

## **NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft: Ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap houdende omzetting in de gezinsbijslagwetgeving van de richtlijn 2009/50/EG van de Raad van 25 mei 2009 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op een hooggekwalificeerde baan, van de richtlijn 2014/66/EU van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen in het kader van een overplaatsing binnen een onderneming en van de richtlijn (EU) 2016/801 van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2016 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van derdelanders met het oog op onderzoek, studie, stages, vrijwilligerswerk, scholierenuitwisseling, educatieve projecten of au-pairactiviteiten**

### **Definitieve goedkeuring**

#### Bijlagen:

- Het ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap houdende omzetting in de gezinsbijslagwetgeving van de richtlijn 2009/50/EG van de Raad van 25 mei 2009 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op een hooggekwalificeerde baan, van de richtlijn 2014/66/EU van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen in het kader van een overplaatsing binnen een onderneming en van de richtlijn (EU) 2016/801 van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2016 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van derdelanders met het oog op onderzoek, studie, stages, vrijwilligerswerk, scholierenuitwisseling, educatieve projecten of au-pairactiviteiten
- De memorie van toelichting;
- Het advies 63.673/VR van de Raad van State van 10 juli 2018.

## 1. SITUERING EN CONTEXT

### 1.1. Context

De Vlaamse Regering keurde voorliggend ontwerp van instemmingsdecreet principieel goed op 9 maart 2018 (VR 2018 0903 DOC.0227/1, DOC.0227/2, DOC.0227/3, DOC.0227/4, DOC.0227/5).

### 1.2. Situering

Het samenwerkingsakkoord waaraan dit ontwerp van instemmingsdecreet is gewijd, is bedoeld om de volgende drie Europese richtlijnen om te zetten in de kinderbijslagregelgeving:

- de richtlijn 2009/50/EG van de Raad van 25 mei 2009 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op een hooggekwalificeerde baan , waarmee de tekorten aan hooggekwalificeerde arbeidskrachten worden opgevangen, en die daarom de toegang en de mobiliteit van onderdanen van derde landen voor een verblijf van langer dan drie maanden bevordert, zodat de concurrentiekracht en de economische groei van de Europese Gemeenschap worden verstevigd (omzettingstermijn 19 juni 2011);
- de richtlijn 2014/66/EU van het Europees Parlement en van de Raad van 15 mei 2014 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen in het kader van een overplaatsing binnen een onderneming , die maatregelen invoert om leidinggevend, specialisten en stagiair-werknemers uit derde landen gemakkelijker toegang te verlenen tot de Unie in het kader van een overplaatsing binnen een onderneming (omzettingstermijn 29 november 2016, waarvoor momenteel een inbreukprocedure loopt als inbreukdossier 2017/0015);
- de richtlijn (EU) 2016/801 van het Europees Parlement en van de Raad van 11 mei 2016 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van derdelanders met het oog op onderzoek, studie, stages, vrijwilligerswerk, scholierenuitwisseling, educatieve projecten of au-pairactiviteiten , die onder meer de Europese Unie dient op te waarderen als aantrekkingspunt voor onderzoek en innovatie, de Unie dient te promoten als wereldkenniscentrum bij uitstek voor studies en opleiding, en de doelstellingen van het Europees vrijwilligerschap dient te ondersteunen (waarvoor de omzettingstermijn 24 mei 2018 is, wat nog onder het toepassingsgebied van de Algemene Kinderbijslagwet valt).

Die richtlijnen beogen de derdelanders die onder het toepassingsgebied ervan vallen gelijke behandeling op het vlak van sociale zekerheid, met inbegrip van gezinsbijslag, te waarborgen in de lidstaat waarin ze verblijven.

### 1.3. Gevolggeving advies Raad van State

De Raad van State leverde haar advies 63.673/VR op 10 juli 2018.

De Raad van State merkt op dat het voorafgaand aan het advies van de Raad van State publiceren van samenwerkingsakkoorden, op gespannen voet staat met haar adviesbevoegdheid. De Raad gaf in het verleden echter geen opmerkingen op deze procedure die reeds herhaaldelijk werd toegepast, in overleg tussen de betrokken deelentiteiten en de federale overheid. In recente adviezen inzake samenwerkingsakkoorden (63.673/VR, 63.672/VR en 62.943/VR) met betrekking tot de gezinsbijslagen formuleert zij deze opmerking. Naar de toekomst toe kan rekening gehouden worden met deze adviespraktijk van de Raad van State.

Er werden geen wijzigingen doorgevoerd aan onderhavig ontwerpdecreet ingevolge het advies van de Raad van State.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

### **3.1 Financiële weerslag van het voorstel (en vereiste kredieten)**

Gelet op de categorieën van beoogde personen, is de weerslag van de omzetting voor de gezinsbijslagregeling beperkt, met als gevolg dat de budgettaire weerslag miniem zou moeten zijn, ook al is een raming ervan in feite onmogelijk bij gebrek aan gegevens over het aantal betrokken rechthebbenden en rechtgevende kinderen. De budgettaire impact van dit voorontwerp van decreet wordt opgevangen binnen de beschikbare kredieten.

### **3.2 Inspectie van Financiën**

Het advies van de Inspectie van Financiën over het voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van ... tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap houdende omzetting in de gezinsbijslagwetgeving van de richtlijn 2009/50/EG van de Raad van 25 mei 2009 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op een hooggekwalificeerde baan, van de richtlijn 2014/66/EU van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen in het kader van een overplaatsing binnen een onderneming en van de richtlijn (EU) 2016/801 van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2016 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van derdelanders met het oog op onderzoek, studie, stages, vrijwilligerswerk, scholierenuitwisseling, educatieve projecten of au-pairactiviteiten, werd verleend op 2 maart 2018.

### **3.3 Begrotingsakkoord**

Het begrotingsakkoord werd verkregen op 5 maart 2018.

## **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

- 1 personeel: Het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: Het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen;
- 3 investeringen en schulden: Het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: Het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg;
- 5 conclusie: Het voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen.

## **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

## **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

### **6.1 Wetgevingstechnisch en taalkundig advies**

Niet van toepassing.

## **6.2 RIA**

Het ontwerp valt buiten het toepassingsgebied van de reguleringsimpactanalyse (RIA) omdat het een besluit betreft waar geen vrije beleidsruimte voor bestaat.

## **6. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaand ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap houdende omzetting in de gezinsbijslagwetgeving van de richtlijn 2009/50/EG van de Raad van 25 mei 2009 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op een hooggekwalificeerde baan, van de richtlijn 2014/66/EU van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen in het kader van een overplaatsing binnen een onderneming en van de richtlijn (EU) 2016/801 van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2016 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van derdelanders met het oog op onderzoek, studie, stages, vrijwilligerswerk, scholierenuitwisseling, educatieve projecten of au-pairactiviteiten, en de memorie van toelichting;
- 2° De Vlaamse minister bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten voornoemd decreet en de bijhorende memorie van toelichting in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN