

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 mei 2014 betreffende het goederenvervoer over de weg tot het bepalen van de begunstigden van de borgtocht
- Definitieve goedkeuring

1. INHOUDELIJK

1.1 Algemeen

Door middel van het besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 mei 2014 betreffende het goederenvervoer over de weg tot het bepalen van de begunstigden van de borgtocht wordt artikel 15, § 1, eerste lid, 1^o, van het koninklijk besluit van 22 mei 2014 betreffende het goederenvervoer over de weg vervangen nadat de Raad van State dit bij arrest van 11 juli 2016 (nr. 235.400) had vernietigd.

Er wordt opnieuw geopteerd om te werken met een niet discriminatoire, limitatieve lijst. Aan de huidige lijst worden de brandstofleveranciers worden toegevoegd, zodat alle belanghebbende partijen zijn afgedekt.

In haar vergadering van 22 juni 2018 heeft de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring verleend aan het voorliggende ontwerp van besluit (cfr. VR 2018 06220405 Doc. xxx). Ook vroeg zij aan de Vlaamse minister, bevoegd voor het mobiliteitsbeleid, de openbare werken en het vervoer, om het advies van de Raad van State in te winnen. De Raad van State bracht op 13 juli 2018 advies uit onder nr. 63.788/3.

1.2. Advies Raad van State

De Raad van State wijst erop dat in het reeds eerder aangehaalde arrest nr. 235.400 overwogen wordt dat er “nog andere leveranciers van materiële goederen en diensten zijn die goederen leveren en diensten verlenen die evenzeer „onontbeerlijk [zijn] voor de uitvoering van goederenvervoer over de weg”, zoals bijvoorbeeld de leveranciers van brandstoffen”.

Uit de woorden “zoals bijvoorbeeld” blijkt volgens de Raad van State dat er, volgens de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, naast leveranciers van brandstoffen – die het initiatief hebben genomen voor het instellen van een beroep tot nietigverklaring dat heeft geleid tot het voormelde arrest – nog leveranciers van andere materiële goederen en diensten zijn die als onontbeerlijk moeten worden beschouwd voor de uitvoering van goederenvervoer over de weg.

Bijgevolg dient te worden nagegaan of die andere leveranciers niet evenzeer de borgtocht moeten kunnen genieten opdat de ontworpen bepaling bestaanbaar zou zijn met de artikelen 10 en 11 van de Grondwet. De vraag rijst overigens of die grondwetsbepalingen niet veeleer vereisen dat alle schuldeisers van een vervoersonderneming voor goederenvervoer over de weg aanspraak kunnen maken op de borgtocht in kwestie, in plaats van een beperkt aantal schuldeisers.

Reeds bij de opmaak van het ontwerp werd nagegaan of er nog andere betrokken partijen zijn. Hieruit is gebleken dat de huidige oplijsting, door de toevoeging van de brandstofleveranciers, alle materiële goederen en diensten die als onontbeerlijk moeten worden beschouwd voor de uitvoering van goederenvervoer over de weg bevat. In die zin is de bepaling dan ook in overeenstemming met het gelijkheidsbeginsel.

Door geen gebruik te maken van een limitatieve lijst ontstaat er bovendien veel meer ruimte tot discussie over de inhoud van het begrip "*materiële goederen en diensten, voor zover zij dienen voor de uitvoering van de in artikel 2, 1° en 2°, van de wet bedoelde werkzaamheden*". Dit komt de rechtszekerheid niet ten goede.

De titel van het ontwerp werd aangepast aan de suggestie van de Raad van State.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Zie principiële goedkeuring.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Zie principiële goedkeuring.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Zie principiële goedkeuring.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Zie principiële goedkeuring.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering hecht haar goedkeuring aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Koninklijk besluit van 22 mei 2014 betreffende het goederenvervoer over de weg tot het bepalen van de begunstigden van de borgtocht

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn

Ben WEYTS

Bijlagen:

- het definitief goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering
- het advies van de Raad van State