

**ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE INSTEMMING HET
SAMENWERKINGSAKKOORD VAN 6 SEPTEMBER 2017 TUSSEN DE
VLAAMSE GEMEENSCHAP, HET WAALSE GEWEST, DE
GEMEENSCHAPPELIJKE GEMEENSCHAPSCOMMISSIE EN DE DUITSTALIGE
GEMEENSCHAP BETREFFENDE DE AANKNOPINGSFACTOREN, HET BEHEER
VAN DE LASTEN VAN HET VERLEDEN, DE GEGEVENSUITWIJSELING
INZAKE DE GEZINSBIJSLAGEN EN DE PRAKTISCHE REGELS BETREFFENDE
DE BEVOEGDHEIDSOVERDRACHT TUSSEN DE KINDERBIJSLAGFONDSEN**

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. Algemene toelichting

1.1 Samenvatting

De Vlaamse Regering keurde op ... het voorliggend samenwerkingsakkoord goed. Het samenwerkingsakkoord werd door alle bevoegde minister-presidenten en ministers van de deelentiteiten in kwestie goedgekeurd.

Het samenwerkingsakkoord waar dit ontwerp van instemmingsdecreet betrekking op heeft bevat een reeks regels die van toepassing zullen zijn nadat de bevoegdheden inzake de gezinsbijslagen werden overgenomen door de deelentiteiten, meer bepaald:

- De bepaling van de aanknopingsfactoren die van toepassing zullen zijn om de bevoegdheid inzake de gezinsbijslagen vast te stellen (inclusief de nodige overgangsmaatregelen);
- Het gezamenlijk vaststellen van het toepassingsgebied met betrekking tot de Europese verordeningen (inclusief de nodige overgangsmaatregelen);
- Het beheer van de lasten uit het verleden;
- De inwerkingtreding van bevoegdheidswijzigingen;
- De gegevensuitwisseling en het kadaster en de betaaltoepassingen;
- Bepalingen inzake terugvorderingen en de nodige modaliteiten wanneer er interpretatieproblemen bestaan over de bevoegdheidstoewijzing;
- De regeling van de praktische modaliteiten van de bevoegdheidsoverdrachten tussen kinderbijslagfondsen;
- De intrekking van de erkenningen van de kinderbijslagfondsen en de toekenning van vergunningen of erkenningen.

Het doel van die regels is verzekeren dat de coördinatie tussen de deelentiteiten vlot blijft verlopen nadat de bevoegdheden inzake de gezinsbijslagen werden overgenomen.

1.2 Gevolggeving advies Raad van State

Op 28 juni 2018 leverde de Raad van State haar advies 62.943/VR af.

De Raad van State heeft een opmerking over het voorafgaand aan het advies van de Raad van State publiceren van samenwerkingsakkoorden. De Raad gaf in het verleden echter geen opmerkingen op deze procedure die reeds herhaaldelijk werd toegepast, in overleg tussen de betrokken deeltentiteiten en de federale overheid. In recente adviezen inzake samenwerkingsakkoorden (63.673/VR, 63.672/VR en 62.943/VR) met betrekking tot de gezinsbijslagen formuleert zij deze opmerking. Naar de toekomst toe kan rekening gehouden worden met deze adviespraktijk van de Raad van State.

Aangezien er in tegenstelling tot in het zorgverzekeringscontentieux, waarbij de Raad van State zelf twijfel uit over de toepasbaarheid, op het vlak van gezinsbijslagen wel degelijk gelijkwaardige regelingen zullen bestaan in de bevoegde deeltentiteiten, worden de huidige voorrangsbepalingen behouden en worden geen wijzigingen voorzien.

De Raad van State gaat er ten onrechte van uit dat er bij het bepalen van de bevoegde deeltentiteit een uniek criterium van leeftijd zou worden gehanteerd. De criteria die in eerste instantie worden gehanteerd om de bevoegdheid te kunnen toewijzen zijn allen gebonden aan territorialiteit. Het is pas wanneer dezelfde aanknopingsfactoren (enkel deze aanknopingsfactoren die niet gepaard gaan met het domicilie of het feitelijk verblijf van het kind) meermaals kunnen worden toegepast voor hetzelfde kind, dat een voorrang moet kunnen worden bepaald. Wanneer dergelijke gelijke aanknopingsfactor in hoofde van verschillende personen kan worden vast gesteld, geldt pas in tweede orde het voorrangscriterium leeftijd om te kunnen bepalen welk resultaat van de verschillende op territorialiteit gebaseerde criteria, zal worden gehanteerd.

Artikel 3, eerste lid van het samenwerkingsakkoord waarin dit ontwerp van decreet instemming verleent, bevat de definitie van gezinslid, binnen de context van Verordening 883/2004.

De Raad van State merkt op dat de federale overheid partij dient uit te maken van het samenwerkingsakkoord met betrekking tot de bepalingen inzake gegevensdeling en dit voor het jaar 2019. Om gevolg te geven aan de opmerking van de Raad van State zal bekeken worden om de federale overheid aan het samenwerkingsakkoord worden toe te voegen uitsluitend voor de betrokken bepalingen en de aangehaalde tijdspanne via een parallel samenwerkingsakkoord dat wordt afgesloten tussen de federale overheid en de bevoegde deeltentiteiten.

Er werden geen wijzigingen doorgevoerd ingevolge het advies van de Raad van State.

B. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1.

Ingevolge de Zesde Staatshervorming is de Vlaamse gemeenschap sinds 1 juli 2014 bevoegd inzake gezinsbijslagen. Deze werden als bijkomende persoonsgebonden bevoegdheid opgenomen in wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Artikel 2.

Bij dit decreet wordt ingestemd met het samenwerkingsakkoord betreffende de aanknopingsfactoren, het beheer van de lasten van het verleden, de gegevensuitwisseling inzake de gezinsbijslagen en de praktische regels betreffende de bevoegdheidsoverdracht tussen de kinderbijslagfondsen, dat op ... door de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap werd afgesloten.

Het doel van het samenwerkingsakkoord in kwestie is verzekeren dat de coördinatie inzake de gezinsbijslagen tussen de deeltentiteiten goed verloopt, nadat deze de bevoegdheden inzake de gezinsbijslagen hebben overgenomen.

Artikel 3.

In dit artikel wordt de datum bepaald waarop dit instemmingsdecreet in werking treedt.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN