



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 63.857/3
van 13 juli 2018

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 tot toekenning van subsidies aan land- of tuinbouwers voor de diversificatie naar zorgboerderijactiviteiten en het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2017 betreffende de ondersteuning van de verstrekking van groenten, fruit en melk aan leerlingen in onderwijsinstellingen’

Op 6 juli 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 tot toekenning van subsidies aan land- of tuinbouwers voor de diversificatie naar zorgboerderijactiviteiten en het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2017 betreffende de ondersteuning van de verstrekking van groenten, fruit en melk aan leerlingen in onderwijsinstellingen’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 10 juli 2018. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 juli 2018.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd als volgt:

“De aanpassing van de regelgeving inzake het verstrekken van groenten, fruit en melk aan leerlingen in onderwijsinstellingen beoogt van toepassing te zijn vanaf het volgende schooljaar. Aangezien het volgende schooljaar aanvangt op 1 september 2018 en de scholen in staat gesteld moeten worden de aangepaste regeling terdege voor te bereiden, moeten de instellingen tijdig, dus tegen 15 augustus 2018, in kennis gesteld zijn van de voorwaarden om van de regeling gebruik te maken.”

*

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe twee besluiten van de Vlaamse Regering te wijzigen die als enig gemeenschappelijk kenmerk hebben dat ze betrekking hebben op de toekenning van subsidies in het raam van het Europese landbouwbeleid en dat ze zijn genomen ter uitvoering van onderdelen van het decreet van 28 juni 2013 ‘betreffende het landbouw- en visserijbeleid’.

De bepalingen van hoofdstuk 1 van het ontwerp strekken ertoe wijzigingen aan te brengen in het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 ‘tot toekenning van subsidies aan land- en tuinbouwers voor de diversificatie naar zorgboerderijactiviteiten’. Het betreft technische en materiële aanpassingen, hetzij om dat besluit in overeenstemming te brengen met gewijzigde regelgeving, hetzij om de toepassing ervan te vereenvoudigen.

De bepalingen van hoofdstuk 2 van het ontwerp strekken ertoe wijzigingen aan te brengen in het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2017 ‘betreffende de ondersteuning van de verstrekking van groenten, fruit en melk aan leerlingen in onderwijsinstellingen’. De erkenningsvoorwaarden voor de onderwijsinstellingen die voor de subsidie in aanmerking komen, worden versoepeld en tevens worden de bevoegdheden van de bevoegde ministers verruimd zodat die onder meer de frequentie waarmee de gesubsidieerde producten door de onderwijsinstellingen worden verstrekt, kunnen wijzigen (artikel 11) en het maximale steunbedrag kunnen bepalen (artikel 12).

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

4. In de adviesaanvraag wordt het beroep op de spoedeisendheid gemotiveerd door het gegeven dat de uit te vaardigen regeling van toepassing dient te zijn vanaf de aanvang van het volgende schooljaar en dat de scholen in staat moeten worden gesteld tijdig de nieuwe regeling voor te bereiden. Deze verantwoording kan evenwel op geen enkele wijze worden betrokken op hoofdstuk 1 van het ontwerp, dat betrekking heeft op het toekennen van subsidies aan land- of tuinbouwers voor de diversificatie naar zorgboerderijactiviteiten. De adviesaanvraag is dan ook niet ontvankelijk wat betreft dit hoofdstuk, dat derhalve niet nader wordt onderzocht. De bepalingen van dat hoofdstuk dienen in een afzonderlijk besluit te worden opgenomen en opnieuw om advies aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, te worden voorgelegd.

RECHTSGROND

5. De rechtsgrond voor de onderzochte bepalingen van het ontworpen besluit wordt uitsluitend geboden door artikel 4, 1°, van het decreet van 28 juni 2013 ‘betreffende het landbouw- en visserijbeleid’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

6. Gelet op hetgeen is opgemerkt over de ontvankelijkheid van de adviesaanvraag en de rechtsgrond voor het ontworpen besluit, dienen de eerste twee leden en het vierde lid van de aanhef te worden geschrapt, en dient in het derde lid van de aanhef de verwijzing naar de artikelen 9, 10 en 11 van het decreet van 28 juni 2013 te worden weggelaten.

7. Aangezien de Raad van State om advies is gevraagd met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, en derhalve niet de hoogdringendheid wordt ingeroepen om geen advies te vragen aan de Raad van State op grond van artikel 3, § 1, van die wetten, moet in plaats van het zevende tot het negende lid van de aanhef op de geëigende wijze de motivering van de spoedeisendheid zoals die is weergegeven in de brief met de adviesaanvraag en een verwijzing naar het advies van de Raad van State worden opgenomen.¹

¹ Zie *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, formule F 3-5-3, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be), met dien verstande dat thans moet worden verwezen naar artikel 84, § 1, eerste lid, 3° (niet: 2°), van de wetten op de Raad van State.

Artikel 8

8. In het ontworpen artikel 1, 5°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2017 moet worden verwezen naar artikel 23, lid 3, b), van verordening (EU) nr. 1308/2013² in plaats van naar “artikel 3, onder b)” van die verordening.

Artikel 12

9. In het ontworpen tweede, derde en vierde lid van artikel 6 van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2017 worden de bevoegde ministers gemachtigd om het maximumbedrag van de steun per leerling en per schooljaar te bepalen.

Zoals de Raad van State, afdeling Wetgeving, in het verleden reeds meermaals heeft opgemerkt, kan het toekennen van verordenende bevoegdheid door de Vlaamse Regering aan één van haar leden enkel toelaatbaar worden geacht in zoverre die delegatie slechts aangelegenheden van bijkomstige of detailmatige aard betreft. De ontworpen bepalingen, die geen enkel criterium inhouden waardoor de betrokken ministers zich dienen te laten leiden bij de uitoefening van de hen toegekende bevoegdheid, gaan deze grenzen te buiten en maken het zelfs mogelijk dat de bevoegde ministers de door de Vlaamse Regering vastgestelde steunregeling geheel uithollen. De ontworpen nieuwe leden dienen dan ook te worden weggelaten of te worden aangevuld met duidelijke criteria waarmee de uitoefening van de genoemde delegaties wordt verbonden.³

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT

² Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 ‘tot vaststelling van een gemeenschappelijke ordening van de markten voor landbouwproducten en tot intrekking van de Verordeningen (EEG) nr. 922/72, (EEG) nr. 234/79, (EG) nr. 1037/2001 en (EG) nr. 1234/2007 van de Raad’.

³ Bijvoorbeeld dat rekening wordt gehouden met de evolutie van de marktprijzen of met de gemiddelde verkoopprijs van de betrokken producten.