

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, INBURGERING, WONEN, GELIJKE KANSEN EN ARMOEDEBESTRIJDING

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende het gebruik van open standaarden door de lokale besturen en tot nadere regeling van de databank van de lokale mandatarissen en van de databank van de leidend ambtenaren
- Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende het gebruik van open standaarden door de provinciale besturen en tot nadere regeling van de databank van de provinciale mandatarissen en van de databank van de leidend ambtenaren
- Principiële goedkeuring

1. INHOUDELIJK

Op 22 december 2017 en op 6 juli 2018 heeft de Vlaamse Regering respectievelijk het decreet over het lokaal bestuur en het decreet houdende wijziging van het Provinciedecreet van 2005 bekrachtigd en afgekondigd. In de voormelde decreten wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om een aantal aspecten te regelen.

Met voorliggende voorontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering tot nadere regeling van de databank van de lokale en provinciale mandatarissen en van de databank over de leidend ambtenaren, wordt uitvoering gegeven aan diverse bepalingen van de voormelde decreten over deze databanken, alsook over de manier waarop documenten en akten worden bewerkt, bewaard, geïmporteerd, gepubliceerd en verwerkt.

De voorliggende voorontwerpen van besluit vervangt het besluit van de Vlaamse Regering van 18 januari 2013 tot nadere uitvoering van de mandatedatabank, bedoeld in artikel 74bis en 274, § 5, van het Gemeentedecreet, artikel 72bis van het Provinciedecreet van 9 december 2005 en artikel 73/1 van het decreet van 19 december 2008 betreffende de OCMW en organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

De wijziging tegenover het vorige BVR ligt vooral in:

- de uitsplitsing van de gronden op basis waarvan een mandaat, en als afspiegeling hiervan ook een leidend ambtenaar, al dan niet definitief een einde krijgt.
- de inkorting van de termijn van 20 dagen naar 10 dagen waarbinnen de besturen de nieuwe gegevens moeten publiceren. Dit laatste gebeurde in overeenstemming met de publicatieplicht voor besluiten waar de termijn ook op 10 dagen bepaald werd;
- de aan te leveren gegevens zijn aangepast aan wat de artikelen van het decreet over het lokaal bestuur voorschrijven (het bijhouden van historische reeksen, het aanduiden van een entiteit verantwoordelijk voor de verwerking, ...);

- de verduidelijking van de technische kant van het publiceren en de verwerking van de gegevens. De afgelopen jaren werd volop de kaart getrokken van standaardisatie, om zo mogelijk te maken dat gegevens automatisch kunnen uitgewisseld worden tussen verschillende toepassingen van lokale en provinciale besturen zelf (bijv. vanuit het notulenbeheerssysteem naar de website) en met systemen van andere overheden (bijv. de mandatendatabank).

Verder wordt in hoofdstuk 4 'Digitale Publicatie en Beheer' bepaald dat Vlaamse minister, bevoegd voor de binnenlandse aangelegenheden, en de Vlaamse minister, bevoegd voor het e-government de open standaarden bepalen waaraan de software die de lokale en provinciale besturen gebruiken om gegevens in zijn akten en documenten te bewerken, te publiceren en te verwerken, moet voldoen.

Als bijlage wordt het ontwerp van ministerieel besluit toegevoegd. Hierin wordt ook voorzien in een procedure voor het aanpassen van de door de minister vastgelegde standaarden. Zo voorziet het MB dat het Vlaams ICT-stuurorgaan de vastgelegde standaarden kan aanpassen op voorstel van het Agentschap Binnenlands Bestuur en het agentschap Informatie Vlaanderen. Wijzigingen aan reeds bij ministerieel besluit vastgelegde open standaarden hebben immers een eerder beperkte impact, vandaar het voorstel om dit via het stuurorgaan te laten aanpassen. Nieuwe open standaarden worden altijd vastgelegd via ministerieel besluit.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. De projecten om de (vernieuwde) databank te realiseren en de nieuwe aanlevermethode en standaard uit te werken, worden binnen de bestaande kredieten uitgevoerd. Ook de kosten voor de uitbating vanaf 2019 komen enkel ter vervanging van de kosten van de huidige databank en zal dus binnen de bestaande kredieten kunnen opgenomen worden.

Het (gunstig) advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 3 juli 2018.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 16 juli 2018.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Dit voorontwerp van besluit is niet van dien aard dat het een weerslag heeft op de lokale besturen wat betreft de bijkomende inzet van het in dienst zijnde personeel of wat betreft de noodzakelijke werving van extra personeel. Lokale besturen waren immers reeds verplicht om deze gegevens door te geven. In de mate waarin lokale besturen kiezen voor de automatische aanlevering, zal dit zelfs een positief effect hebben op de administratieve last en dus de personeelsinzet.

Op het vlak van investeringen in software kunnen de lokale besturen hetzij kiezen voor de gratis publicatie via de toepassing van het Agentschap Binnenlands Bestuur hetzij voor softwarepakketten die de gegevens op de gevraagde manier publiceren. Zo dit een investering vergt, zal deze investering op termijn een besparing opleveren. Doordat gegevens open en gestandaardiseerd zijn, zullen lokale besturen niet meer moeten betalen om een export van hun gegevens uit de toepassingen te halen of voor dure koppelingen tussen verschillende pakketten. Bovendien zal het – zoals eerder aangehaald - automatisering in de hand werken en zo ook een positief effect hebben op de administratieve last.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen invloed op de personeelsbehoeften van de Vlaamse overheid. Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor ambtenarenzaken, is bijgevolg niet vereist.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

1 Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/323 van 09/07/2018.

2 Voorliggende voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering valt buiten het toepassingsgebied van de reguleringsimpactanalyse (RIA) aangezien het autoregulering van de overheid betreft.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende het gebruik van open standaarden door de lokale besturen en tot nadere regeling van de databank van de lokale mandatarissen en van de databank van de leidend ambtenaren;
2. haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende het gebruik van open standaarden door de provinciale besturen en tot nadere regeling van de databank van de provinciale mandatarissen en van de databank van de leidend ambtenaren;
3. de Vlaamse minister, bevoegd voor binnenlandse aangelegenheden:
 - i. te gelasten over voornoemde ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Gegevensbeschermingsautoriteit met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van zestig dagen, met toepassing van artikel 26 van de wet van 3 december 2017 tot oprichting van de gegevensbeschermingsautoriteit;
 - ii. te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principiële goedgekeurde teksten;
 - iii. te gelasten over voornoemde ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principiële goedgekeurde teksten.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding,

Liesbeth HOMANS

Bijlagen:

- het principiële goed te keuren voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering;
- het advies van de Inspectie van Financiën;
- de aanvraag van het begrotingsakkoord.