

**NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft:** Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2012 tot vaststelling van het Vlaams reglement betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen

**1. SITUERING**

Het als bijlage 1 toegevoegd voorontwerp van besluit met de als bijlage 2 toegevoegde bijbehorende bijlage strekt er toe het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne en het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2012 tot vaststelling van het Vlaams reglement betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen (VLAREMA) op verschillende punten te wijzigen en bijlage VIII van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid integraal te vervangen.

Voor toelichting bij de voorgestelde wijzigingen wordt verwezen naar het als bijlage 3 toegevoegd Verslag aan de Vlaamse Regering.

**2. BUDGETTAIRE WEERSLAG**

Het advies van de Inspectie van Financiën van 9 april 2018 gaat als bijlage 4 en stelt dat de impact op het budget onvoldoende gemotiveerd is en dat er wel degelijk een (indirecte) weerslag is door de aanpassing van de lijst van milieu-inbreuken die een andere manier van handhaving behoeven en ook ten gevolge van de voorgestelde wijzigingen in de dossierkosten voor kennisgevingen voor in- en uitvoer van afvalstoffen.

De argumentatie van de Inspectie van Financiën wordt als volgt weerlegd.

De voorgestelde wijziging van de lijst milieu-inbreuken heeft geen impact op de huidige handhaving-praktijk zoals uitgevoerd door de gewestelijke toezichthouders. De lijst is geen uitbreiding, noch inkrimping van het aantal milieu-inbreuken. De lijst is louter een actualisering van de formulering van de reeds bestaande lijst van milieu-inbreuken in het huidige Milieuhandhavingsbesluit. Deze actualisering is nodig om de lijst in overeenstemming te brengen met de wijzigingen die in het VLAREMA de afgelopen jaren werden doorgevoerd en de in het voorontwerp van besluit voorziene wijzigingen.

De voorgestelde wijziging van de dossierkosten voor kennisgevingsdossiers die behandeld worden door de OVAM als bevoegde autoriteit in het kader van Verordening 1013/2006, worden gemotiveerd op basis van:

- een indexering van de dossierkosten (stijging van circa 8% sinds 2012);
- de huidige inkomsten op basis van de huidige dossierkosten en de inschatting van deze inkomsten bij invoering van de voorgestelde tarifieringswijze.

De huidige inkomsten (a rato van 400 euro per behandeld kennisgevingsdossier) bedragen circa 560.000 euro per jaar. Gemiddeld behandelt de OVAM ongeveer 1400 kennisgevingsdossiers per jaar. De voorgestelde wijziging verhoogt de dossierkosten tot 550 euro per kennisgevingsdossier (invoer) als deze op papier worden ingediend. Echter voor digitaal ingediende dossiers wordt de dossierkost behouden op 400 euro per kennisgeving. Zowel voor digitaal ingediende dossiers als voor op papier ingediende dossiers wordt een korting van 200 euro per dossier toegestaan indien de transportmeldingen digitaal ingediend worden. Op dit moment is reeds het piloot-webloket EVOA operationeel en een beperkt aantal bedrijven maakt hier al gebruik van. Rekening houdend met de eerste ervaringen met het piloot-webloket EVOA blijkt dat voor de uitvoerdossiers (ongeveer 40% van alle dossiers) verwacht mag worden dat op korte termijn de meeste kennisgevingsdossiers voor uitvoer digitaal zullen ingediend worden zodra het volledige webloket operationeel is, waardoor voor deze bedrijven de dossierkost 400 euro per kennisgeving is.

Daarnaast is uit de eerste ervaringen gebleken dat bedrijven snel overstappen naar het digitaal doorsturen van transportmeldingen. Dit geldt in het bijzonder voor de bedrijven die veel kennisgevingen hebben (meer dan 50 per jaar). De vijf grootste bedrijven dienen samen ongeveer 560 kennisgevingsdossiers per jaar in. Door het digitaal doorsturen van transportmeldingen krijgen deze bedrijven per kennisgeving 200 euro korting, waardoor de dossierkost voor digitale dossiers zakt naar 200 euro en voor op papier ingediende kennisgevingen (uitvoer) tot 350 euro per kennisgeving.

Op basis van deze inschattingen wordt verwacht dat op korte termijn de inkomsten ongeveer 574.000 euro zullen bedragen bij een gemiddelde van 1.400 kennisgevingsdossiers per jaar. Dit bedrag is vergelijkbaar is met de huidige inkomsten. De inkomsten uit dossierkosten zullen op korte termijn budgetneutraal zijn.

De digitalisering bij de OVAM zal aanleiding geven tot een lagere inzet van personeel. Deze verlaging van de personeelsinzet zal vooral optreden bij laaggeschoolde inputmedewerkers van niveau C en D. Door het digitaal indienen van de transportmeldingen kan ongeveer 1,3 VTE inputmedewerker van niveau D uitgespaard worden. Door het digitaal indienen van dossiers zal ongeveer 0,7 VTE extra scan- en inputwerk vermeden kunnen worden. Aan een gemiddelde loonkost van 25.000 euro per VTE kan dit ingeschat worden op ongeveer 50.000 euro per jaar. Hier staat echter tegenover dat de OVAM de volledige investeringskost voor de ontwikkeling van een nieuwe toepassing moet dragen. Deze wordt geschat op 300.000 euro (af te schrijven op zes jaar en dus 50.000 euro per jaar).

Het voorontwerp van besluit bevat geen andere voorstellen die een weerslag hebben op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting van 16 juli 2018 gaat als bijlage 5.

### **3. WEERSLAG OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Het voorstel van beslissing heeft geen andere weerslag op het personeelsbestand of de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap dan aangegeven onder het vorige punt.

#### **4. WEERSLAG OP DE LOKALE BESTUREN**

Het voorstel van beslissing heeft slechts een zeer beperkte weerslag op de lokale besturen.

In het wijzigingsvoorstel wordt onder andere een verbod op cateringmateriaal voor eenmalig gebruik ingevoerd voor de eigen werking van of op evenementen georganiseerd door lokale besturen. Het doel hiervan is om zoveel mogelijk zwerfvuil dat als gevolg van een evenement achterblijft, te voorkomen, om zo de kosten voor de opruiming te verminderen. De meerkosten voor het gebruik van cateringmateriaal voor meermalig gebruik bij gemeentelijke evenementen wordt gecompenseerd door een vermindering in de opruimkosten na afloop van de evenementen.

De verplichting om kunststof afvalzakken te gebruiken met een minimumpercentage aan gerecycleerde granulaten betreft ook de afvalzakken die sommige gemeenten aanbieden aan hun inwoners voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen, georganiseerd door of in opdracht van de gemeente. Dergelijke kunststof afvalzakken zijn reeds op de Belgische markt aanwezig en worden zowel in als buiten Europa geproduceerd. De productiekosten voor dergelijke afvalzakken geproduceerd met gerecycleerde granulaten zijn goedkoper dan productie op basis van 'virgin' materiaal, omdat de grondstoffen (gerecycleerde granulaten) goedkoper zijn dan 'virgin' materiaal. Een aantal gemeenten en verenigingen van gemeenten legt reeds dergelijke bepalingen (minimum % gerecycleerde granulaten) op in hun bestekken voor de aanschaf van afvalzakken.

#### **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

Het voorontwerp van besluit is aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018-54 van 14 februari 2018.

Het voorstel van beslissing betreft een voorontwerp van besluit waar geen vrije beleidsruimte bestaat of zonder belangrijke inhoudelijke impact.

#### **6. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerp van het besluit tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2012 tot vaststelling van het Vlaams reglement betreffende het duurzaam beheer van materiaalcringlopen en afvalstoffen;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor het leefmilieu en het waterbeleid, te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) en de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen (Minaraad), met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen.

Joke Schauvliege  
Vlaams minister van Omgeving,  
Natuur en Landbouw