

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de aanknopingsfactoren, het beheer van de lasten van het verleden, de gegevensuitwisseling inzake de gezinsbijslagen en de praktische regels betreffende de bevoegdheidsoverdracht tussen de kinderbijslagfondsen

Definitieve goedkeuring

Bijlagen:

- ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de aanknopingsfactoren, het beheer van de lasten van het verleden, de gegevensuitwisseling inzake de gezinsbijslagen en de praktische regels betreffende de bevoegdheidsoverdracht tussen de kinderbijslagfondsen;
- de memorie van toelichting;
- het advies 62.943/VR van de Raad van State van 28 juni 2018.

1. SITUERING EN CONTEXT

1.1. Situering

De Vlaamse Regering keurde voorliggend ontwerp van decreet principieel goed op 15 september 2017 (VR 2017 1509 DOC. 0889/1, DOC. 0889/2, DOC. 0889/3, DOC. 0889/4).

1.2. Context

De Bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de Zesde Staatshervorming wees de bevoegdheid inzake de gezinsbijslagen toe aan de Vlaamse Gemeenschap vanaf 1 juli 2014. Tegelijkertijd werden het Waals Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap eveneens bevoegd inzake de gezinsbijslagen.

In dat kader werd onderhavig samenwerkingsakkoord besproken tussen de bevoegde deeltentiteiten, in de schoot van het Comité ad hoc, de overlegstructuur opgericht in het

Overlegcomité. Het samenwerkingsakkoord is er op gericht om de coördinatie inzake de gezinsbijslagen tussen de verschillende deeltentiteiten te regelen.

1.3. Gevolggeving advies Raad van State

Op 28 juni 2018 leverde de Raad van State haar advies 62.943/VR af.

De Raad van State heeft een opmerking over het voorafgaand aan het advies van de Raad van State publiceren van samenwerkingsakkoorden. De Raad gaf in het verleden echter geen opmerkingen op deze procedure die reeds herhaaldelijk werd toegepast, in overleg tussen de betrokken deeltentiteiten en de federale overheid. In recente adviezen inzake samenwerkingsakkoorden (63.673/VR, 63.672/VR en 62.943/VR) met betrekking tot de gezinsbijslagen formuleert zij deze opmerking. Naar de toekomst toe kan rekening gehouden worden met deze adviespraktijk van de Raad van State.

Aangezien er in tegenstelling tot in het zorgverzekeringscontentieux, waarbij de Raad van State zelf twijfel uit over de toepasbaarheid, op het vlak van gezinsbijslagen wel degelijk gelijkwaardige regelingen zullen bestaan in de bevoegde deeltentiteiten, worden de huidige voorrangsbepalingen behouden en worden geen wijzigingen voorzien.

De Raad van State gaat er ten onrechte van uit dat er bij het bepalen van de bevoegde deeltentiteit een uniek criterium van leeftijd zou worden gehanteerd. De criteria die in eerste instantie worden gehanteerd om de bevoegdheid te kunnen toewijzen zijn allen gebonden aan territorialiteit. Het is pas wanneer dezelfde aanknopingsfactoren (enkel deze aanknopingsfactoren die niet gepaard gaan met het domicilie of het feitelijk verblijf van het kind) meermaals kunnen worden toegepast voor hetzelfde kind, dat een voorrang moet kunnen worden bepaald. Wanneer dergelijke gelijke aanknopingsfactor in hoofde van verschillende personen kan worden vast gesteld, geldt pas in tweede orde het voorrangscriterium leeftijd om te kunnen bepalen welk resultaat van de verschillende op territorialiteit gebaseerde criteria, zal worden gehanteerd.

Artikel 3, eerste lid van het samenwerkingsakkoord waarin dit ontwerp van decreet instemming verleent, bevat de definitie van gezinslid, binnen de context van Verordening 883/2004.

De Raad van State merkt op dat de federale overheid partij dient uit te maken van het samenwerkingsakkoord met betrekking tot de bepalingen inzake gegevensdeling en dit voor het jaar 2019. Om gevolg te geven aan de opmerking van de Raad van State zal bekeken worden om de federale overheid aan het samenwerkingsakkoord worden toe te voegen uitsluitend voor de betrokken bepalingen en de aangehaalde tijdsperiode via een parallel samenwerkingsakkoord dat wordt afgesloten tussen de federale overheid en de bevoegde deeltentiteiten.

Er werden geen wijzigingen doorgevoerd ingevolge het advies van de Raad van State.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

2.1 Financiële weerslag van het voorstel

Voor de financiële weerslag van het voorstel verwijzen we naar document VR 2017 0906 DOC.0557/1.

2.2 Inspectie van Financiën

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer GST/MDM/17/0175 werd verleend op 29 mei 2017.

2.3 Begrotingsakkoord

De Inspectie van Financiën stelt vast dat het akkoord van de minister bevoegd voor begroting niet vereist is.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

- 1 personeel: Het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: Het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen;
- 3 investeringen en schulden: Het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: Het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg;
- 5 conclusie: Het voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Aangezien het om een ontwerp van samenwerkingsakkoord gaat dat meermaals in dezelfde vorm voorkomt, valt het onder de uitzondering van punt 305, eerste alinea van de Omzendbrief Wetgevingstechniek en is hier taalkundig noch wetgevingstechnisch advies vereist. Dit ontwerp van samenwerkingsakkoord valt ook buiten het toepassingsgebied van de reguleringssimpactanalyse (RIA) omdat het de toepassing van een samenwerkingsakkoord betreft.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaand ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de aanknopingsfactoren, het beheer van de lasten van het verleden, de gegevensuitwisseling inzake de gezinsbijslagen en de praktische regels betreffende de bevoegdheidsoverdracht tussen de kinderbijslagfondsen en aan de bijhorende memorie van toelichting;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten het voormelde decreet en de bijhorende memorie van toelichting in te dienen in het Vlaams Parlement.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN