Het zijn gebieden van 75.000 tot 125.000 inwoners. Binnen zo'n zone moeten zorgverleners en lokale overheden elkaar vinden in samenwerkingsverbanden, kringwerking en buurtzorg.

In afwachting van de formele oprichting en verankering in het Eerstelijnsdecreet, worden deze eerstelijnszones in dit voorontwerpbesluit werkingsgebieden genoemd en maakt dit voorontwerpbesluit gebruik van hun geografische afbakening. Initiatiefnemers van woonzorgcentra en kortverblijf vormen belangrijke welzijnsactoren binnen deze werkingsgebieden. Hun uitbreidingsbeleid kan een rechtstreekse impact hebben op andere zorgactoren binnen het werkingsgebied. Door in dit voorontwerpbesluit het werkingsgebied als referentie te nemen, en niet meer de zorgregio's, worden initiatiefnemers gestimuleerd om het uitbreidingsbeleid af te stemmen op de regionale samenwerking die in de komende jaren structureel zal plaatsvinden. Zoals beschreven in de conceptnota residentiële ouderenzorg is er een belangrijke transitie aan de gang wat betreft de stijgende zorgbehoevendheid, efficiëntieverhoging en het diversifiëren van het aanbod. Het maakt ook hier duidelijk dat de programmatienormen uit het verleden niet meer voldoende aansluiten bij deze nieuwe realiteit en aanpassing behoeven. Hierbij zal de focus liggen op een regionaal georganiseerd, divers zorgaanbod dat niet noodzakelijk gebonden is aan de gemeentegrenzen.

### **Bijkomende erkenning als oriënterend kortverblijf (bijlage 2 bij het voorontwerpbesluit)**

Het voorontwerpbesluit maakt het mogelijk om een omzetting te doen naar een nieuwe zorgvorm, namelijk de bijkomende erkenning als oriënterend kortverblijf. Een centrum voor kortverblijf kan een bijkomende erkenning als oriënterend kortverblijf verkrijgen, wanneer het gebruikers die thuis wonen tijdelijk en op een multidisciplinaire wijze een intensief observatie- en begeleidingstraject aanreikt met als doel de gebruikers te oriënteren naar het meest passende woonzorgaanbod.

Artikel 49 van het Woonzorgdecreet van 13 maart 2009 stelt dat de Vlaamse Regering andere dan de in het decreet vermelde vormen van huisvesting, verzorging en dienstverlening aan gebruikers, georganiseerd door een erkende voorziening, kan erkennen. De bijkomende erkenning als oriënterend kortverblijf is een bijkomende vorm van dienstverlening en verzorging die wordt geboden binnen erkende centra voor kortverblijf.

Het beleid doet hiermee een voorafname op het nieuwe Woonzorgdecreet dat principieel werd goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 20 april 2018, waarin deze zorgvorm wordt opgenomen. In afwachting van een verdere decretale verankering van het oriënterend kortverblijf in het nieuwe Woonzorgdecreet en de uitwerking ervan in de uitvoeringsbesluiten van dit decreet, omvat de bijlage 2 bij het voorliggend voorontwerpbesluit de erkenningsvoorwaarden, de procedure voor de aanvraag van een planningsvergunning en de procedure voor de aanvraag van een erkenning.

## INHOUD VAN HET VOORONTWERPBESLUIT

### **BESLUIT**

#### Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

##### Afdeling 1. Definities

###### Artikel 1

Dit artikel bepaalt de definities en de terminologie die gebruikt wordt doorheen het besluit.

Wanneer verwezen wordt naar "de minister" in dit besluit wordt hiermee hetzij de Vlaamse minister bevoegd voor de bijstand aan personen, of de Vlaamse minister bevoegd voor het gezondheidsbeleid, bedoeld.

In de lopende legislatuur zijn beide beleidsvelden ondergebracht bij één minister gezien de nauwe inhoudelijke verwantschap tussen beide beleidsvelden, maar niets sluit uit dat deze bevoegdheden in een volgende legislatuur zouden verdeeld worden tussen verschillende leden van de Vlaamse Regering.

In voorkomend geval betekent dit dat hiermee de minister bevoegd voor de bijstand aan personen bedoeld wordt als het zorgvormen betreft die enkel onder zijn verantwoordelijkheid vallen, maar dat het gaat over de beide ministers samen wanneer het gaat over dossiers die betrekking hebben over zorgvormen onder de verantwoordelijkheid van beide ministers vallen. Zo gaat een erkenningskalender enkel over de minister bevoegd voor de bijstand aan personen. Een omzettingskalender daarentegen kan over de twee ministers gaan, in de mate dat de doelzorgvorm onder de bevoegdheid van de minister voor het gezondheidsbeleid valt (bv. Bij reconversie naar RVT). Een bijzondere oproep zal in voorkomend geval altijd door beide ministers moeten worden gelanceerd.

## Afdeling 2. Toepassingsgebied

### Artikel 2

De voorafgaande vergunningen die onder het toepassingsgebied van dit besluit vallen zijn voorafgaande vergunningen voor woongelegenheden in centra voor kortverblijf en woonzorgcentra die een verdere invulling van de nog beschikbare programmatieruimte impliceren, en die nog niet over een erkenningskalender beschikken. Deze kunnen betrekking hebben op zowel uitbreidingen van bestaande initiatieven als nieuwe initiatieven die worden opgestart.

Het besluit heeft als doelstelling om een toekomstperspectief te kunnen bieden aan initiatiefnemers met een voorafgaande vergunning voor woongelegenheden in een woonzorgcentrum of een centrum voor kortverblijf waarvoor zij nog geen erkenningskalender konden krijgen. Voor wat betreft de omzettingskalender komen erkende woongelegenheden of woongelegenheden in een voorafgaande vergunning zonder impact op de verdere invulling van de programmatieruimte, dus niet in aanmerking voor een omzetting.

Het is aangewezen om eerst ervaring op te bouwen met de omzettingskalender binnen een duidelijk afgelijnd budgettair kader. Na evaluatie van deze eerste omzetting-beweging, kan worden onderzocht of een uitbreiding van het toepassingsgebied van de omzettingskalender mogelijk en ook wenselijk is. Het is echter aangewezen om te wachten op de nieuwe programmatiecriteria om hierover een onderbouwde beslissing te kunnen nemen.

## Hoofdstuk 2. Erkenningskalenders

### Artikel 3

Het eerste lid bepaalt de wijze en de uiterlijke indieningsdatum voor erkenningskalenders voor die woongelegenheden waarvoor de initiatiefnemer de erkenning wil laten ingaan in 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 of 2025.

Het tweede lid bepaalt dat initiatiefnemers deze aanvraag indienen voor het geheel van de woongelegenheden in hetzelfde trimester van een welbepaald jaar. Initiatiefnemers kunnen de capaciteit van de erkenningskalender die ze aanvragen dus niet spreiden over de verschillende trimesters of jaren. Dit principe werd ook al meegenomen voor de bijzondere oproepen bepaald in het voormelde besluiten van de Vlaamse Regering van 16 september 2016 en 15 september 2017.

Het derde lid bepaalt dat de rechtsgeldige beslissing moet worden toegevoegd aan de aanvraag indien de initiatiefnemer een rechtspersoon betreft.

## Artikel 4

§1 bepaalt de prioriteringscriteria die worden toegepast door het agentschap indien volgens de ingediende erkenningskalenders het aantal woongelegenheden dat initiatiefnemers in een bepaald trimester willen laten erkennen, hoger ligt dan de maximale erkenningscapaciteit van dat trimester.

### *Pilootprojecten van de Vlaamse Bouwmeester*

Het eerste prioriteringscriterium is van toepassing op de vier pilootprojecten over nieuwe ruimtelijke concepten in de woonzorg die door de Vlaamse Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin na een oproep geselecteerd werden in toepassing van artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 september 2012. Op basis van artikel 5 van het besluit van 21 september 2012 werden deze pilootprojecten van rechtswege geacht te beschikken over de vereiste voorafgaande vergunningen met het oog op de realisatie van het project.

Het is aangewezen om deze initiatiefnemers, die ten gevolge van een overheidsbeslissing een project hebben aangevat, een nieuwe mogelijkheid te bieden om een erkenningskalender aan te vragen. Op deze manier wordt hen de kans geboden om hun project succesvol en volgende de beoogde planning verder te zetten. Het niet tijdig kunnen uitvoeren van het vooropgestelde project, wegens gebrek aan een goedgekeurde erkenningskalender brengt deze projecten in financiële en juridische probleemsituatie.

### *Samengevoegde of gewijzigde voorafgaande vergunningen*

Het tweede prioriteringscriterium werd weerhouden uit het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 en stelt dat aanvragen voor voorafgaande vergunningen die geen wijziging of samenvoeging omvatten, prioriteit krijgen ten opzichte van aanvragen die dit wel beogen. Hiermee wordt er bij het toekennen van de erkenningskalender dus voorrang gegeven aan initiatieven die geen wijziging hebben doorgevoerd aan hun oorspronkelijke projectopzet. Het valt immers aan te nemen dat deze projecten reeds verder zullen staan in hun ontwikkeling en planning omtrent ingebruikname ten opzichte van nieuwe of gewijzigde initiatieven.

### *Verschoven erkenningskalender*

Het derde prioriteringscriterium werd weerhouden uit het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013. Het stelt dat woongelegenheden die een aanvraag indienden voor een eerder trimester, maar niet konden worden toegewezen omdat de voorziene maximale erkenningscapaciteit reeds werd ingevuld, worden doorgeschoven naar een later trimester en hierbij voorrang krijgen op aanvragen voor dat trimester.

### *Geen initiatief in de gemeente*

Met het besluit van de Vlaamse Regering van 15 september 2017 werd een prioriteringscriterium ingeschoven dat voorrang geeft aan aanvragen erkenningskalender voor realisatie van woongelegenheden woonzorgcentrum of centrum voor kortverblijf in gemeenten zonder erkende woongelegenheden voor betreffende zorgvorm.

### *Invulling programmatie op niveau van het werkingsbied*

Het vijfde prioriteringscriterium werd weerhouden uit het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 en licht gewijzigd. Er wordt prioriteit verleend aan woongelegenheden waarvan de erkenningskalender het programmacijfer op niveau van het werkingsgebied, het meest invult. In het voorliggend voorontwerpbesluit wordt er verwezen naar de programmatie op niveau van het werkingsgebied en niet de programmatie op zorgregionaal niveau. Er wordt hierbij ook geopteerd om dit aanbod te toetsen aan het programmacijfer van 2015 omdat in dit jaar de opschorting werd uitgevaardigd voor het aanvragen voor nieuwe voorafgaande vergunningen die een verdere invulling van de programmatie voor woonzorgcentra en centra voor kortverblijf impliceren.

### *Invulling programmatie op niveau van de gemeente*

Dit criterium werd nieuw ingevoerd met het besluit van de Vlaamse Regering van 15 september 2017 en wordt in dit besluit hernomen. Het criterium verleent prioriteit aan woongelegenheden waarvan de erkenningskalender het programmacijfer op niveau van de gemeente, het meest invult. Hierbij wordt prioriteit gegeven aan de erkenningskalender die het best tegemoetkomt aan de zorgbehoefte. De aanvraag met een groter aantal woongelegenheden zal zodoende voorrang krijgen op de aanvraag met een kleiner aantal woongelegenheden. Er wordt hierbij ook geopteerd om dit aanbod te toetsen aan het programmacijfer van 2015 omdat in dit jaar de opschorting werd uitgevaardigd voor het aanvragen voor nieuwe voorafgaande vergunningen die een verdere invulling van de programmatie voor woonzorgcentra en centra voor kortverblijf impliceren.

Het eerste lid van §2 bepaalt dat de administrateur-generaal beslist over de erkenningskalender. Hij kan de ingediende erkenningskalender goedkeuren, afwijzen of het daarin vermelde trimester wijzigen in een later trimester of, met akkoord van de betrokken initiatiefnemer, in een voorafgaand trimester.

Het tweede van §2 bepaalt de verdere procedure en termijnen voor het meedelen van de beslissing over de erkenningskalender.

## Hoofdstuk 3. Omzettingskalenders

### Afdeling 1. Algemene bepalingen

#### Artikel 5

Het eerste lid bepaalt dat de initiatiefnemers die houder zijn van een voorafgaande vergunning voor woongelegenheden in centra voor kortverblijf of woonzorgcentra (= de bronzorgvorm) uiterlijk op 1 januari 2019 een omzettingskalender kunnen indienen om die voorafgaande vergunning geheel of gedeeltelijk om te zetten naar de zorgvormen opgesomd in het eerste lid van artikel 5 (= de doelzorgvormen).

De doelzorgvormen werden vastgelegd in samenspraak met de sector. Het betreft zowel thuiszorgvoorzieningen als ouderenzorgvoorzieningen. Tevens wordt er een nieuwe zorgvorm opgenomen namelijk de bijkomende erkenning als oriënterend kortverblijf. De voorwaarden voor de bijkomende erkenning als oriënterend kortverblijf worden verder bepaald in de bijlage 2 bij dit voorontwerpbesluit.

Het tweede lid bepaalt dat het niet mogelijk is voor initiatiefnemers om de omzettingskalender voor een doelzorgvorm te spreiden over de verschillende trimesters van een welbepaald jaar. Hetzelfde principe wordt hierbij toegepast als dat van de erkenningskalender (zie ook artikel 3 tweede lid).

Het derde lid bepaalt dat de rechtsgeldige beslissing moet worden toegevoegd aan de aanvraag indien de initiatiefnemer een rechtspersoon betreft.

#### Artikel 6

Een woongelegenheden komt in aanmerking voor omzetting als in het werkingsgebied op 31 december 2025 minstens 80% van het programmacijfer 2015 van de bronzorgvorm zal zijn ingevuld, rekening houdend met de woongelegenheden die al erkend zijn, woongelegenheden waarvoor een voorafgaande vergunning werd verleend die niet onder toepassing van dit voorontwerpbesluit vallen, en woongelegenheden waarvoor een erkenningskalender reeds werd goedgekeurd. Onder deze laatste categorie vallen ook de erkenningskalenders die in toepassing van dit besluit worden goedgekeurd.

Het agentschap zal alle aanvragen voor erkennings- en omzettingskalenders die uiterlijk op 1 januari 2019 werden ingestuurd in kaart brengen om te bepalen of de minimale invullingsgraad van de programmatie wordt behaald. Deze minimale invulling wordt berekend op niveau van het werkingsgebied. Indien de minimale invulling niet wordt behaald in een werkingsgebied, worden alle omzettingsdossiers voor dat werkingsgebied afgewezen.

## Artikel 7

Als volgens de ingediende omzettingskalenders het aantal woongelegenheden dat initiatiefnemers in een bepaald trimester willen laten omzetten, hoger ligt dan de maximale omzettingscapaciteit van dat trimester, past het agentschap achtereenvolgens de prioriteringscriteria toe zoals opgesomd in §1.

### *Samengevoegde of gewijzigde voorafgaande vergunningen*

Net zoals bij de erkenningskalender, aanvragen voor voorafgaande vergunningen die geen wijziging of samenvoeging omvatten, krijgen prioriteit ten opzichte van aanvragen die dit wel beogen.

### *Verschoven omzettingkalender*

Net zoals bij de erkenningskalender, worden woongelegenheden die een aanvraag indienden voor een eerder trimester maar niet konden worden toegewezen omdat de voorziene maximale erkenningscapaciteit reeds werd ingevuld, doorgeschoven naar een later trimester. De aanvragen krijgen hierbij voorrang op aanvragen voor dat trimester zelf.

### *Doelzorgvorm*

Het derde criterium bepaalt een prioritering per doelzorgvorm. Hierbij wordt de rangschikking gevolgd van de doelzorgvormen zoals bepaald in artikel 5. Deze rangschikking werd opgemaakt in overleg met de sector.

### *Invulling programmatie bronzorgvorm*

Er wordt prioriteit verleend aan omzettingen van woongelegenheden in werkingsgebieden waarvan het programmacijfer van de bronzorgvorm op niveau van het werkingsgebied het hoogst is. De invulling van het programmaticijfer wordt bepaald door de verhouding tussen het aantal erkende woongelegenheden en woongelegenheden met een toegewezen erkenningskalender, te plaatsen ten opzichte van de som van de gemeentelijke programmacijfers binnen dat werkingsgebied. Hiermee krijgen de omzettingkalenders die minder impact hebben op de invulling van de programmatie voor woonzorgcentra of centra voor kortverblijf, voorrang.

### *Verleningsdatum voorafgaande vergunning*

Als laatste prioriteringscriterium wordt er gekeken naar de datum waarop de voorafgaande vergunning werd verleend. De "oudste" voorafgaande vergunning krijgt hierbij voorrang op aanvragen tot omzetting van voorafgaande vergunningen die verleend werden op een eerdere datum.

Het eerste lid van §2 bepaalt dat de administrateur-generaal beslist over de omzettingkalender. Hij kan de ingediende erkenningskalender goedkeuren of het daarin vermelde trimester wijzigen in een later trimester of, met akkoord van de betrokken initiatiefnemer, in een voorafgaand trimester. Hij kan de omzettingkalender ook afwijzen wanneer de minimale invullingsgraad van 80% niet wordt behaald op niveau van het werkingsgebied of wanneer de omzetting naar de gevraagde doelzorgvorm niet past binnen de programmatieregels voor thuiszorgvoorzieningen.

Het tweede van §2 bepaalt de verdere procedure en termijnen voor het meedelen van de beslissing over de erkenningskalender.

## Afdeling 2. Omzetting in een rust- en verzorgingstehuis

### Artikel 8

De ROB/RVT-reconversiekost is het verschil tussen de kost voor een bewoner met een BCCd-zorgprofiel opgenomen in ROB en de kost voor een bewoner met een BCCd-zorgprofiel opgenomen in RVT.

Het verschil in het gemiddeld instellingsforfait tussen RVT en ROB voor een bewoner met een zorgprofiel BCCd bedraagt 19,51 euro. Ingevolge de besparingsmaatregel van 2015 is op het instellingsforfait een percentage van 99,8527% van toepassing. Daarnaast zijn de uitgaven voor animatie bepaald als een vast percentage van 2,2318% van het instellingsforfait.

Raming instellingsforfait ROB		% aandeel zorgprofiel (ROB/RVT)		Raming instellingsforfait	
ROB-B	€ 37,95	ROB-B	26,00%	ROB-B	€ 9,87
ROB-C	€ 56,90	ROB-C	15,66%	ROB-C	€ 8,971
ROB-Cd	€ 62,41	ROB-Cd	58,34%	ROB-Cd	€ 36,41
<b>Instellingsforfait bewoner BCCd in ROB</b>					<b>€ 55,19</b>
RVT-B	€ 68,84	RVT-B	43,41%	RVT-B	€ 29,88
RVT-C	€ 77,13	RVT-C	16,67%	RVT-C	€ 12,86
RVT-Cd	€ 80,06	RVT-Cd	39,92%	RVT-Cd	€ 31,96
<b>Instellingsforfait bewoner BCCd in RVT</b>					<b>€ 74,70</b>
<b>Vershil instellingsforfait erkend ROB BCCd en erkend RVT</b>					<b>19,51 euro</b>
				- besparing (99,8527%)	- € 0,03
				+ animatie (2,2318%)	€ 0,44
<b>Reconversiekost ROB -&gt; RVT per dag</b>					<b>19,92 euro</b>
<b>Reconversiekost ROB -&gt; RVT per jaar</b>					<b>7.271 euro</b>

Deze berekening werd ook gebruikt in het besluit van de Vlaamse Regering van 25 mei 2018 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 april 2016 houdende de planning van bedden met een bijzondere erkenning als rust- en verzorgingstehuis.

De jaarkost van een woongelegenheden in voorafgaande vergunning volstaat voor een omzetting naar twee planningsvergunningen rust- en verzorgingstehuis en de financiering ervan. Vanaf dat een initiatiefnemer tien woongelegenheden in voorafgaande vergunning omzet, bekomt men een schaalvoordeel.

<b>Omzetting van wgl. voorafgaande vergunning WZC en CVK naar een planningsvergunning RVT</b>				
1 wgl. -> 2 RVT	Jaarkost 1 wgl.	15.382 euro	Jaarkost 2 RVT	14.542 euro
10 wgl. -> 21 RVT	Jaarkost 10 wgl.	153.820 euro	Jaarkost 21 RVT	152.687 euro

Het tweede lid bepaalt dat de reguliere procedures van toepassing zijn op deze aanvraag tot omzetting, tenzij anders bepaald. Er wordt hier voor deze formulering gekozen omdat de reguliere procedures in een parallel lopend traject in het kader van het geplande Decreet betreffende de Woonzorg zullen gewijzigd worden en het daardoor technisch niet mogelijk is te werken met preciezere verwijzingen die daarna met wijzigingsbepalingen worden aangepast.



## Artikel 9

Het eerste lid stelt dat de bijkomende planningsvergunningen RVT die worden verleend in het kader van de omzettingsskalender, van rechtswege worden geacht te passen in het maximale aantal te erkennen bedden zoals vermeld in het besluit van de Vlaamse Regering van 15 april 2016 houdende de planning van bedden met een bijzondere erkenning als rust- en verzorgingstehuis.

Het tweede lid stelt dat de bijkomende planningsvergunningen rust- en verzorgingstehuis die worden verleend in het kader van dit besluit, niet onderworpen zijn aan de bepalingen voor toekenning van bijkomende bedden als rust- en verzorgingstehuis vanuit de reguliere procedure zoals bijvoorbeeld deze omtrent de rvt-dekkingsgraad.

## Artikel 10

De omzettingsskalender bepaalt in welk trimester de erkenning moet ingaan. De geldigheidsduur van de planningsvergunning wordt hierdoor van rechtswege gebonden aan het trimester van de omzettingsskalender.

Afdeling 3. Omzetting in een verblijfseenheid bijzondere erkenning als centrum voor dagverzorging voor de opvang van zorgafhankelijke ouderen.

## Artikel 11

Het eerste lid bepaalt de omzettingssleutel voor het verkrijgen van een verblijfseenheid bijzondere erkenning als centrum voor dagverzorging voor de opvang van zorgafhankelijke ouderen. De jaarlijkse kostprijs voor een bijkomende verblijfseenheid met een bijzondere erkenning is een tegemoetkoming van 12.875,21 euro. Bij het berekenen van de jaarlijkse kostprijs werd rekening gehouden met volgende parameters:

- een F-forfait van 49,59 euro per verblijfseenheid;
- een tussenkomst in de vervoerskosten aan een maximale tegemoetkoming van 9,62 euro per dag per gebruiker;
- een 250 openingsdagen per jaar;
- een sectorale gemiddelde bezettingsgraad van 86,98%.

De jaarkost van een woongelegenheden in voorafgaande vergunning volstaat voor een omzetting naar een verblijfseenheid bijzondere erkenning als centrum voor dagverzorging voor de opvang van zorgafhankelijke ouderen en de financiering ervan. Vanaf dat een initiatiefnemer zes woongelegenheden in voorafgaande vergunning omzet, bekomt men een schaalvoordeel.

<b>Omzetting van wgl. voorafgaande vergunning WZC en CVK naar een bijzondere erkenningen als centrum voor dagverzorging voor de opvang van zorgafhankelijke ouderen</b>				
1 wgl. -> 1 BE	Jaarkost 1 wgl.	15.382 euro	Jaarkost 1 BE	12.875 euro
6 wgl. -> 7 BE	Jaarkost 6 wgl.	92.292 euro	Jaarkost 7 BE	90.126 euro

Het tweede lid bepaalt dat de reguliere procedures van toepassing zijn op deze aanvraag tot omzetting, tenzij anders bepaald.

## Artikel 12

Dit artikel stelt dat de bijkomende verblijfseenheden bijzondere erkenning als centrum voor dagverzorging voor de opvang van zorgafhankelijke ouderen die worden verleend in het kader van de omzettingsskalender, van rechtswege worden geacht te passen in het maximale aantal te erkennen verblijfseenheden bijzondere erkenning voor centrum voor dagverzorging voor de opvang van zorgafhankelijke ouderen.

## Artikel 13

De initiatiefnemer vraagt voor het geheel van de bijkomende verblijfseenheden de erkenning aan die moet ingaan in het trimester van de omzettingsskalender.

## Afdeling 4. Omzetting in oriënterend kortverblijf

## Artikel 14

Het eerste lid bepaalt de omzettingssleutel voor het verkrijgen van een bijkomende erkenning als oriënterend kortverblijf. Bij het berekenen van de jaarlijkse kostprijs werd rekening gehouden met volgende parameters:

- een tegemoetkoming van 49,59 euro<sup>7</sup> per bijkomende erkenning bovenop het ROB-forfait van een centrum voor kortverblijf;
- de sectorale gemiddelde bezettingsgraad van een woonzorgcentrum/centrum voor kortverblijf zijnde 95,41%.

De jaarkost van twee woonegelegenheden in voorafgaande vergunning volstaat voor een omzetting naar een planningsvergunning voor een woonelegenheden met een bijkomende erkenning als oriënterend kortverblijf en de financiering ervan. Vanaf dat een initiatiefnemer drie woonegelegenheden in voorafgaande vergunning omzet, bekomt men twee planningsvergunningen.

Er wordt een afzonderlijke omzettingssleutel bepaald voor de omzetting naar een planningsvergunning voor 5 woonegelegenheden met een bijkomende erkenning als oriënterend kortverblijf. De erkenningsvoorwaarden voor oriënterend kortverblijf, bijgevoegd in bijlage 2 bij het voorontwerpbesluit, bepalen immers dat ieder centrum voor kortverblijf met een bijkomende erkenning over ten minste vijf woonegelegenheden met een bijkomende erkenning moet beschikken.

<b>Omzetting van wgl. voorafgaande vergunning WZC en CVK naar een planningsvergunning voor een woonelegenheden met een bijkomende erkenning oriënterend kortverblijf</b>				
2 wgl. -> 1 OCVK	Jaarkost 1 wgl.	15.382 euro	Jaarkost 1 OCVK	17.270 euro
3 wgl. -> 2 OCVK	Jaarkost 3 wgl.	46.146 euro	Jaarkost 2 OCVK	34.540 euro
6 wgl. -> 5 OCVK	Jaarkost 6 wgl.	92.292 euro	Jaarkost 5 OCVK	86.350 euro

Het tweede lid bepaalt dat de reguliere procedures van toepassing zijn op deze aanvraag tot omzetting, tenzij anders bepaald. De procedure voor het aanvragen van een planningsvergunning en van de bijkomende erkenning als oriënterend kortverblijf worden beschreven in bijlage 2 bij dit besluit.

<sup>7</sup> Deze tegemoetkoming wordt vastgelegd in het Uitvoeringsbesluit van de Vlaamse sociale bescherming dat principieel werd goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 25 mei 2018.

## Artikel 15

De planningsvergunningen voor bijkomende erkenningen als oriënterend kortverblijf die worden verleend in het kader van de omzettingskalender, worden van rechtswege geacht te passen in de programmatie voor oriënterend kortverblijf. Zoals beschreven in artikel 2 van de bijlage 2 bij dit besluit met de voorwaarden voor oriënterend kortverblijf, kan de Vlaamse Regering het programma voor de centra voor kortverblijf met een bijkomende erkenning bepalen. Dit betekent dat, in afwachting van het nieuwe Woonzorgdecreet en de nieuwe programmatiecriteria, enkel de initiatiefnemers die een voorafgaande vergunning hebben die onder het toepassingsgebied van dit besluit valt, in deze eerste fase de mogelijkheid hebben om oriënterend kortverblijf te organiseren.

## Artikel 16

De initiatiefnemer vraagt voor het geheel van de bijkomende erkenningen de erkenning aan die moet ingaan in het trimester van de omzettingskalender.

## Afdeling 5. Omzetting in een centrum voor kortverblijf

### Artikel 17

Het eerste lid bepaalt de omzettingssleutel voor het verkrijgen van een voorafgaande vergunning voor een centrum voor kortverblijf. Om de redenen hierboven toegelicht in het algemeen luik, werd de waarde van een voorafgaande vergunning woonzorgcentrum gelijkgesteld aan deze van een voorafgaande vergunning centrum voor kortverblijf. De omzetting is dus een één op één.

Het tweede lid bepaalt dat de reguliere procedures van toepassing zijn op deze aanvraag tot omzetting, tenzij anders bepaald.

### Artikel 18

Dit artikel stelt dat de bijkomende voorafgaande vergunningen die worden verleend in het kader van de omzettingskalender, van rechtswege worden geacht te passen in de programmatie voor centra voor kortverblijf.

### Artikel 19

De initiatiefnemer vraagt voor het geheel van de bijkomende woongelegenheden de erkenning aan die moet ingaan in het trimester van de omzettingskalender.

## Afdeling 6. Omzetting in een lokaal dienstencentrum

### Artikel 20

Het eerste lid bepaalt de omzettingssleutel voor een jaarlijkse subsidie aan een lokaal dienstencentrum. De jaarlijkse kostprijs werd bepaald door het gemiddeld forfaitair subsidiebedrag te berekenen:

- Een privaat lokaal dienstencentrum, gelegen in het Vlaamse Gewest, ontvangt jaarlijks een forfaitair bedrag van 32.242,87 euro in 2017.
- Een openbaar lokaal dienstencentrum, gelegen in het Vlaamse Gewest, ontvangt jaarlijks een forfaitair bedrag van 31.700,99 euro in 2017.
- Een privaat lokaal dienstencentrum, gelegen in het Brusselse Gewest, ontvangt jaarlijks een forfaitair bedrag van 38.433,79 euro in 2017.

De jaarlijkse kost wordt vastgesteld op 34.126 euro.

De jaarkost van drie woongelegenheden in voorafgaande vergunningen volstaat voor een omzetting naar een jaarlijkse subsidie aan een lokaal dienstencentrum.

<b>Omzetting van wgl. voorafgaande vergunning WZC en CVK naar een jaarlijkse subsidie aan een lokaal dienstencentrum</b>				
3 wgl. -> 1 LDC	Jaarkost 3 wgl.	46.146 euro	Jaarkost 1 LDC	34.126 euro

De jaarlijkse subsidie kan worden gebruikt voor zowel een bestaand lokaal dienstencentrum als een nieuw nog op te richten lokaal dienstencentrum. Het tweede lid bepaalt dat indien de initiatiefnemer nog niet over een voorafgaande vergunning beschikt voor een lokaal dienstencentrum, deze wordt aangevraagd samen met de aanvraag tot omzetting. De initiatiefnemer volgt hierbij de reguliere procedure, tenzij anders bepaald.

Een lokaal dienstencentrum moet steeds binnen de beschikbare programmatieruimte worden gerealiseerd.

#### Artikel 21

Het eerste lid bepaalt dat een lokaal dienstencentrum de jaarlijkse subsidie ontvangt vanaf het trimester van de omzettingsskalender toegewezen door de administrateur-generaal.

Het tweede lid bepaalt dat voor een lokaal dienstencentrum dat nog niet erkend is, de erkenning moet ingaan op de eerste dag van het trimester vermeld in de omzettingsskalender.

#### Afdeling 7. Omzetting in een dagverzorgingscentrum niet conform artikel 51

#### Artikel 22

Het eerste lid bepaalt de omzettingssleutel voor het verkrijgen van een voorafgaande vergunning voor een dagverzorgingscentrum niet conform artikel 51 met vijf verblijfseenheden bijzondere erkenning als centrum voor dagverzorging voor zorgafhankelijke ouderen. De jaarlijkse kostprijs voor een dagverzorgingscentrum niet conform artikel 51 met vijf verblijfseenheden wordt vastgesteld op 102.259,27 euro. Bij het berekenen van de jaarlijkse kostprijs werd rekening gehouden met volgende parameters:

- de werkingssubsidie 2018 voor een dagverzorgingscentrum niet-conform artikel 51 bedraagt 37.883,20 euro;
- een F-forfait van 49,59 euro per verblijfseenheid;
- een 250 openingsdagen per jaar;
- een sectorale gemiddelde bezettingsgraad van 86,98%;
- een tussenkomst in de vervoerskosten aan een maximale tegemoetkoming van 9,62 euro per dag per gebruiker.

<b>Omzetting van wgl. voorafgaande vergunning WC en CVK naar een dagverzorgingscentrum niet conform artikel 51 met vijf verblijfseenheden bijzondere erkenning als centrum voor dagverzorging voor zorgafhankelijke ouderen</b>				
7 wgl.-> 1 DVC	Jaarkost 7 wgl.	107.674 euro	Jaarkost 1 DVC	102.259 euro

Het tweede lid bepaalt dat de reguliere procedures van toepassing zijn op deze aanvraag tot omzetting, tenzij anders bepaald.

## Artikel 23

Dit artikel stelt dat de dagverzorgingscentra niet conform artikel 51 en de bijkomende verblijfseenheden bijzondere erkenning, in het kader van de omzettingsskalender, van rechtswege worden geacht te passen in de programmatie voor dagverzorgingscentra en verblijfseenheden bijzondere erkenning als centrum voor dagverzorging voor zorgafhankelijke ouderen.

## Artikel 24

De initiatiefnemer vraagt voor het dagverzorgingscentrum en voor het geheel van de bijzondere erkenningen, de erkenning aan met een ingangsdatum in het trimester waaraan de administrateur-generaal de omzettingsskalender heeft toegewezen.

Afdeling 8. Omzetting in verblijfseenheden bijzondere erkenning als centrum voor dagverzorging voor personen die lijden aan een ernstige ziekte of een voorafgaande vergunning voor een dagverzorgingscentrum voor palliatieve verzorging die moet leiden tot de erkenning als dagverzorgingscentrum voor palliatieve verzorging met vijf verblijfseenheden bijzondere erkenning als centrum voor dagverzorging voor personen die lijden aan een ernstige ziekte

## Artikel 25

Het eerste lid bepaalt de omzettingssleutel voor het verkrijgen een verblijfseenheid bijzondere erkenning als centrum voor dagverzorging voor de opvang van personen die lijden aan een ernstige ziekte.

Het tweede lid bepaalt de omzettingssleutel voor een woongelegenheden in voorafgaande vergunning voor een dagverzorgingscentrum voor palliatieve verzorging met vijf verblijfseenheden bijzondere erkenning als centrum voor dagverzorging voor de opvang van personen die lijden aan een ernstige ziekte.

De jaarlijkse kostprijs voor een dagverzorgingscentrum voor palliatieve verzorging met vijf verblijfseenheden bijzondere erkenning wordt vastgesteld op 149.967,80 euro. De jaarlijkse kost van een verblijfseenheid bijzondere erkenning bedraagt 20.325,05 euro. Bij het berekenen van de jaarlijkse kostprijs werd rekening gehouden met volgende parameters:

- de werkingssubsidie 2018 voor een dagverzorgingscentrum voor palliatieve verzorging bedraagt 37.883,20 euro;
- een Fp-forfait van 93,47 euro per verblijfseenheid;
- een 250 openingsdagen per jaar;
- een sectorale gemiddelde bezettingsgraad van 86,98%;
- een tussenkomst in de vervoerskosten aan een maximale tegemoetkoming van 9,62 euro per dag per gebruiker.

<b>Omzetting van wgl. voorafgaande vergunning WZC en CVK naar een dagverzorgingscentrum voor palliatieve verzorging met vijf verblijfseenheden bijzondere erkenning als centrum voor dagverzorging voor de opvang van personen die lijden aan een ernstige ziekte of een verblijfseenheid bijzondere erkenning</b>				
10 wgl. -> 1 DVC	Jaarkost 10 wgl.	153.820 euro	Jaarkost 1 DVC	149.967 euro
2 wgl.-> 1 BE	Jaarkost 2 wgl.	30.764 euro	Jaarkost 1 BE	22.417 euro
3 wgl.-> 2 BE	Jaarkost 3 wgl.	46.146 euro	Jaarkost 2 BE	44.834 euro

Het derde lid bepaalt dat de reguliere procedures van toepassing zijn op deze aanvraag tot omzetting, tenzij anders bepaald.

## Artikel 26

Dit artikel stelt dat de dagverzorgingscentra voor palliatieve dagverzorging en de bijkomende verblijfseenheden bijzondere erkenning, in het kader van de omzettingsskalender, van rechtswege worden geacht te passen in de programmatie voor dagverzorgingscentra voor palliatieve dagverzorging en verblijfseenheden bijzondere erkenning als centrum voor dagverzorging voor de opvang van personen die lijden aan een ernstige ziekte.

## Artikel 27

De initiatiefnemer vraagt voor het dagverzorgingscentrum en voor het geheel van de bijzondere erkenningen, de erkenning aan met een ingangsdatum in het trimester waaraan de administrateur-generaal de omzettingsskalender heeft toegewezen.

## Afdeling 9. Omzetting in een dagverzorgingscentrum conform artikel 51

### Artikel 28

Het eerste lid bepaalt de omzettingssleutel voor het verkrijgen van een voorafgaande vergunning voor een dagverzorgingscentrum conform artikel 51. De kostprijs voor een dagverzorgingscentrum conform art. 51 bedraagt 24.895,04 euro op basis van de werkingssubsidie 2018.

<b>Omzetting van wgl. voorafgaande vergunning WZC en CVK naar een dagverzorgingscentrum conform art. 51</b>				
2 wgl.-> 1 DVC	Jaarkost 2 wgl.	30.764 euro	Jaarkost 1 DVC	24.895 euro

Het tweede lid bepaalt dat de reguliere procedures van toepassing zijn op deze aanvraag tot omzetting, tenzij anders bepaald.

### Artikel 29

Dit artikel stelt dat de dagverzorgingscentra conform art. 51, in het kader van de omzettingsskalender, van rechtswege worden geacht te passen in de programmatie voor dagverzorgingscentra.

### Artikel 30

De initiatiefnemer vraagt voor het dagverzorgingscentrum conform art. 51 de erkenning aan met een ingangsdatum in het trimester waaraan de administrateur-generaal de omzettingsskalender heeft toegewezen.

## Afdeling 10. Omzetting in een dienst voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg

### Artikel 31

In §1 eerste lid, wordt de omzettingssleutel voor het oprichten van een nieuwe dienst voor gezins- en aanvullende thuiszorg bepaald. Het tweede lid bepaalt dat de reguliere procedures van toepassing zijn op deze aanvraag tot omzetting, tenzij anders bepaald. Een nieuwe dienst voor gezins- en aanvullende thuiszorg moet steeds binnen de beschikbare programmatieruimte worden gerealiseerd.

In §2 eerste lid, worden de omzettingssleutels voor het bekomen van subsidiabele uren gezinszorg bepaald. Het tweede lid bepaalt de omzettingssleutels voor het bekomen van een vte aanvullende thuiszorg. Het derde lid bepaalt dat de reguliere procedures van toepassing zijn op deze aanvraag tot omzetting, tenzij anders bepaald. De uitbreiding van een dienst voor gezins- en aanvullende thuiszorg moet steeds binnen de beschikbare programmatieruimte worden gerealiseerd.

De kostprijs van een uur gezinszorg in 2017, incl. omkadering en VIA-toeslagen, bedraagt 31,47 euro. De kostprijs van een 1.350 subsidiabele uren gezinszorg bedraagt ongeveer 48.432 euro in 2017. 1.350 subsidiabele uren staan ongeveer gelijk aan 1 voltijdsequivalent. Een urencontingent van 15.390 uren gezinszorg komt dan overeen met 484.323,30 euro.

De kostprijs van een VTE aanvullende thuiszorg bedraagt ongeveer 41.130,43 euro in 2017.

<b>Omzetting van wgl. voorafgaande vergunning WZC en CVK naar een nieuwe dienst voor gezins- en aanvullende thuiszorg of 1 VTE gezinszorg of 1 VTE aanvullende thuiszorg</b>				
32 wgl. -> 1 DGAT	Jaarkost 32 wgl.	492.226 euro	Jaarkost 1 DGAT	484.323 euro
4 wgl. -> 1.350 sub. uren DG	Jaarkost 4 wgl.	61.528 euro	Jaarkost 1.350 sub. uren DG	48.432 euro
7 wgl. -> 2700 sub. uren DG	Jaarkost 7 wgl.	107.674 euro	Jaarkost 2700 sub. uren DG	96.865 euro
3 wgl. -> 1 VTE TZ	Jaarkost 3 wgl.	46.146 euro	Jaarkost 1 VTE TZ	41.130 euro
11 wgl. -> 4 VTE TZ	Jaarkost 11 wgl.	169.203 euro	Jaarkost 4 VTE TZ	164.522 euro

#### Artikel 32

Het eerste lid bepaalt dat voor een dienst voor gezins- en aanvullende thuiszorg die nog niet erkend is, de erkenning moet ingaan op de eerste dag van het trimester vermeld in de omzettingsskalender. De subsidiabele uren gezins- en aanvullende thuiszorg waarop de erkende dienst voor gezins- en aanvullende thuiszorg op jaarbasis recht heeft, worden in het eerste jaar proportioneel verminderd.

Het tweede lid bepaalt dat subsidiabele uren gezins- of aanvullende thuiszorg in aanmerking komen voor subsidie, vanaf het trimester van de omzettingsskalender toegewezen door de administrateur-generaal.

#### Hoofdstuk 4. Wijziging en samenvoeging van voorafgaande vergunningen

##### Artikel 33

Het eerste lid van dit artikel bepaalt dat naar aanleiding van de indiening van een erkennings- of omzettingsskalender de initiatiefnemer vermeld in de voorafgaande vergunning kan gewijzigd worden op verzoek van de oorspronkelijke initiatiefnemer.

In het tweede wordt de samenstelling van het dossier tot wijziging van de initiatiefnemer bepaald. Het derde lid stelt dat de minister nadere regels kan bepalen voor de wijze waarop het dossier tot wijziging van de initiatiefnemer wordt ingediend.

Het laatste lid bepaalt de verdere procedure en termijnen als bij het ingediende dossier niet alle stukken of inlichtingen, vermeld in het tweede lid, zijn gevoegd. Belangrijk hierbij is het gegeven dat als bij het verstrijken van de vermelde termijn niet alle ontbrekende stukken of inlichtingen aan het agentschap bezorgd zijn, de vraag onontvankelijk verklaard wordt.

#### Artikel 34

In §1, eerste lid van dit artikel wordt bepaald dat naar aanleiding van de indiening van een erkennings- of omzettingskalender op verzoek van de initiatiefnemer de inplantingsplaats van een woongelegenheden kan gewijzigd worden naar een andere inplantingsplaats binnen het werkingsgebied.

In het tweede lid wordt de samenstelling van het dossier tot wijziging van de inplantingsplaats bepaald. Het derde lid stelt dat de minister nadere regels kan bepalen voor de wijze waarop het dossier tot wijziging van de inplantingsplaats wordt ingediend.

Het vierde lid bepaalt de verdere procedure en termijnen als bij het ingediende dossier niet alle stukken of inlichtingen, vermeld in het tweede lid, zijn gevoegd. Belangrijk hierbij is het gegeven dat als bij het verstrijken van de vermelde termijn niet alle ontbrekende stukken of inlichtingen aan het agentschap bezorgd zijn, de vraag onontvankelijk verklaard wordt.

In §2, eerste lid van dit artikel wordt bepaald dat als bij de aanvraag tot wijziging een bewijs van aankoopoptie of een principiële beslissing tot onteigening van de inplantingsplaats werd meegestuurd, binnen een jaar na de datum van de wijziging het eigendomsbewijs voor dat onroerend goed aan het agentschap moet bezorgd worden.

Voor werken waarvoor een omgevingsvergunning voor stedenbouwkundige handelingen vereist is, wordt binnen de drie jaar na de datum van de wijziging een bewijs van een ontvankelijke aanvraag voor een omgevingsvergunning voor stedenbouwkundige handelingen met betrekking tot het initiatief of een kopie van de omgevingsvergunning voor stedenbouwkundige handelingen om het initiatief op de inplantingsplaats te verwezenlijken aan het agentschap bezorgd.

#### Artikel 35

In §1, eerste lid van dit artikel wordt bepaald dat naar aanleiding van de indiening van een erkennings- of omzettingskalender op gezamenlijke verzoek van initiatiefnemers die houder zijn van voorafgaande vergunningen voor de realisatie van woongelegenheden in centra voor kortverblijf of woonzorgcentra op verschillende inplantingsplaatsen binnen hetzelfde werkingsgebied, het aantal woongelegenheden waarop die verschillende voorafgaande vergunningen betrekking hebben, geheel of gedeeltelijk kunnen samengevoegd worden tot één voorafgaande vergunning voor de realisatie van woongelegenheden in een centrum voor kortverblijf of woonzorgcentrum op een van die inplantingsplaatsen of op een andere inplantingsplaats binnen het werkingsgebied.

In het tweede lid wordt de samenstelling van het dossier tot samenvoeging bepaald. Het derde lid stelt dat de minister nadere regels kan bepalen voor de wijze waarop het dossier tot samenvoeging wordt ingediend.

Het vierde lid bepaalt de verdere procedure en termijnen als bij het ingediende dossier niet alle stukken of inlichtingen, vermeld in het tweede lid, zijn gevoegd. Belangrijk hierbij is het gegeven dat als bij het verstrijken van de vermelde termijn niet alle ontbrekende stukken of inlichtingen aan het agentschap bezorgd zijn, de vraag onontvankelijk verklaard wordt.

Het vijfde lid stelt tenslotte dat woongelegenheden die behoren tot de pilootprojecten niet in aanmerking komen voor samenvoeging.



In §2, eerste lid van dit artikel wordt bepaald dat als bij de aanvraag tot wijziging een bewijs van aankoopoptie of een principiële beslissing tot onteigening van de inplantingsplaats werd meegestuurd, binnen een jaar na de datum van de wijziging het eigendomsbewijs voor dat onroerend goed aan het agentschap moet bezorgd worden.

Voor werken waarvoor een omgevingsvergunning voor stedenbouwkundige handelingen vereist is, wordt binnen de drie jaar na de datum van de wijziging een bewijs van een ontvankelijke aanvraag voor een omgevingsvergunning voor stedenbouwkundige handelingen met betrekking tot het initiatief of een kopie van de omgevingsvergunning voor stedenbouwkundige handelingen om het initiatief op de inplantingsplaats te verwezenlijken aan het agentschap bezorgd.

#### Artikel 36

In §1, eerste lid van dit artikel wordt bepaald dat naar aanleiding van de indiening van een erkenningskalender op verzoek van de initiatiefnemer die houder is van voorafgaande vergunningen voor de realisatie van woongelegenheden in centra voor kortverblijf of woonzorgcentra op verschillende inplantingsplaatsen binnen twee aangrenzende werkingsgebieden, het aantal woongelegenheden waarop die verschillende voorafgaande vergunningen betrekking hebben, geheel of gedeeltelijk kunnen samengevoegd worden tot één voorafgaande vergunning voor de realisatie van woongelegenheden in een centrum voor kortverblijf of woonzorgcentrum op een van die inplantingsplaatsen of in een ander woonzorgcentrum of centrum voor kortverblijf dat reeds erkend is en in een van die werkingsgebieden ligt. In dit lid worden verder de specifieke bijkomende voorwaarden bepaald die hierbij moeten vervuld zijn.

In het tweede lid wordt de samenstelling van het dossier tot samenvoeging in dit specifiek geval bepaald. Het derde lid stelt dat de minister nadere regels kan bepalen voor de wijze waarop het dossier tot samenvoeging wordt ingediend.

Het vierde lid bepaalt de verdere procedure en termijnen als bij het ingediende dossier niet alle stukken of inlichtingen, vermeld in het tweede lid, zijn gevoegd. Belangrijk hierbij is het gegeven dat als bij het verstrijken van de vermelde termijn niet alle ontbrekende stukken of inlichtingen aan het agentschap bezorgd zijn, de vraag onontvankelijk verklaard wordt.

Het vijfde lid stelt tenslotte dat woongelegenheden die behoren tot de pilootprojecten niet in aanmerking komen voor samenvoeging.

In §2 wordt bepaald dat voor werken waarvoor een omgevingsvergunning voor stedenbouwkundige handelingen vereist is, binnen de drie jaar na de datum van de wijziging een bewijs van een volledige en ontvankelijke aanvraag voor een omgevingsvergunning voor stedenbouwkundige handelingen met betrekking tot het initiatief of een kopie van de omgevingsvergunning voor stedenbouwkundige handelingen om het initiatief op de inplantingsplaats te verwezenlijken aan het agentschap bezorgd moet worden.

#### Hoofdstuk 5. Verval

#### Artikel 37

Het eerste lid van dit artikel bepaalt de voorwaarden waaronder een voorafgaande vergunning geheel of gedeeltelijk vervalt. Met het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 2016 werd de geldigheidsduur van de voorafgaande vergunningen voor capaciteitsuitbreiding verlengd tot 31 december 2025.

Onder volgende voorwaarden vervalt de voorafgaande vergunning:

- indien een initiatiefnemer geen erkennings- of omzettingskalender aan het agentschap heeft bezorgd naar aanleiding van dit besluit, vervalt de voorafgaande vergunning van rechtswege;

- als de initiatiefnemer bij de aanvraag tot wijziging, als vermeld in hoofdstuk 4, een bewijs van aankoopoptie of een principiële beslissing tot onteigening van de inplantingsplaats heeft gevoegd en hij het agentschap niet binnen een jaar na de datum van de wijziging het eigendomsbewijs voor dat onroerend goed heeft bezorgd;
- als de initiatiefnemer een aanvraag tot wijziging, als vermeld in hoofdstuk 4, heeft ingediend waarvoor het initiatief op die nieuwe inplantingsplaats moest worden gerealiseerd en hij niet binnen de drie jaar na de datum van de wijziging aan het agentschap het bewijs heeft geleverd dat een omgevingsvergunning voor stedenbouwkundige handelingen werd verkregen of aangevraagd om het initiatief op de inplantingsplaats te verwezenlijken;
- als voor een woongelegenheden waaraan een erkennings- of een omzettingskalender werd toegewezen, de erkenning of de bijzondere erkenning niet werd aangevraagd met een ingangsdatum in het trimester, vermeld in de erkennings- of de omzettingskalender.

Het tweede lid bepaalt dat de planningsvergunning voor een bed rust- en verzorgings-tehuis en voor een bijkomende erkenning oriënterend kortverblijf waaraan een omzettingskalender werd toegewezen, vervalt als de bijzondere of de bijkomende erkenning niet werd aangevraagd met een ingangsdatum in het trimester vermeld in de omzettingskalender.

Het derde lid bepaalt dat voor de woongelegenheden waarvoor een erkennings- of omzettingskalender is ingediend, de administrateur-generaal de voorafgaande vergunning, de planningsvergunning, de erkenning, de bijzondere erkenning, de prioritaire plaats of de subsidiabele uren geheel of gedeeltelijk nietig kan verklaren en de reeds betaalde subsidies kan terugvorderen als na onderzoek blijkt dat de initiatiefnemer bij de indiening van die erkenningskalender of omzettingskalender wetens en willens onjuiste informatie verschaft heeft aan het agentschap.

#### Artikel 38

Het eerste lid bepaalt dat als de erkenning of bijzondere erkenning, vanwege omstandigheden buiten de wil van de initiatiefnemers om, niet tijdig kan ingaan, de administrateur-generaal maximaal twee jaar uitstel kan geven op het trimester, vermeld in de erkennings- of omzettingskalender. De initiatiefnemers bezorgen daarvoor een omstandig gemotiveerd verzoek aan de administrateur-generaal met een aangetekende brief of op een andere wijze die de minister bepaalt, uiterlijk in het trimester, vermeld in de erkennings- of omzettingskalender. Deze bepaling werd overgenomen uit het besluit van de Vlaamse Regering van 15 september 2017.

Het tweede lid voegt een bijkomende vorm van uitstel toe voor dossiers die omwille van uitzonderlijke omstandigheden, nog een extra jaar uitstel nodig hebben. Deze bepaling richt zich tot initiatiefnemers die reeds ver gevorderd zijn in de realisatie van hun project maar, vanwege omstandigheden buiten de wil om, er alsnog er niet in zullen slagen tijdig de erkenning aan te vragen. Voor deze initiatiefnemers kan de administrateur-generaal, een bijkomend uitstel van maximaal één jaar geven op het trimester bovenop het uitstel vermeld in het tweede lid. De initiatiefnemers bezorgen daarvoor een omstandig gemotiveerd verzoek aan de administrateur-generaal met een aangetekende brief of op een andere wijze die de minister bepaalt, uiterlijk in het trimester, vermeld in de erkennings- of omzettingskalender.

Het derde lid bepaalt dat de geldigheidsduur van de voorafgaande vergunning of de planningsvergunning van rechtswege wordt verlengd tot het einde van het uitstel, indien deze tijdens het uitstel zal verstrijken.

Het vierde lid bepaalt dat de administrateur-generaal aan initiatiefnemers aan wie vóór 1 juli 2015 een erkenningskalender is toegewezen en die op 1 januari 2017 beschikken over een voorafgaande vergunning voor woongelegenheden in hetzelfde woonzorgcentrum of centrum voor kortverblijf waarvoor nog geen erkenningskalender werd toegewezen, voor de eerste woongelegenheden maximaal uitstel voor het trimester kan geven tot en met het trimester waarin de erkenning voor de laatste woongelegenheden moet worden aangevraagd. Deze bepaling werd overgenomen uit het besluit van de Vlaamse Regering van 15 september 2017.

Het vijfde lid bepaalt dat de administrateur-generaal in afwijking op het eerste lid meer dan twee jaar uitstel kan geven op het trimester van de erkennings- of omzettingskalender van de pilootprojecten. Op deze manier wordt aan de pilootprojecten de kans geboden om het project succesvol af te werken en volgende de vooropgestelde planning uit te voeren.

## Hoofdstuk 6. Bijzondere oproep

### Artikel 39

Het eerste lid geeft aan de minister de mogelijkheid om, rekening houdend met de beschikbare begrotingskredieten, een oproep te lanceren voor woongelegenheden aan dewelke, na toepassing van artikel 4 en 7, geen beslissing tot omzettings- of erkenningskalender is toegewezen en die nog niet vervallen zijn.

In concreto, kan deze oproep een tweede kans bieden aan de aanvragen die werden afgewezen omdat de minimale invullingsgraad van 80% niet werd behaald in het werkingsgebied. Het artikel bepaalt verder de modaliteiten waaraan deze oproep moet voldoen.

Het tweede en het derde lid hernemen de bepaling dat het ook in deze oproep het niet mogelijk is voor initiatiefnemers om de erkennings- of omzettingskalender in een bepaald jaar te spreiden over de verschillende trimesters van een jaar (zie ook artikel 3 tweede lid en artikel 5 tweede lid van dit besluit).

Het vierde lid bepaalt dat, indien de initiatiefnemer een rechtspersoon is, de rechtsgeldige beslissing moet worden toegevoegd aan de aanvraag.

### Artikel 40

Dit artikel bepaalt dat de ingediende erkennings- en omzettingskalender in deze oproep worden behandeld volgens de bepalingen, vermeld in hoofdstuk 2, hoofdstuk 3 hoofdstuk 4 en hoofdstuk, die van overeenkomstige toepassing zijn.

## Hoofdstuk 7. Maximale erkennings- en omzettingcapaciteit

### Artikel 41

Het eerste lid van dit artikel herneemt het voorziene traject voor de maximaal te erkennen capaciteit zoals vastgelegd in artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 april 2015 betreffende het maximale aantal te erkennen woongelegenheden voor woonzorgcentra en centra voor kortverblijf in het kader van de erkenningskalender.

Het voorliggend voorontwerpbesluit laat de administrateur-generaal van het agentschap Zorg en Gezondheid toe om de aanvragen tot opname in de erkennings- en omzettingskalender in te vullen met een maximum van 1.580 woongelegenheden voor 2020, en 1.398 woongelegenheden jaarlijks van 2021 tot en met 2025.

Voor de laatste bijzondere oproep die de minister lanceerde op 27 oktober 2017 waren er nog 293 woongelegenheden die konden worden ingevuld in 2018 of 2019. Naar aanleiding van deze oproep waren er ontvankelijke aanvragen voor 161 woongelegenheden verdeeld over 2018 en 2019. Er zijn dus nog 78 woongelegenheden woonzorgcentrum en 54 woongelegenheden centrum voor kortverblijf van de voorziene 1.389 woongelegenheden voor 2019 die niet werden ingevuld.

Intussen zijn ook enkele erkenningskalender t.e.m. het laatste kwartaal van 2017 vervallen waardoor deze woongelegenheden niet werden erkend. Het betreft 55 woongelegenheden voor woonzorgcentra en 4 woongelegenheden voor centra voor kortverblijf.

De maximaal te erkennen capaciteit voor 2020 werd, om de redenen hierboven vermeld, met 191 woongelegenheden verhoogd tot 1.580 woongelegenheden.

De verdeling tussen de voorziene capaciteit voor erkenningskalender woonzorgcentrum en omzettingskalender wordt op 50/50 bepaald. De voorziene jaarlijkse capaciteit voor de erkenningskalender voor centra voor kortverblijf wordt niet mee verrekend in deze verdeling maar wordt in een apart traject gehouden. Deze verdeling is een richtlijn. In het verdere verloop van dit artikel wordt toegelicht dat er met een principe van communicerende vaten wordt gewerkt. Dit principe zorgt voor de nodige flexibiliteit om binnen de voorziene begrotingskredieten maximaal tegemoet te komen aan de aanvragen van initiatiefnemers.

Het tweede lid bepaalt dat de administratie na de uiterste datum van 1 januari 2019 al de aanvragen tot omzettings- en erkenningskalender in kaart brengt en hiervoor de prioriteringscriteria toepast. Indien na deze oefening blijkt dat de maximale erkenningscapaciteit voor erkenning woonzorgcentra of de maximale omzettingscapaciteit voor omzetting in een bepaald jaar niet volledig wordt ingevuld, kan deze niet ingevulde capaciteit worden overgedragen naar de andere capaciteit, als die wel volledig is ingevuld.

Het derde lid is van toepassing indien, na toepassing van het tweede lid, blijkt dat het aantal woongelegenheden dat initiatiefnemers in een bepaalde trimester willen laten erkennen in woonzorgcentra of omzetten, hoger ligt dan de maximale erkennings- of omzettingscapaciteit. Als blijkt dat na toepassing van de prioriteringscriteria, de maximale erkenningscapaciteit voor woongelegenheden centra voor kortverblijf niet volledig werd ingevuld, wordt deze niet ingevulde capaciteit proportioneel verdeeld en overgedragen naar de maximale capaciteiten erkennings- of omzettingskalender als die volledig zijn ingevuld.

Het vierde lid bepaalt dat indien de maximale capaciteit in een bepaald jaar niet volledig wordt ingevuld na toepassing van de herverdeling zoals beschreven in het tweede en het derde lid, de niet ingevulde capaciteit wordt overgedragen naar de ermee overeenstemmende maximale capaciteit in het daarop volgende jaar. Dit heeft als gevolg dat op het einde van deze oefening, alle restcapaciteit zal doorgeschoven zijn naar 2025.

Hoofdstuk 8. Het verlenen van een voorafgaande vergunning voor woongelegenheden in centra voor kortverblijf en woonzorgcentra die een verdere invulling van de programmatie van die centra impliceren

#### Artikel 42

Dit artikel verlengt tot en met 31 december 2025 de opschorting van het indienen van aanvragen voor een voorafgaande vergunningen voor woonzorgcentra of centra voor kortverblijf die een verdere invulling van de programmatie impliceren.

Volgens artikel 17 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 kunnen er tot en met 31 december 2019 geen ontvankelijke aanvragen voor voorafgaande vergunningen worden ingediend die een verdere invulling van de programmatie van centra voor kortverblijf of woonzorgcentra impliceren. Met het besluit van de Vlaamse Regering van 15 september 2017 werd dit verder verlengd tot en met 31 december 2020.

In het huidig voorontwerpbesluit wordt de opschorting voor het indienen van dergelijke aanvragen verder verlengd tot en met 31 december 2025. Het lijkt niet opportuun om nieuwe voorafgaande vergunningen toe te kennen die een verdere invulling van de programmatie impliceren vooraleer de huidige houders van dergelijke voorafgaande vergunning duidelijkheid hebben met betrekking tot het tijdstip van ingebruikname van deze woongelegenheden. Tevens wordt momenteel onderzocht of de huidige programmatiecriteria nog voldoende zijn om tegemoet te komen aan de zorgnoden van ouderen in de samenleving. Deze opschorting vormt daarom ook een voorafname op de nieuwe programmatiecriteria voor de residentiële ouderenzorg.

#### Hoofdstuk 9. Bijkomende erkenning als oriënterend kortverblijf

Artikel 43 stelt dat de Vlaamse Regering een bijkomende erkenning als oriënterend kortverblijf kan verlenen aan een erkend centrum voor kortverblijf. De erkenning, de programmatie en de subsidiëring van de bijkomende erkenning worden geregeld in bijlage 2, die bij dit besluit is gevoegd.

#### Hoofdstuk 10. Wijzigingsbepalingen

Artikel 44 wijzigt artikel 2 van bijlage XVII bij het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 2009 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen van gebruikers en mantelzorgers, zodat de mogelijkheden tot uitstel van het infrastructuurforfait worden afgestemd op de regelgeving voor het uitstel van de erkenningskalender. Het uitstel kan hierdoor worden aangevraagd voor drie jaar maximaal en in het trimester van de erkenningskalender. De uitbetaling van het infrastructuurforfait wordt immers bepaald door de ingangsdatum van de voorlopige erkenning.

#### Hoofdstuk 11. Slotbepalingen

Artikel 45 heft volgende regelgevingen op:

1° het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 betreffende de voorafgaande vergunning voor centra voor kortverblijf en woonzorgcentra en tot wijziging van de regels betreffende de voorafgaande vergunning en de erkenning van die centra, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 18 september 2015, 13 november 2015, 27 november 2015, 16 september 2016 en 15 september 2017;

2° het besluit van de Vlaamse Regering van 24 april 2015 betreffende het maximale aantal te erkennen woongelegenheden voor woonzorgcentra en centra voor kortverblijf in het kader van de erkenningskalender, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 16 september 2016 en 15 september 2017;

3° het besluit van de Vlaamse Regering van 13 november 2015 betreffende de omzetting van voorafgaande vergunningen of erkenningen voor centra voor kortverblijf of woonzorgcentra en tot wijziging van de regelgeving betreffende de voorafgaande vergunning voor centra voor kortverblijf en woonzorgcentra.

Artikel 46 bepaalt de inwerkingtreding van het besluit.

Artikel 47 bepaalt dat de Vlaamse Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verantwoordelijk is voor de uitvoering van dit besluit.

## **BIJLAGE 1 WERKINGSGBIEDEN**

In de bijlage 1 bij het voorontwerpbesluit worden de werkingsgebieden gedefinieerd. Het werkingsgebied is de geografische afbakening die in dit besluit zal dienen als referentie voor samenwerking en programmatie. Concreet betekent dit dat de zorgregio's zoals vastgelegd in het Zorgregiodecreet van 23 mei 2003 worden losgelaten als referentiegebieden voor samenwerking en programmatie. Het beleid doet hiermee een voorafname op de formele oprichting van de eerstelijnszones in het kader van het Eerstelijnsdecreet en de opmaak van nieuwe programmatiecriteria voor de ouderenzorg.

Op de Vlaamse Regering van 15 juni 2018 werden de eerstelijnszones voorgelegd aan de Vlaamse Regering. Het voorgelegde document omvat de verdeling van de gemeenten per eerstelijnszone alsook de werknaam die deze eerstelijnszone hanteren in afwachting van een definitieve verankering. Op basis van deze lijst werd in de bijlage 1 de verdeling per gemeente overgenomen in een werkingsgebied. Het werkingsgebied krijgt een naam bestaande uit de provincie en een cijfer, in afwachting van de bepaling van de definitieve benaming van de eerstelijnszones.

## **BIJLAGE 2 ORIËNTEREND KORTVERBLIJF**

Het oriënterend kortverblijf is een zorgvorm die werd opgenomen in het nieuwe Woonzorgdecreet dat principieel werd goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 20 april 2018. In afwachting van een verdere decretale verankering van het oriënterend kortverblijf en de uitwerking ervan in de uitvoeringsbesluiten bij dit decreet, omvat de bijlage 2 bij het voorliggend voorontwerpbesluit de erkenningsvoorwaarden, de procedure voor de aanvraag van een planningsvergunning en de procedure voor de aanvraag van een erkenning. De bepalingen uit deze bijlage zullen op termijn worden ingekanteld in de uitvoeringsbesluiten van het nieuwe Woonzorgdecreet.

### Hoofdstuk 1. Definities

Artikel 1 omvat de definities die gehanteerd worden tijdens dit besluit. Hierbij werd maximaal aansluiting gezocht bij de definities die worden gehanteerd in het principieel goedgekeurde nieuwe Woonzorgdecreet.

### Hoofdstuk 2. Programmatie

Artikel 2 bepaalt dat de Vlaamse Regering de programmatiecriteria voor centra voor oriënterend kortverblijf met een bijkomende erkenning verder kan bepalen.

### Hoofdstuk 3. Erkenningsvoorwaarden

#### Afdeling 1. Algemene bepalingen

Artikel 3 bepaalt de algemene definitie van een centrum voor kortverblijf met een bijkomende erkenning. Het tweede lid bepaalt de woongelegenheden waarop deze bijkomende erkenning betrekking kan hebben, alsook het minimale aantal woongelegenheden die een bijkomende erkenning moeten hebben, om in aanmerking te komen.

Het derde lid bepaalt dat om in aanmerking te komen voor de bijkomende erkenning, de voorziening moet voldoen aan alle erkenningsvoorwaarden voor centra voor kortverblijf, tenzij anders bepaald.

Artikel 4 bepaalt de voorwaarden waaraan een gebruiker van een woongelegenheden met een bijzondere erkenning moet voldoen om opgenomen te kunnen worden. De gebruiker moet hierbij minimaal aan twee van de drie voorwaarden voldoen.

Oriënterend kortverblijf is bedoeld voor kwetsbare oudere personen die tijdelijk niet meer in hun eigen woonomgeving kunnen verblijven, maar waarvoor geen opname in een ziekenhuis of andere zorginstelling met medisch specialistische behandeling of (geriatrie) revalidatiezorg is aangewezen. De medische situatie is stabiel. De doelgroep voor dit type van kortverblijf heeft vaak al een zorghistorie, waarbij diverse professionals zijn betrokken.

Artikel 5 bepaalt de opdrachten van een centrum voor kortverblijf met een bijkomende erkenning. Oriënterend kortverblijf is een schakel om het langer thuis wonen van kwetsbare ouderen mogelijk te maken. Het is een vorm van respijtzorg die een gebruiker, zijn mantelzorgers en zijn sociale context de mogelijkheid bieden om in een neutrale omgeving de nodige afwegingen te maken met betrekking tot de organisatie van zorg en ondersteuning in de thuissituatie. Het verblijf in een oriënterend kortverblijf wordt ingezet met een intensieve observatieperiode om de hele situatie in kaart te brengen en om de juiste vervolgzorg te bepalen. Na deze periode is het van groot belang dat de uitstroom ook goed geregeld wordt met oog voor de verschillende mogelijkheden van vervolgzorg, bij voorkeur in de vertrouwde thuissituatie.

## Onderafdeling 1. Rechten en plichten

### Artikel 6

§1 bepaalt de minimale en maximale verblijfsduur in een centrum voor kortverblijf met een bijkomende erkenning.

§2 bepaalt dat de verblijfsduur in een centrum voor kortverblijf met een bijkomende erkenning niet meetelt voor de jaarlijkse maximale verblijfsduur in een centrum voor kortverblijf.

## Onderafdeling 2. Zorg en kwaliteit van zorg

Artikel 7 bepaalt in §1 en §2 de omkadering en ondersteuning die geboden moet worden door het centrum voor kortverblijf met een bijkomende erkenning tijdens de observatieperiode. §3 bepaalt de omkadering en ondersteuning die geboden moet worden tijdens de begeleidingsperiode die het centrum voor kortverblijf met een bijkomende erkenning voorziet. §4 bepaalt de omkadering en de voorwaarden voor de overdracht van informatie naar de zorgcoördinator of casemanager bij terugkeer naar het thuismilieu.

Tijdens het oriënterend kortverblijf worden een verschillende activiteiten aangeboden en dit in samenspraak met de huisarts en de aanwezige thuiszorgactoren: observatie en in kaart brengen van de zorg- en ondersteuningsvraag en -noden, ondersteuning bij de opmaak van een zorg- en ondersteuningsplan, organisatie van multidisciplinair overleg en contactlegging met zorgcoördinator of casemanager. Het oriënterend kortverblijf neemt bij de opmaak van het zorg- en ondersteuningsplan naast het lichamelijke welbevinden, ook het mentaal welbevinden, de participatie in de samenleving en de woon- en leefomgeving mee in dit proces.

Artikel 8 bepaalt de modaliteiten en voorwaarden omtrent het multidisciplinair overleg.

Artikel 9 bepaalt de vereisten rond het betrekken van de gebruiker en zijn mantelzorger(s) tijdens het verblijf in het centrum voor kortverblijf met een bijkomende erkenning en tijdens de uitstroom. Als de gebruiker en zijn mantelzorger(s) goed inzicht verwerven in de situatie en transparant, op maat geïnformeerd worden, kan er vervolgens gezamenlijke besluitvorming plaatsvinden, passend bij de wensen en de vrije keuze van de gebruiker maar ook binnen de mogelijkheden van zorgverlening.

Artikel 10 bepaalt dat het centrum voor kortverblijf met een bijkomende erkenning actieve en structurele samenwerkingsverbanden aangaat. Om de opdrachten uit te kunnen voeren zijn goede samenwerkingsafspraken met zowel de omliggende ziekenhuizen als de andere ouderenzorg- en thuiszorgactoren actief in het werkingsgebied, essentieel. Er vindt daarom minstens eenmaal per jaar een multidisciplinair overleg plaats tussen de verschillende actoren uit de betrokken samenwerkingsverbanden.

#### Afdeling 2. Voorwaarden voor omkadering

Artikel 11 bepaalt de personeelsvereisten voor de bijkomende erkenning bij 15 bijkomende erkenningen. Er vindt een herberekening van het aantal voltijdsequivalenten plaats pro rata het aantal bijkomende erkenningen.

#### Hoofdstuk 4. Procedures voor de vergunning en erkenning van het oriënterend kortverblijf

Artikel 12 bepaalt de modaliteiten en procedure voor het aanvragen van een planningsvergunning voor een woongelegenheden met de bijkomende erkenning.

Artikel 13 bepaalt de modaliteiten en procedure voor het behandelen van de aanvragen voor planningsvergunningen door het agentschap. De planningsvergunning kan worden toegekend door de administrateur-generaal of worden geweigerd aan de hand van een gemotiveerd voornemen.

Artikel 14 bepaalt de modaliteiten en procedure voor het aanvragen van de bijkomende erkenning als oriënterend kortverblijf.

Artikel 15 bepaalt de modaliteiten en procedure voor het voor het behandelen van de aanvragen voor de bijkomende erkenning als oriënterend kortverblijf door het agentschap, voor wat betreft de ontvankelijkheid.

Artikel 16 bepaalt de modaliteiten en procedure voor het toekennen of weigeren van de bijkomende erkenning als oriënterend kortverblijf.

Artikel 17 bepaalt de modaliteiten en procedure voor het indienen van een bezwaarschrift tegen het voornemen tot weigering door de initiatiefnemer.

Artikel 18 bepaalt de modaliteiten en de procedure voor het aanmanen, schorsen of intrekken van de bijkomende erkenning als oriënterend kortverblijf indien de initiatiefnemer niet langer voldoet aan de erkenningsvoorwaarden.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

Het voorliggend voorontwerpbesluit laat de administrateur-generaal van het agentschap Zorg en Gezondheid toe om de aanvragen tot opname in de erkennings- en omzettingsskalender in te vullen tot 2025.

Er is geen bijkomende budgettaire impact ten opzichte het voorziene traject vastgelegd in het besluit van de Vlaamse Regering van 24 april 2015 betreffende het maximale aantal te erkennen woongelegenheden voor woonzorgcentra en centra voor kortverblijf in het kader van de erkenningskalender.



In dit besluit van 24 april 2015 werd het maximaal aantal te erkennen woongelegenheden woonzorgcentrum en centrum voor kortverblijf vastgelegd tot en met 2025. De tabel is destijds zo opgesteld dat alle op dat ogenblik verleende voorafgaande vergunningen voor bijkomende capaciteit kunnen opgenomen worden in de erkenningskalender. Sindsdien werden geen nieuwe voorafgaande vergunningen voor bijkomende capaciteit meer verleend.

Met het voorliggend voorontwerpbesluit kunnen initiatiefnemers met een voorafgaande vergunning voor bijkomende capaciteit woonzorgcentrum of centrum voor kortverblijf nog steeds bijkomende woongelegenheden in een woonzorgcentrum of centrum voor kortverblijf gerealiseerd worden, maar wordt eveneens de mogelijkheid geboden om te kiezen voor een andere zorgvorm.

Vermits het totaal van de maximale erkennings- en omzettingcapaciteit dezelfde blijft als de maximale erkenningscapaciteit in het besluit van de Vlaamse Regering van 24 april 2015 en vermits de omzetting sleutels zo bepaald zijn dat de jaarkost van de doelzorgvorm gelijk of lager is dan de jaarkost van de bronzorgvorm, is er geen extra budgettaire impact.

De inspecteur van Financiën verleende zijn gunstig advies op 25 juni 2018.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 16 juli 2018, op voorwaarde dat de budgettaire impact binnen de beschikbare begrotingskredieten opgevangen wordt. Voorliggend voorontwerpbesluit kan bijgevolg in de toekomst geen aanleiding geven voor budgettaire meervragen.

Omwille van de voorafname in voorliggend voorontwerpbesluit op het nieuwe Woonzorgdecreet dat principieel werd goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 20 april 2018, blijven de voorwaarden in het toen verleende begrotingsakkoord onverminderd van toepassing:

- de impact op het personeelsbestand wordt opgevangen binnen de grenzen van het personeelsplan van het agentschap Zorg en Gezondheid en de afdeling Zorginspectie;
- elke zorgprogrammatie rekening houdt met zowel de evolutie van de zorgnoden als met de beschikbare budgettaire marges;
- de bepalingen aangaande de erkenning en financiering/subsidiëring van woonzorgvoorzieningen geen aanleiding geven tot een hogere budgettaire impact voor wat betreft de huidig voorziene zorprogrammatie. Dit dient desgevallend opgevangen via het instellen van een aanwendingscoëfficiënt;
- nieuwe ondersteuningsmechanismen enkel met anciënniteit als budgettaire aanvaardbare kostendrijver worden uitgewerkt.

### **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Het voorontwerpbesluit heeft geen weerslag op het gebied van personeelsinzet, werkingsuitgaven, investeringen en schuld en ontvangsten van de lokale besturen.

### **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Het voorontwerpbesluit heeft geen weerslag op het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

## **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaand voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/308 van 28 juni 2018.

Reguleringsimpactanalyse

Het voorontwerpbesluit wijzigt geen rechten en plichten, maar betreft een louter procedurele regeling. Daarom is er geen RIA vereist.

## **6. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaand voorontwerpbesluit tot vaststelling van de regels voor het verlenen van een erkennings- of omzettingskalender en tot wijziging van de regels betreffende de voorafgaande vergunning.
2. de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten over het voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering, vermeld in punt 1<sup>o</sup>, het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2<sup>o</sup>, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Jo VANDEURZEN  
Vlaams minister van Welzijn,  
Volksgezondheid en Gezin