

DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT, OPENBARE WERKEN, VLAAMSE RAND, TOERISME EN
DIERENWELZIJN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van zeehavens, het decreet van 7 mei 2004 inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen en het decreet van 7 juli 2006 houdende de oprichting van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen.
- Principiële goedkeuring

1. INHOUDELIJK

In het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken zijn meerdere adviesorganen actief. Bij besluit van de Vlaamse Regering van 15 november 1989 werd een Vlaamse Havencommissie (VHC) opgericht die de Vlaamse regering adviseert over het Vlaamse havenbeleid. In mei 2004 kreeg de Vlaamse Luchthavencommissie (VLC) een wettelijke grondslag door opname in het decreet van 7 mei 2004 inzake de Sociaal Economische Raad van Vlaanderen (SERV). De VLC werd het platform voor structureel overleg en advies over het Vlaamse luchtvaart- en luchthavenbeleid vanuit een sociaaleconomische invalshoek. Op 7 juli 2006 werd de Mobiliteitsraad voor Vlaanderen (MORA) opgericht conform de generieke regels die in het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden werden vastgelegd.

Mijn beleid is er op gericht om deze versnippering en de verkokering in het beleidsdomein MOW tegen te gaan, ik sta voor een gecoördineerde, multimodale aanpak zowel in beleid als in investeringen. Zo kan bijvoorbeeld de ontwikkeling van de Vlaamse havens als sterke economische poorten, niet zonder in te zetten op een sterk, multimodaal logistiek netwerk om de hinterlandontsluiting te verzekeren. Of moet op het vlak van personenmobiliteit een combinatie gemaakt worden van verschillende vervoersmodi, om tegemoet te komen aan de mobiliteitsvraag.

Ook in het Vlaams Regeerakkoord 2014-2019 wordt verdere integratie en vereenvoudiging van het advieslandschap vooropgesteld.

“Combimobiliteit” is een term die de complementariteit van de verschillende transportmodi benadrukt en aanstuurt op een meer gevarieerd en gecombineerd gebruik ervan. Belangrijk is in te zetten op de maximale verknoping van netwerken zodat men niet automatisch kiest voor de (vracht)wagen om alle trajecten af te leggen, maar ook - deels - gebruik maakt van andere vervoersmodi.

Vanuit dat oogpunt wens ik ook de diverse overleg- en adviesorganen actief in het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken, zoals vermeld in de oprichtingsdecreten van de

MORA, Vlaamse Havencommissie en Vlaamse Luchthavencommissie, te integreren in één nieuwe structuur.

Uit het evaluatierapport van de SERV van 17 april 2013 kan worden geconcludeerd dat ook de sociale partners het erover eens zijn dat het adviesproces efficiënter en effectiever gevoerd kan worden en dat er een sterk advies- en overlegmodel voor het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken nodig is.

Op 12 april 2017 werd aan de voorzitters van SERV, MORA, VHC en VLC gevraagd om verder na te denken over een integratie van de diverse overleg- en adviesorganen actief in het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken in één structuur van Algemene Mobiliteitsraad. Binnen deze structuur, opgevat als een algemene strategische Mobiliteitsraad, zijn een Commissie Logistiek en een Commissie Personenmobiliteit te verantwoorden. Deze tweeledigheid sluit aan bij de huidige mobiliteitsvraagstukken en integreert de uitdagingen waarvoor bijvoorbeeld het havenbeleid voor staat, mee in een breder logistiek denken.

De structuur moet conform zijn met de regeling van strategische adviesraden en moet transparant en efficiënt advies kunnen verlenen over de strategische elementen van het beleidsdomein, waarbij ook de verschillende sectorale invalshoeken meegenomen worden in het adviesproces.

De voorzitters van SERV, MORA, VHC en VLC hebben op 24 mei 2017 op basis van deze principes een concreet voorstel geformuleerd conform het SERV-model waarbij consensus op basis van wederzijds respect en engagement centraal staat.

Dit decreet wijzigt het decreet van 7 juli 2006 houdende de oprichting van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen zodat diverse overleg- en adviesorganen actief in het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken worden geïntegreerd in één structuur. De structuur wordt opgevat als een Algemene Mobiliteitsraad met een Commissie Personenmobiliteit en een Commissie Goederenvervoer, Logistiek en Internationale knooppunten.

Deze structuur maakt debat en overleg mogelijk met het maatschappelijk middenveld en leidt tot een visie op strategische beslissingen van de Vlaamse Regering. De werkzaamheden van de nieuwe adviesraad moeten voeding geven aan een multimodale aanpak van zowel beleid als investeringen, en bijdragen tot visie op combimobiliteit en verknoping van netwerken.

In de voorgestelde structuur staan consensus op basis van wederzijds respect en engagement centraal. De belangrijkste actoren actief in het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken worden betrokken bij de werking van de Algemene Mobiliteitsraad, waarbij zowel inbreng van expertise als overleg belangrijke elementen zijn. Conform met de ideeën uit het Groenboek Bestuur moet de nieuwe Mobiliteitsraad inzetbaar zijn als flexibele netwerkorganisatie.

De procedurele werking van de Mobiliteitsraad wordt afgestemd op de SERV-werking. De Mobiliteitsraad blijft ingebed in de SERV, heeft geen eigen rechtspersoonlijkheid, maar werkt op inhoudelijk vlak onafhankelijk van de SERV.

Voor de artikelsgewijze bespreking kan verwezen worden naar de memorie van toelichting.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Dit voorstel heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. Het (gunstig) advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 2 juli 2018.

Het ontwerp werd aangepast aan de gemaakte opmerkingen. Het akkoord van de minister van Bestuurszaken wordt gevraagd.

Het begrotingsakkoord werd verleend 13 juli 2018.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Dit voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Dit voorstel heeft een weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

Het personeel van MORA, VHC en VLC wordt binnen het bestaande personeelskader van de SERV toegewezen aan de afdeling Algemene Mobiliteitsraad. Gezien de efficiëntieverhoging van de integratie kan het personeelsbestand en personeelsbudget nooit hoger liggen dan wat in dit kader van de SERV reeds voorzien was voor de afzonderlijke werking van MORA, VHC en VLC.

Huidige samenstelling:

Graad	Entiteit	Functie	VTE
A2	MORA	Opdrachthouder	1
A1	MORA	Attaché	4
A1	Vlaamse Havencommissie	Attaché	2
A1	Vlaamse Luchthavencommissie	Attaché	1
Totaal			8

Toekomstige samenstelling:

Graad	Entiteit	Functie	VTE
A2	Algemene Mobiliteitsraad	Opdrachthouder	1
A1	Algemene Mobiliteitsraad	Attaché	6
Totaal			7

De administratieve ondersteuning wordt waargenomen binnen het SERV-secretariaat. De samenstelling van het secretariaat zal binnen dit principe geregeld worden in een Besluit van de Vlaamse Regering.

Het akkoord van de minister, bevoegd voor de bestuurszaken, werd gegeven 16/07/2018

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande voorontwerp van decreet wordt aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/234 van 7 juni 2018.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 juli 2006 houdende de oprichting van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen en aan de bijhorende memorie van toelichting;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor het mobiliteitsbeleid, de openbare werken en het vervoer en het verkeersveiligheidsbeleid
 - 2.1. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de MORA en de SERV met het verzoek om, indien mogelijk, gezamenlijk het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen;
 - 2.2. te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurd tekst;
 - 2.3. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn

Ben WEYTS

Bijlagen:

- het voorontwerp van decreet
- de memorie van toelichting
- het advies van de Inspectie van Financiën dd. 02/07/2018
- het begrotingsakkoord dd. 13/07/2018
- het akkoord van de minister van de bestuurszaken dd. 16/07/2018