

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de verdeling van de reserves van de krachtens de AKBW erkende vrije fondsen op het moment van de overname van het beheer en van de betaling van de kinderbijslag door een deelentiteit

Definitieve goedkeuring

Bijlagen:

- Het ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de verdeling van de reserves van de krachtens de AKBW erkende vrije fondsen op het moment van de overname van het beheer en van de betaling van de kinderbijslag door een deelentiteit;
- De memorie van toelichting;
- Het advies 63.672/VR van de Raad van State van 10 juli 2018.

1. SITUERING EN CONTEXT

1.1. Situering

De Vlaamse Regering verleende haar principiële goedkeuring aan voorliggend ontwerp van decreet op 9 maart 2018 (VR. 2018 0903 DOC.0228/1, DOC.0228/2, DOC.0228/3, DOC.0228/4, DOC.0228/5).

1.2. Context

In het kader van de vzw-wetgeving worden de middelen van een vzw bij zijn ontbinding bestemd aan een vzw met een gelijkaardig doel. Omdat dergelijke bepaling geen garanties biedt aan de huidige federale kinderbijslagfondsen dat hun reserves aan hun regionale rechtsoptvolgers zouden toekomen, wordt een afwijking voorzien op de vzw-wet zodat hen deze garantie wordt geboden.

Overeenkomstig de bepalingen van de Algemene Kinderbijslagwet (AKBW) moeten de kinderbijslagfondsen voor hun kinderbijslagverrichtingen een reservefonds (cf. art. 91 AKBW) en voor hun beheersverrichtingen een administratieve reserve (zie art. 94 AKBW) tot stand brengen.

Zodoende bedroeg het reservefonds van de federale kinderbijslagfondsen op 31 december 2016 in totaal 16.697.406,39 EURO en de administratieve reserve 79.137.524,76 EURO. Op het ogenblik van de overname van het beheer en de betalingen van de kinderbijslag door de deeltentiteiten zal de missie van de federale kinderbijslagfondsen overgenomen worden door regionale kinderbijslagfondsen erkend door respectievelijk de Vlaamse Gemeenschap, het Waals Gewest of de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie. Wat de Duitstalige Gemeenschap betreft zal het beheer en de betaling van de kinderbijslag volledig overgenomen worden door het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap. Aangestipt wordt dat de voormelde regionale kinderbijslagfondsen zoals de federale kinderbijslagfondsen de vorm van een Vereniging Zonder Winstoogmerk zullen moeten aannemen.

Om een vlotte werking en de financiering van de investeringen van de regionaal erkende kinderbijslagfondsen en van het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap te waarborgen zullen de reserves van de federale kinderbijslagfondsen samen met de kinderbijslagdossiers getransfereerd worden naar de regionale betaalactoren. Het gedeelte van de reserves dat naar de respectievelijke rechtsopvolgers in de deeltentiteiten zal worden overgedragen zal bepaald worden op basis van het aantal rechtgevendende kinderen waarvoor de deeltentiteiten bevoegd zijn overeenkomstig artikel 2 van het Samenwerkingsakkoord van 6 september 2017 betreffende de aanknopingsfactoren, het beheer van de lasten van het verleden, de gegevensuitwisseling inzake de gezinsbijslagen en de praktische regels betreffende de bevoegdheidsoverdracht tussen de kinderbijslagfondsen.

1.3. Gevolggeving advies Raad van State

De Raad van State leverde haar advies 63.672/VR op 10 juli 2018.

De Raad van State merkt op dat het voorafgaand aan het advies van de Raad van State publiceren van samenwerkingsakkoorden, op gespannen voet staat met haar adviesbevoegdheid. De Raad gaf in het verleden echter geen opmerkingen op deze procedure die reeds herhaaldelijk werd toegepast, in overleg tussen de betrokken deeltentiteiten en de federale overheid. In recente adviezen inzake samenwerkingsakkoorden (63.673/VR, 63.672/VR en 62.943/VR) met betrekking tot de gezinsbijslagen formuleert zij deze opmerking. Naar de toekomst toe kan rekening gehouden worden met deze adviespraktijk van de Raad van State.

Er werden geen wijzigingen doorgevoerd aan onderhavig ontwerpdecreet ingevolge het advies van de Raad van State.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

3.1 Financiële weerslag van het voorstel (en vereiste kredieten)

Aangezien de overdracht van deze reserves een loutere kasmatige beweging betreft, heeft deze overdracht geen budgettaire impact op de Vlaamse begroting. Het ESR-vorderingensaldo wordt immers pas beïnvloed op het ogenblik dat deze reserves worden ingezet.

3.2 Inspectie van Financiën

Het advies van de Inspectie van Financiën over het voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de verdeling van de reserves van de krachtens de AKBW erkende vrije fondsen op het moment van de overname van het beheer en van de betaling van de kinderbijslag door een deeltentiteit, werd verleend op 2 maart 2018.

3.3 Begrotingsakkoord

Het begrotingsakkoord werd verkregen op 6 maart 2018.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

- 1 personeel: Het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: Het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen;
- 3 investeringen en schulden: Het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: Het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg;
- 5 conclusie: Het voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

5.1 Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Niet van toepassing.

5.2 RIA

Het ontwerp valt buiten het toepassingsgebied van de reguleringimpactanalyse (RIA) omdat het een besluit betreft waar geen vrije beleidsruimte voor bestaat.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaand ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de verdeling van de reserves van de krachtens de AKBW erkende vrije fondsen op het moment van de overname van het beheer en van de betaling van de kinderbijslag door een deeltiteit, en de memorie van toelichting;
- 2° de Vlaamse minister bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten voornoemd decreet en de bijhorende memorie van toelichting in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN