

DE VLAAMSE MINISTER VAN CULTUUR, MEDIA, JEUGD EN BRUSSEL

NOTA VOOR DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Samenwerkingsakkoord van (datum) tussen de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de aanwending van digitale frequenties voor DAB+ op elkaars grondgebied
Voorontwerp van decreet houdende instemming met Samenwerkingsakkoord van (datum) tussen de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de aanwending van digitale frequenties voor DAB+ op elkaars grondgebied

1. SITUERING

1.1. Samenwerkingsakkoord

De VRT gebruikte in het verleden en gebruikt vandaag de sites Vloesberg en Waver, die territoriaal gelegen zijn op het grondgebied van de Franse Gemeenschap voor uitzendingen via DAB+ in Vlaanderen, omdat deze sites een technische oplossing bieden voor verbeterde DAB+ uitzendingen op de 12A mux in Vlaanderen. Dit is historisch gegroeid omdat aan de VRT geen zendvergunningen uitgereikt dienden te worden (voor de 12A mux) door een overheid.

Norkring verzorgt sinds de overname van het zenderpark van de VRT de technische uitzendingen van het VRT omroepaanbod, ook in Waver en Vloesberg. De commerciële omroepen schakelen ondertussen over naar DAB+ en willen daarbij dezelfde (kwalitatieve) dekkings- en verzorgingsmogelijkheden gebruiken als diegene die Norkring aanbiedt aan de VRT. Dit houdt in dat Waver en Vloesberg ook gebruikt zouden kunnen moeten worden voor uitzendingen van de commerciële omroepen via 11A in Vlaanderen. Omwille echter van het feit dat voor deze 11A zendvergunningen worden uitgereikt door de VRM aan Norkring, kan dit niet omdat de VRM territoriaal geen zendvergunningen kan uitreiken voor locaties die gelegen zijn op het grondgebied van een andere gemeenschap.

Vice-versa is de Franse Gemeenschap vragende partij om vanuit Sint-Pieters-Leeuw uitzendingen te verzorgen voor publieke en private radio-omroepen uit de Franse Gemeenschap die gericht zijn op het grondgebied van de Franse Gemeenschap via hun frequenties 6D en 11D.

Om toch mogelijk te maken dat de Vlaamse Regulator voor de Media zendvergunningen uitreikt aan Norkring voor de locaties Waver en Vloesberg, dient voorzien te worden in een afwijking van het territorialiteitsbeginsel. Die afwijking van de - in de grondwet en in de bijzondere wetten ingeschreven - territoriale bevoegdheid van de gemeenschappen kan gerealiseerd worden door

middel van een samenwerkingsakkoord tussen de Franse en de Vlaamse Gemeenschap, wat voorwerp is van deze agendering.

In het samenwerkingsakkoord wordt dan voorzien in de uitzondering

- dat de Franse Gemeenschap gebruik kan maken van zendlocaties in Vlaanderen met gebruik van frequenties 6D en 11 D van de Franse Gemeenschap en
- dat de Vlaamse Gemeenschap gebruik kan maken van zendlocaties in de Franse Gemeenschap met gebruik van frequenties 11A en 12A van de Vlaamse Gemeenschap.

In het akkoord wordt in artikel 2 voorzien dat de respectievelijke regulatoren elkaar zullen moeten contacteren en samenwerken in geval van problemen en bij het gebruik en de implementatie van de zendvergunningen van de eigen frequenties, en dit via een huishoudelijk reglement. De keuze om te werken via een huishoudelijk reglement is ingegeven vanuit het feit dat dergelijke reglement ook voorzien is in het reeds bestaande samenwerkingsakkoord van 17 november 2006 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het wederzijds consulteren bij het opstellen van regelgeving inzake elektronische communicatienetwerken, het uitwisselen van informatie en de uitoefening van bevoegdheden met betrekking tot elektronische communicatienetwerken, zie artikel 5 van dat akkoord.

1.2. Instemmingsdecreet

Dit item behoeft geen toelichting: het betreft de vereiste decretale bekrachtiging van het akkoord om dit rechtskracht te geven.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het dossier werd voorgelegd aan de Inspectie van Financiën op 9 juli 2018.

De Inspectie van Financiën stelde in het advies van 9 juli 2018 dat – conform artikel 6 §5 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2001 houdende regeling van de begrotingscontrole en –opmaak en gezien noch de uitgaven noch de ontvangsten worden beïnvloed - het inwinnen van een begrotingsakkoord niet vereist is.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Er is geen weerslag op budgettair en personeelsmatig vlak wat de lokale besturen betreft.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Er is geen weerslag wat de personeelsbehoeften en de personeelsbudgetten betreft.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Taalkundig en legistisch advies bij een instemmingsdecreet van een samenwerkingsakkoord vallen niet onder de adviesverplichting door de dienst wetsmatiging.

Gezien er bij dit samenwerkingsakkoord of het een instemmingsdecreet geen vrije juridische beleidsruimte bestaat (door hogere regelgeving) en evenmin politiek beleidsmarge is, is ook de opmaak van een RIA conform de RIA leidraad, p. 19, niet vereist noch aangewezen.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist

- 1° haar goedkeuring te hechten aan bovengenoemd samenwerkingsakkoord van (datum) tussen de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de aanwending van digitale frequenties voor DAB+ op elkaars grondgebied;
- 2° de Minister-president van de Vlaamse Regering en de Vlaamse minister, bevoegd voor het mediabeleid, te machtigen om voornoemd samenwerkingsakkoord namens de Vlaamse Gemeenschap te ondertekenen;
- 3° haar principiële goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van (datum) tussen de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de aanwending van digitale frequenties voor DAB+ op elkaars grondgebied;
- 4° de Vlaamse Minister, bevoegd voor het mediabeleid,
 - a. te gelasten over het samenwerkingsakkoord en het voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de sectorraad Media van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media;
 - b. te machtigen te beoordelen of voornoemde adviezen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;
 - c. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde adviezen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

Sven Gatz

Vlaams minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel

Bijlagen

1. Samenwerkingsakkoord
2. Voorontwerp van decreet en memorie van toelichting
3. Advies van de Inspectie van Financiën dd. 9.7.2018