

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap, de Codex Secundair Onderwijs van 17 december 2010, de codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016 en het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, wat betreft de afstemming met het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid
- Principiële goedkeuring

1. INHOUDELIJK

1.1. Situering van de nota

Met de zesde staatshervorming wordt de bevoegdheid inzake de gezinsbijslagen overgeheveld naar de gemeenschappen en gewesten. In Vlaanderen wordt ervoor gekozen om deze materie in te kantelen in het gezinsbeleid.

Op 31 mei 2016 keurde de Vlaamse Regering de conceptnota goed 'Voor elk kind en elk gezin een groeipakket op maat'. Het groeipakket omvat enerzijds de gezinsbijslagen en anderzijds een aantal toelagen in het kader van het gezinsbeleid. Deze laatste toelagen worden onderverdeeld in de selectieve participatietoelagen, **namelijk een overheveling van de schooltoelagen vanuit Onderwijs**, en andere, nieuwe toelagen (met betrekking tot kinderopvang en kleuteronderwijs) in het kader van het gezinsbeleid.

Vervolgens werden de principes uit deze conceptnota vertaald in een ontwerp van decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid dat definitief werd bekrachtigd en afgekondigd op 27 april 2018.

2.2. Context

2.2.1. Probleemstelling

Naar aanleiding van het toen nog ontwerp van decreet tot regeling van de toelagen in het kader

van het gezinsbeleid merkte de Raad van State in zijn advies¹ op dat zij vragen hebben over de afstemming ervan met het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap. Dit decreet werd door het decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid immers niet gewijzigd of opgeheven. Nochtans bevat het regelingen (met name de selectieve participatietoelagen en de kleutertoelagen) die in de plaats komen van regelingen (met name schooltoelagen) vervat in het decreet van 8 juni 2007. Tegelijk werd in het decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid herhaaldelijk verwezen naar bepalingen van het decreet van 8 juni 2007. Dit is voor een aantal bepalingen problematisch aangezien het bestaan of de geldigheid van die bepalingen onverenigbaar is met het decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, omdat ze hetzelfde voorwerp hebben.

Het decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid werd naar aanleiding van het advies van de Raad van State niet aangepast op dit punt.

2.2.2. Doelstelling

Met dit voorontwerp van decreet wordt er gevolg gegeven aan de opmerkingen van de Raad van State bij het decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, voor zover het gaat over de afstemming van dat decreet met het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap.

- In navolging van het hogervermelde advies van de Raad van State worden met het voorliggend voorontwerp van decreet de bepalingen over de schooltoelagen in het kleuteronderwijs en het leerplichtonderwijs opgeheven uit het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap. Zij maken sinds kort immers het voorwerp uit van de selectieve participatietoelagen en de kleutertoelagen zoals vermeld in het decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid.
- Tegelijk gebeurde er een screening van de overige onderwijsreglementering op verwijzingen naar de schooltoelagen in het kleuter – en leerplichtonderwijs. Dit is het geval voor het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, de Codex Secundair Onderwijs van 17 december 2010 en de codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs 28 oktober 2016. Deze decreten worden op dat vlak gewijzigd.
- Ten slotte bevat ook het recent goedgekeurde decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid een aantal verwijzingen naar het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap, die met het voorliggend voorontwerp van decreet worden opgeheven. Deze bepalingen worden als definitie of omschrijving in het decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid zelf ingeschreven.

Het voorliggend voorontwerp van decreet is bijgevolg een soort van afstemmingsdecreet, dat bijna uitsluitend wijzigingsbepalingen bevat.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het voorliggend voorontwerp van decreet heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. De mogelijke budgettaire implicaties werden reeds beargumenteerd naar

¹ Adv. RvS 62.258/1 van 8 december 2017 over een voorontwerp van Vlaams decreet „tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid“.

aanleiding van het decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid dat door de Vlaamse Regering werd bekrachtigd en afgekondigd op 27 april 2018. Dit voorontwerp van decreet is enkel een afstemming van de onderwijsregelgeving op de bepalingen van het voornoemde decreet van 27 april 2018.

Het ongunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 3 juli 2018.

De motivatie voor dit ongunstig advies luidt als volgt:

“Uit het dossier blijkt duidelijk dat zowel aantal begunstigden alsook de bedragen stijgen. Een geactualiseerde inschatting van deze wijzigingen op de Vlaamse begroting hadden aan het dossier toegevoegd moeten worden.”

De vaststelling van inspectie van financiën dat de bedragen en het aantal begunstigden zullen stijgen als gevolg van de aangepaste regeling van de selectieve participatietoelage is correct. Dit werd reeds meegenomen in de nota aan de Vlaamse Regering van 2 juni 2017. Het gunstige advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer GST/MDM/17/0084 werd verleend op 17 maart 2017. Deze wijziging is echter niet het gevolg van het voorliggend ontwerp van decreet. Het voorliggend ontwerp wil enkel de nodige afstemming verzekeren tussen de bestaande regelgeving binnen onderwijs en het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid.

In het ontwerp dat nu voorligt wordt geen nieuwe regelgeving uitgewerkt en worden geen nieuwe budgettaire effecten veroorzaakt. In de mate dat er ondertussen nieuwe elementen zouden zijn opgedoken die een effect hebben op het budgettaire kader van het groeipakket, moeten deze bekeken worden in het kader van de begrotingsopmaak van welzijn. Een actualisatie van de budgettaire noden van het groeipakket worden ook eerst voorgelegd aan het monitoringcomité dat werd opgericht. Dit is niet enkel zo voor de selectieve participatietoelage, maar geldt voor het volledige groeipakket.

Wat de aansluiting op de begrotingsvoorstellen van onderwijs betreft: in het kader van de technische bilaterale begrotingsbesprekingen werden hierover de nodige afspraken gemaakt. In essentie is het gegeven dat onderwijs 40% van het budget vereffent in jaar 1 en 60% in jaar 2 van een bepaald schooljaar. Als Welzijn de selectieve participatietoelage volledig wil vereffen in jaar 1, is er een budgettair effect. Dit effect moet op een gepaste manier in de begroting verwerkt worden. In deze context zijn reeds de nodige afspraken gemaakt, ook met het kabinet van de minister van financiën en begroting.

Terzijde maakt inspectie financiën ook de opmerking dat de impact op personeel niet wordt toegelicht. Ook deze impact is niet het gevolg van het voorliggend ontwerp, maar wel van eerder goedgekeurde regelgeving. Er wordt op dit ogenblik door beide administraties, onderwijs en welzijn, samengewerkt in het kader van de transitie. De impact die er zal zijn wordt in de eerste plaats bilateraal door beide administraties met de nodige zorg bekeken.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Personeel: Het voorstel heeft geen weerslag op de personele middelen van de lokale besturen.
Werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen.
Investerings en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg.
Ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg
Conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorliggend voorontwerp van decreet heeft geen weerslag op het personeelsbestand of de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap. De mogelijke implicaties hierop werden reeds beargumenteerd naar aanleiding van het decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid dat door de Vlaamse Regering werd bekrachtigd en afgekondigd op 27 april 2018. Dit voorontwerp van decreet is enkel een afstemming van de onderwijsregelgeving op de bepalingen van het voornoemde decreet van 27 april 2018.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/231 van 5 juni 2018.

Alle politieke en juridische beleidskeuzes werden reeds gemaakt naar aanleiding van de conceptnota goed 'Voor elk kind en elk gezin een groeipakket op maat', en de vertaling ervan in het decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid. Om die redenen is er geen vrije politieke of juridische beleidsruimte en werd er dan ook geen reguleringssimpactanalyse (RIA) of JOKER voor dit voorontwerp van decreet opgemaakt.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap, de Codex Secundair Onderwijs van 17 december 2010, de codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016 en het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, wat betreft de afstemming met het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid en aan de bijhorende memorie van toelichting;
- 2° de Vlaamse minister bevoegd voor Onderwijs en de Vlaamse minister, bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet, het advies in te winnen van de Strategische Adviesraad voor het Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid, de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen en de Vlaamse Onderwijsraad met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen.

De Vlaamse minister van Onderwijs,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN

Bijlagen:

- het principieel goed te keuren voorontwerp van decreet
- de bijhorende memorie van toelichting
- het advies van de Inspectie van Financiën
- (in voorkomend geval: het begrotingsakkoord, het akkoord van de minister, bevoegd voor de bestuurszaken, of van een andere minister)