

DE VLAAMSE MINISTER VAN CULTUUR, MEDIA, JEUGD EN BRUSSEL

## NOTA VOOR DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** Samenwerkingsakkoord van (datum) tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de coördinatie van de radiofrequenties voor radio-omroep in de frequentieband 87,5-108 MHz overeenkomstig artikel 17 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie  
Voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van (datum) tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de coördinatie van de radiofrequenties voor radio-omroep in de frequentieband 87,5-108 MHz overeenkomstig artikel 17 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie

### 1. SITUERING

#### 1.1. Historiek

De samenwerking tussen de gemeenschappen onderling over het gebruik van de FM frequenties is altijd al een heikel punt geweest, precies omdat de FM-uitzendingen niet stoppen aan de respectievelijke taalgrenzen en het risico op storingen door uitzenden met overmatig vermogen er voor zorgt dat het zendcomfort van de eigen radio-omroepen in het gedrang komt en kwam.

De Vlaamse Gemeenschap heeft op 1 september 2006 een frequentieplan opgemaakt, een plan dat aangevochten werd door de Franse Gemeenschap en RTBF voor de Raad van State. Na een resem tussenstappen werd door de Raad van State zelf een prejudiciële vraag gesteld aan het Grondwettelijk Hof over de noodzaak van het al dan niet afsluiten van een samenwerkingsakkoord. Via arrestnr. 181.175 van 17 maart 2008 stelde de Raad van State aan het Grondwettelijk Hof de vraag

- Is artikel 17 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie verenigbaar met de regels die door of krachtens de Grondwet zijn vastgesteld voor het bepalen van de onderscheiden bevoegdheid van de federale overheid en de gemeenschappen, in het bijzonder artikel 127,§1, eerste lid, 1°, van de Grondwet en artikelen 4, 6°, en 92bis van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen,*
- *in de interpretatie volgens welke de gemeenschappen verplicht zijn om een samenwerkingsakkoord te sluiten over de coördinatie van radiofrequenties voor radio-omroepen, vooraleer zij, ieder binnen hun eigen bevoegdheid, radiofrequenties vaststellen,*

- *in de interpretatie volgens welke de gemeenschappen de coördinatie van radiofrequenties voor radio-omroepen door middel van een samenwerkingsakkoord kunnen regelen, maar daartoe niet verplicht zijn?*

Het Grondwettelijk Hof stelde in het arrest nummer 2011/112 van 23 juni 2011 in antwoord op deze vraag:

*Die opdracht omvat de bevoegdheid om de technische normen betreffende het toekennen van de frequenties en betreffende het vermogen van de zendtoestellen aan te nemen, die gemeenschappelijk moeten blijven voor het geheel van de radioberichtgeving, ongeacht de bestemming ervan, en de bevoegdheid een technische controle te organiseren en de overtreding van bedoelde normen strafbaar te stellen. Die bevoegdheid omvat die om de radiofrequenties te coördineren die bestemd zijn voor de radio-omroep in zoverre het gebruik ervan kan leiden tot interferenties met frequenties die worden gebruikt voor andere doeleinden dan radio-omroep of door andere zendtoestellen voor radio-omroep die onder de bevoegdheid van een andere gemeenschap vallen. De uitoefening van die bevoegdheid dient evenwel zo geregeld te worden dat zij geen afbreuk doet aan de bevoegdheid van de gemeenschappen aan wie de aangelegenheid van de radio-omroep in principe is toevertrouwd.*

*Hieruit vloeit voort dat de coördinatie van radiofrequenties die bestemd zijn voor de radio-omroep niet is vereist wanneer het gaat om een frequentietoewijzing die geen dergelijke storingen kan veroorzaken.*

*Te dezen dient evenwel rekening te worden gehouden met de noodzaak om ter zake te voorzien in een coördinatie tussen de federale Staat en de gemeenschappen, zowel op het nationale als op het internationale vlak. Die coördinatie houdt zowel verplichtingen in voor de federale overheid, die de nodige initiatieven dient te nemen om te vermijden dat de in B.3.2 bedoelde interferenties optreden, als voor de gemeenschappen, die, vooraleer zijn hun eigen bevoegdheden uitoefenen, zich aan deze coördinatie dienen te onderwerpen. In die bijzondere context vereist het evenredigheidsbeginsel, dat eigen is aan elke bevoegdheidsuitoefening dat de gemeenschappen en de federale Staat hun respectieve bevoegdheden in onderlinge samenwerking uitoefenen, teneinde de radiofrequenties te coördineren waarvan het gebruik door een zendtoestel van een radio-omroep kan leiden tot een technische interferentie met de uitzendingen van een operator die valt onder de bevoegdheid van een andere gemeenschap, of met de radiofrequenties die voor andere doeleinden dan de radio-omroep worden gebruikt.*

In de uitrol van een nieuw radiolandschap werd door de Vlaamse Gemeenschap een nieuw frequentieplan uitgevaardigd, dat werd goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 21 april 2017 (VR2017 2104 DOC.0366) – een frequentieplan dat deze 9 geschorste frequenties niet bevatte.

Ondertussen werd tussen de gemeenschappen verder gewerkt om de situatie van de rechtsgeschillen enerzijds en de storende frequenties anderzijds te ontmijnen. Intensieve onderhandelingen hierover leidden tot het Akkoord met de Franse Gemeenschap over de coördinatie van aardse analoge radio-omroep frequenties in frequentiemodulatie (FM 87.5-108 MHz), zie VR 2017 0812 MED.0474. Dit akkoord betekende alvast tussen de Franse en de Vlaamse Gemeenschap een vorm van 'staakt-het-vuren' in de onderlinge discussies over de frequenties en de rechtszaken die liepen tussen de Gemeenschappen en legde de technische karakteristieken van deze respectievelijke frequenties van de Franse en de Vlaamse Gemeenschap vast.

Het akkoord van 8 december 2017 tussen de Vlaamse en de Franse gemeenschap diende echter een vervolg te krijgen onder de vorm van een samenwerkingsakkoord waar ook het federale niveau en de Duitstalige Gemeenschap bij betrokken waren. Dit gebeurt nu via voorliggende tekst.

## 1.2. Samenwerkingsakkoord

Het samenwerkingsakkoord bouwt grotendeels verder op het akkoord dat de Franse en de Vlaamse Gemeenschap sloten op 8 december 2017.

Het samenwerkingsakkoord start met de definitie van een aantal bepalingen in artikel 1. Vervolgens wordt in artikel 2 het vertrekpunt bepaald van de bijlagen bij het akkoord, gezien deze bijlagen wijzigingen kunnen ondergaan ten gevolge van coördinatieaanvragen. Artikel 3 bevat de manier om frequentiewijzigingen te coördineren en artikel 4 de methodes die daarbij gebruikt worden. Artikel 5 betreft coördinatie met het buitenland, artikel 6 het proces na coördinatie. Artikel 7 betreft dan de inwerkingtreding.

De bijlagen bij het akkoord zijn conform artikel 2 de frequentiekenmerken van de frequenties van de respectievelijke gemeenschappen als startpunt van het akkoord.

## 1.3. Instemmingsdecreet

Dit item behoeft geen toelichting: het betreft de vereiste decretale bekrachtiging van het akkoord om dit rechtskracht te geven.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

De Inspectie van Financiën verleende gunstig advies op 9 juli 2018.

De Inspectie van Financiën stelde in het advies van 9 juli 2018 dat – conform artikel 6 §5 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2001 houdende regeling van de begrotingscontrole en –opmaak en gezien noch de uitgaven noch de ontvangsten worden beïnvloed - het inwinnen van een begrotingsakkoord niet vereist is.

## **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Er is geen weerslag op budgettair en personeelsmatig vlak wat de lokale besturen betreft.

## **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Er is geen weerslag wat de personeelsbehoeften en de personeelsbudgetten betreft.

## **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

Taalkundig en legistisch advies bij een instemmingsdecreet van een samenwerkingsakkoord vallen niet onder de adviesverplichting door de dienst wetsmatiging. Gezien er bij dit samenwerkingsakkoord of het een instemmingsdecreet geen vrije juridische beleidsruimte bestaat (door hogere regelgeving) en evenmin politiek beleidsruimte is, is ook de opmaak van een RIA conform de RIA leidraad, p. 19, niet vereist noch aangewezen.

## 6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist

- 1° haar goedkeuring te hechten aan bovengenoemd samenwerkingsakkoord van (datum) tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de coördinatie van de radiofrequenties voor radio-omroep in de frequentieband 87,5-108 MHz overeenkomstig artikel 17 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie.
- 2° de Minister-president van de Vlaamse Regering en de Vlaamse minister, bevoegd voor het mediabeleid, te machtigen om voornoemd samenwerkingsakkoord namens de Vlaamse Gemeenschap te ondertekenen;
- 3° haar principiële goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerp van decreet houdende instemming met het bovengenoemd samenwerkingsakkoord van (datum) tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de coördinatie van de radiofrequenties voor radio-omroep in de frequentieband 87,5-108 MHz overeenkomstig artikel 17 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie.
- 4° de Vlaamse Minister, bevoegd voor het mediabeleid,
  - a. te gelasten over het samenwerkingsakkoord en het voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de sectorraad Media van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media;
  - b. te machtigen te beoordelen of voornoemde adviezen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst
  - c. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde adviezen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

Sven Gatz

Vlaams minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel

### Bijlagen

1. Het samenwerkingsakkoord met bijlage
2. Voorontwerp van decreet en memorie van toelichting
3. Advies van de Inspectie van Financiën dd. 9.7.2018