

VOORONTWERP VAN DECREET BETREFFENDE DE BESTEMMINGSNEUTRALITEIT VOOR DE WINNING VAN HERNIEUWBARE ENERGIE

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. ALGEMENE TOELICHTING

1. Samenvatting

De Vlaamse overheid wil duurzame energie stimuleren en innovatie van duurzame energietechnieken bevorderen. De energietransitie werd daartoe als één van de zeven transitieprioriteiten door de Vlaamse Overheid geselecteerd.

Hoewel de huidige regelgeving reeds een aantal afwijkingsmogelijkheden voorziet voor installaties van hernieuwbare energie, is het aangewezen meer mogelijkheden te bieden aan productie-installaties van de verschillende vormen van hernieuwbare energie en aan de opslag en de ontsluiting die de lokale productie met zich mee brengt.

Het op 30 november 2016 door de Vlaamse Regering goedgekeurd Witboek Beleidsplan Ruimte Vlaanderen stelt: "Het winnen van hernieuwbare energie is bestemmingsneutraal en kan dus binnen elke bestemmingscategorie gebeuren".

De bedoelde bestemmingsneutraliteit is een relatief nieuw begrip in de ruimtelijke ordening en vergt dus zowel toelichting als implementatie.

Bestemmingsneutraliteit betekent dat de ruimtelijke bestemming van een gebied op zich geen weigeringsgrond vormt voor de inplanting van allerhande productie-installaties van de verschillende vormen van hernieuwbare energie en de opslag en de ontsluiting die de lokale productie met zich meebrengt. Deze bestemmingsneutraliteit wordt door het voorontwerp van decreet in de Vlaamse Codex Ruimtelijk Ordening verankerd. Door invoering van de bestemmingsneutraliteit zullen meer mogelijkheden gecreëerd worden om hernieuwbare energie kansen te bieden.

Bestemmingsneutraliteit betekent niet dat er een vrijgeleide is om elke installatie zomaar overal te plaatsen. Het is de taak van de overheid om in haar ruimtelijk beleid haar eigen en Europese klimaatdoelstellingen en de ruimteclaims van alle sectoren zo goed mogelijk te verzoenen. Een ondoordachte inplanting kan in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening of met direct werkende normen vanuit andere sectorwetgeving en kan hinderend werken ten aanzien van andere maatschappelijke noden zoals instandhouding van de natuur, veiligheid, wonen, landschap, erfgoedwaarden, ...

De beoordeling op vergunningenniveau blijft dan ook behouden, met inbegrip van de zogenaamde 'opportuniteitstoets' (o.m. toetsing aan de goede ruimtelijke ordening).

2. Situering

2.1. Klimaatdoelstellingen

In navolging van de Klimaatconferentie van de Verenigde Naties in Parijs in 2015, werd op 22 april 2016 het Akkoord van Parijs door 174 landen ondertekend. Met dit Akkoord

willen de ondertekenaars de opwarming van de aarde onder de 2 graden Celsius houden en streven ze ernaar om ze te beperken tot 1,5 graden Celsius. Ook België heeft dit akkoord ondertekend, waarbij deze ondertekening tevens het Vlaams Gewest verbindt.

Hernieuwbare energiebronnen zijn nodig als we de lange termijn klimaatdoelstellingen, zoals overeengekomen in het kader van het Klimaatakkoord van Parijs, willen realiseren. Volgens de "Roadmap for a renewable energy future" (IRENA, 2016) volstaat een aandeel van 30% in het finaal energieverbruik in 2030 op wereldschaal, om te verhinderen dat de temperatuur stijgt met meer dan 2°C. Als we onder de 2°C willen blijven, dan moet het aandeel hernieuwbare energiebronnen tegen 2030 stijgen tot minstens 36%. Dit betekent een stijging met 1% per jaar, terwijl het huidige groeiritme van hernieuwbare energiebronnen zich beperkt tot 0,17% per jaar.

Om hernieuwbare energie te ondersteunen, werkt(e) de Vlaamse Regering diverse initiatieven uit:

- Zon: In juni 2016 werd het Zonneplan goedgekeurd door de Vlaamse Regering. Dit plan zit enerzijds in op de opmaak van een zonneplan om de potenties in beeld te brengen en zet anderzijds in op het wegwerken van bestaande drempels (en maakt op die manier bv. zonnedelen mogelijk).
- Wind:
 - o In maart 2015 keurde de Vlaamse Regering de conceptnota Fast Lane windenergie goed. Hierin worden voor drie toenemende ambitieniveaus voor windenergie op land (2000 GWh, 3000 GWh en 4000 GWh) de consequenties op verschillende vlakken onderzocht.
 - o In december 2016 keurde de Vlaamse Regering de Conceptnota Windkracht 2020 goed. Deze conceptnota gaat uit van een versterkte samenwerking tussen de verschillende overheden om de ambitie van een extra productie van 1.563 GWh aan wind te realiseren tegen 2020.
 - o Enkele voorlopige conclusies uit bovenstaande twee initiatieven:
 - 2000 GWh: Deze ambitie is zo goed als ingevuld.
 - 3000 GWh: dit komt overeen met de ambitie die de conceptnota windkracht 2020 vooropstelt. Dit ambitieniveau kan op relatief korte termijn via het huidig beleid gehaald worden.
 - 4000 GWh: deze ambitie is heel moeilijk haalbaar onder het huidig "vraagbeleid¹" en zal zelfs met een gestuurd aanbodbeleid een grote ruimtelijke verspreiding van windturbines met zich mee brengen.
- Warmte:
 - o De Vlaamse Regering keurde op 19 juni 2017 de conceptnota warmteplan goed
 - o Garantierегeling voor de winning van diepe aardwarmte

2.2. Bestaande mogelijkheden

De huidige regelgeving biedt al enkele mogelijkheden om voor hernieuwbare energie af te wijken van de bestemmingsvoorschriften:

¹ Met vraagbeleid wordt bedoeld dat de locatie van windturbines beoordeeld wordt op basis van de vergunningsaanvragen die worden ingediend. De beoordeling gebeurt vandaag aan de hand van de omzendbrief RO/2014/02, waarbij de aanvraag getoetst wordt aan een aantal criteria. Projectaanvragen die aan alle huidige criteria voldoen zijn zeldzaam en vereisen aldus een verdere afweging op projectniveau. Dergelijke generieke aanpak lijkt onhoudbaar.

- 1) Voor fotovoltaïsche zonnepanelen of zonneboilers geïntegreerd in het dakvlak bevat artikel 4.4.1, §2 VCRO een algemene mogelijkheid om af te wijken van stedenbouwkundige voorschriften en verkavelingsvoorschriften.
"§ 2. De plaatsing van fotovoltaïsche zonnepanelen of zonneboilers geïntegreerd in het dakvlak wordt niet beschouwd als afwijkend van stedenbouwkundige voorschriften en verkavelingsvoorschriften, tenzij die de plaatsing uitdrukkelijk verbieden."
- 2) Voor gewestplannen bestaat de clicheringsregeling uit artikel 4.4.9 VCRO.
"§1. Het vergunningverlenende bestuursorgaan mag bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor stedenbouwkundige handelingen voor windturbines en windturbineparken, alsook voor andere installaties voor de productie van energie of energierecuperatie in een gebied dat sorteert onder de voorschriften van een gewestplan, afwijken van de bestemmingsvoorschriften, indien het aangevraagde kan worden vergund op grond van de voor de vergelijkbare categorie of subcategorie van gebiedsaanduiding bepaalde standaardtypebepalingen, vermeld in de bijlage bij het besluit van de Vlaamse Regering van 11 april 2008 tot vaststelling van nadere regels met betrekking tot de vorm en de inhoud van de ruimtelijke uitvoeringsplannen, zoals de tekst ervan is vastgesteld bij het besluit van 11 april 2008.
Het eerste lid laat geen afwijkingen toe op de voorschriften van het gewestplan die betrekking hebben op de inrichting en het beheer van het gebied.
§2. Voor de toepassing van § 1, eerste lid, geldt dat een bestemmingsvoorschrift van een gewestplan alleszins vergelijkbaar is met een categorie of subcategorie van gebiedsaanduiding, indien deze concordantie vermeld wordt in de tabel, opgenomen in artikel 7.4.13, eerste lid, of in de concordantielijst, bepaald krachtens voornoemd artikel 7.4.13, tweede lid.
De Vlaamse Regering kan die concordanties verfijnen en bepalen voor welke bestemmingsvoorschriften van de gewestplannen geen vergelijkbare categorie of subcategorie van gebiedsaanduiding bestaat."
- 3) Ook bestaan er mogelijkheden voor handelingen van algemeen belang uit artikel 4.4.7 VCRO.
"§1. In een vergunning voor handelingen van algemeen belang mag worden afgeweken van stedenbouwkundige voorschriften, zodra de Vlaamse Regering of de gewestelijke stedenbouwkundige ambtenaar kennis heeft van de resultaten van het openbaar onderzoek met betrekking tot een ontwerp van nieuw ruimtelijk uitvoeringsplan of plan van aanleg waarmee de handelingen van algemeen belang verenigbaar zijn, voor zover :
1° het nieuwe plan de bestaande stedenbouwkundige voorschriften vervangt of van rechtswege opheft;
2° de Vlaamse Regering, het departement of de deputatie geen strijdigheid vaststelt van het ontwerpplan met hogere plannen of andere normen.
§2. In een vergunning voor handelingen van algemeen belang die een ruimtelijk beperkte impact hebben, mag worden afgeweken van stedenbouwkundige voorschriften en verkavelingsvoorschriften. Handelingen van algemeen belang kunnen een ruimtelijk beperkte impact hebben vanwege hun aard of omvang, of omdat ze slechts een wijziging of uitbreiding van bestaande of geplande infrastructuren of voorzieningen tot gevolg hebben.
De Vlaamse Regering bepaalt welke handelingen van algemeen belang onder het toepassingsgebied van het eerste lid vallen. Ze kan ook de regels bepalen op basis waarvan kan worden beslist dat niet door haar opgesomde handelingen toch onder het toepassingsgebied van het eerste lid vallen.
Deze paragraaf verleent nimmer vrijstelling van de toepassing van de bepalingen inzake de milieueffectrapportage over projecten, opgenomen in hoofdstuk III van titel IV van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid."

- 4) Daarnaast zijn een aantal handelingen/constructies inzake hernieuwbare energie vrijgesteld van vergunning krachtens het Vrijstellingenbesluit. Zo zijn er o.a. vrijstellingen (onder bepaalde voorwaarden) voor zonnepanelen of zonneboilers op een plat dak, tot maximaal 1 meter boven de dakrand, en zonnepanelen of zonneboilers die geïntegreerd zijn in het hellende dakvlak, of – op openbaar domein – voor de gebruikelijke ondergrondse constructies en aansluitingen, zoals installaties voor het transport of de distributie van drinkwater, afvalwater, elektriciteit, aardgas en andere nutsvoorzieningen.

Op planningsniveau kan gebruik gemaakt worden van de procedure, voorzien in artikel 7.4.4/1 VCRO, dat een soepele wijziging van verouderde voorschriften van BPA's, APA's en inrichtingsvoorschriften van sommige gemeentelijke RUP's mogelijk maakt.

“Art. 7.4.4/1. §1. Op initiatief van het college van burgemeester en schepenen en na advies van de gemeentelijke stedenbouwkundige ambtenaar of de gemeentelijke omgevingsambtenaar kunnen de stedenbouwkundige voorschriften van algemene en bijzondere plannen van aanleg worden herzien of opgeheven wat betreft:

1° de perceelsafmetingen;

2° de afmetingen en de inplanting van constructies;

3° de dakvorm en de gebruikte materialen;

4° de maximaal mogelijke vloerterreinindex;

5° het aantal bouwlagen;

6° de voortuinstroken, de tuinzones met inbegrip van tuinconstructies, de binnenplaatsen, de afsluitingen, de buitenaanleg rond gebouwen met inbegrip van verhardingen, de bouwvrije stroken en de bufferstroken;

7° het aantal toegelaten woongelegenheden of bedrijfseenheden per kavel;

8° de toegelaten functies in bebouwbare zones of van bebouwde onroerende goederen;

9° de parkeergelegenheden.

De herziening of opheffing kan, voor het gebied waarop ze betrekking heeft, niet tot gevolg hebben dat de oppervlakte aan openbare groen- of recreatievoorzieningen kleiner wordt.

De herziening of opheffing kan geen afwijking van de stedenbouwkundige voorschriften van het gewestplan voor het gebied in kwestie tot gevolg hebben.

De herziening of opheffing kan niet worden toegepast voor stedenbouwkundige voorschriften die afwijken van de stedenbouwkundige voorschriften van het gewestplan voor het gebied in kwestie.

De herziening of opheffing strookt met de opties van, al naargelang het geval, het gemeentelijk ruimtelijk structuurplan of het gemeentelijk beleidsplan ruimte.”

In sommige gevallen lijkt het niet uitgesloten om het decreet van 25 april 2014 betreffende complexe projecten toe te passen waarbij meteen een planwijziging wordt gerealiseerd gekoppeld aan een vergunning.

De bestaande regelgeving reikt bijgevolg reeds een aantal mogelijkheden aan om installaties van hernieuwbare energie mogelijk te maken in bestaande gebieden, dan wel om in één beweging de bestemming te wijzigen en een omgevingsvergunning te verlenen. Ook de soepelere regeling om een RUP te wijzigen kan gevolgd worden.

2.3.Nood aan ruimere mogelijkheden

Toch is aangewezen om ruimere mogelijkheden te voorzien voor productie-installaties van de verschillende vormen van hernieuwbare energie en de opslag en de ontsluiting die de lokale productie met zich mee brengt.

Het op 30 november 2016 door de Vlaamse Regering goedgekeurd Witboek Beleidsplan Ruimte Vlaanderen stelt: "Het winnen van hernieuwbare energie is bestemmingsneutraal en kan dus binnen elke bestemmingscategorie gebeuren".

De bedoelde bestemmingsneutraliteit, die ook elders in het Witboek Beleidsplan Ruimte Vlaanderen voorkomt, is een nieuw begrip in de ruimtelijke ordening.

Door het invoeren van bestemmingsneutraliteit, rijst de vraag naar de ruimtelijke inpasbaarheid van betrokken installaties en dus naar een betere afstemming tussen aanvragen voor een omgevingsvergunning voor productie-installaties van de verschillende vormen van hernieuwbare energie en de opslag en de ontsluiting die de lokale productie met zich meebrengt en de zones die het meest geschikt lijken voor de inplanting van deze productie-installaties.

Hoe te bepalen welke zones het meest geschikt zijn en de beoordeling van de ruimtelijke inpasbaarheid, is afhankelijk van meerdere elementen, zodat voorliggend voorontwerp van decreet hier dan ook geen uitspraak over doet.

De Vlaamse Regering heeft wel de mogelijkheid om criteria vast te leggen inzake de ruimtelijke voorwaarden ter beoordeling van de inpasbaarheid van de installaties voor de productie van hernieuwbare energie of energierecuperatie in een goede ruimtelijke ordening.

3. Inhoud van de voorgestelde regeling

3.1. Bestemmingsneutraliteit

Bestemmingsneutraliteit betekent dat de bestemming op zich geen weigeringsgrond vormt voor de inplanting van constructies.

De bestemmingsneutraliteit wordt echter maar voorzien voor welbepaalde constructies, meer bepaald voor installaties voor de productie van hernieuwbare energie of energierecuperatie.

Dit geldt voor alle bestemmingsgebieden. Aldus is het mogelijk om betreffende installaties te vergunnen in ruimtelijk kwetsbaar gebied en bijgevolg een windturbinepark te vergunnen in groengebied. Dit betekent echter niet dat de voorziene regeling m.b.t. bestemmingsneutraliteit de deur openzet voor een ondoordacht inplanten van deze installaties. Er moet nog steeds rekening worden gehouden met zowel ruimtelijke eisen (o.a. goede ruimtelijke ordening) als met sectorale eisen (vb. rond natuurbehoud, erfgoed, woonkwaliteit, e.d.)

Het vergunningverlenende bestuursorgaan mag afwijken van de "stedenbouwkundige voorschriften". Artikel 1.1.2, 13° VCRO definieert "stedenbouwkundig voorschrift" als een reglementaire bepaling opgenomen in een RUP, plan van aanleg of verordening.

De afwijkingsmogelijkheid geldt bijgevolg zowel voor RUP's als voor plannen van aanleg en kan zowel betrekking op de bestemming, inrichting of beheer. (cfr. artikel 2.2.5, §1, 3° VCRO)

Aldus is het mogelijk installaties voor de productie van hernieuwbare energie of energierecuperatie, en hun aanhorigheden, te vergunnen:

- in afwijking van stedenbouwkundige voorschriften op bedrijventerreinen die stellen dat constructies hoger dan 20 m niet toegelaten zijn;
- in afwijking van een letterlijke verbodsbepaling;
- in "bouwvrij agrarisch gebied".

Voorliggend voorontwerp van decreet bevat geen beperkingen op het vlak van stedenbouwkundige voorschriften of van bestemmingen waarvan afgeweken kan worden. Een vergunning kan dus verleend worden in een 'bouwvrij' gebied, ongeacht of dit 'bouwvrij zijn' komt door een stedenbouwkundig voorschrift dat bouwen uitdrukkelijk verbiedt, dan wel door bestemming.

Echter, iedere aanvraag zal beoordeeld moeten worden onder andere aan de goede ruimtelijke ordening en de criteria inzake de ruimtelijke voorwaarden ter beoordeling van de inpasbaarheid van de installaties voor de productie van hernieuwbare energie of energierecuperatie in een goede ruimtelijke ordening die de Vlaamse Regering kan bepalen (zie hierna punt 3.3).

Het toestaan van een afwijking zal dan ook gemotiveerd moeten worden, zeker in het geval er afgeweken wordt van het bouwvrij karakter van een gebied.

Het feit dat een afwijkingsmogelijkheid voorzien wordt, houdt immers geen recht op een afwijking in.

3.2. Voor hernieuwbare energie

Om de doelstellingen inzake hernieuwbare energie te halen, zet het Vlaams energiebeleid de komende jaren vooral in op zon, wind en (rest)warmte. De zoektocht naar mogelijke energiebronnen in de omgeving en nieuwe toepassingen voor hernieuwbare energie is echter steeds intensiever. Er zijn reeds voorbeelden waar warmte onttrokken wordt aan het rioolwater (riothermie), oppervlaktewater of omgevingslucht. Windenergie is er in alle maten en diverse vormen. Het blijkt ook reeds mogelijk om de industriële warmtevraag met nieuwe types zonnecollectoren deels in te vullen. Innovatie zal in de toekomst zorgen voor nog andere systemen.

Het toepassingsgebied van voorliggend voorontwerp van decreet is dan ook heel ruim en gaat zowel over installaties voor de productie van energie als voor energierecuperatie (alle installaties, ook nieuwe technologieën), alsook aanhorigheden met het oog op de exploitatie zoals een warmtenet, opslagmogelijkheden, ...

Wat niet onder de toepassing van de afwijkingsmogelijkheid valt zijn industriële installaties die als nevenproduct energiestromen teweeg brengen (restwarmte uit industriële processen). In deze gevallen dienen de installaties steeds te worden opgericht in de daartoe geëigende bestemmingsgebieden.

De infrastructuur om deze installaties in te zetten als energie-installatie (bv. de warmtekrachtkoppeling, de nodige distributiemogelijkheden, opslag,...) worden dan weer wel als bestemmingsneutraal beschouwd en vallen onder het toepassingsgebied van het decreet.

3.3. Geen vrijgeleide

Beoordeling goede ruimtelijke ordening en andere sectorregelgeving onverkort van toepassing

Het is de taak van een overheid om haar eigen doelstellingen, Europese klimaatdoelstellingen en de ruimteclaims van alle sectoren zo goed mogelijk te verzoenen. Een ondoordachte inplanting kan in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening of met direct werkende normen en kan hinderend werken ten aanzien van andere maatschappelijke noden zoals instandhouding natuur, veiligheid, wonen, landschap, onroerend erfgoed, ...

Bestemmingsneutraliteit betekent dus niet dat aanvragen die vallen onder het toepassingsgebied, zonder meer vergund kunnen worden. Ongeacht de invoering van

bestemmingsneutraliteit moet dus voor ogen worden gehouden dat de beoordeling op vergunningenniveau (de beoordeling van de goede ruimtelijke ordening, de sectorregelgeving, de project-Mer) nog steeds behouden blijft, waardoor ook de zogenaamde 'opportuiniteitstoets' van toepassing blijft.

Zo moet een vergunning geweigerd worden als het aangevraagde onverenigbaar is met een goede ruimtelijke ordening, tenzij de bevoegde overheid van oordeel is dat de overeenstemming van het aangevraagde met het recht en de goede ruimtelijke ordening gewaarborgd kan worden door het opleggen van voorwaarden.

Artikel 4.3.1, §2 VCRO stelt:

"De overeenstemming met een goede ruimtelijke ordening wordt beoordeeld met inachtneming van volgende beginselen :

1° het aangevraagde wordt, voor zover noodzakelijk of relevant, beoordeeld aan de hand van aandachtspunten en criteria die betrekking hebben op de functionele inpasbaarheid, de mobiliteitsimpact, de schaal, het ruimtegebruik en de bouwdichtheid, visueel-vormelijke elementen, cultuurhistorische aspecten en het bodemreliëf, en op hinderaspecten, gezondheid, gebruiksgenot en veiligheid in het algemeen, in het bijzonder met inachtneming van de doelstellingen van artikel 1.1.4;"

Bij de ontwikkeling naar een energievoorziening op basis van hernieuwbare energiebronnen komt het thema energie dicht bij de mensen te staan. Energieopwekking zal zichtbaarder worden, en ontwikkelt zich geleidelijk aan tot een integraal onderdeel van ons bebouwd en onbebouwd landschap. Het is daarom belangrijk om dit aspect van de duurzaamheidsopgave nauw bij de ontwikkeling van het landschap te betrekken.

Hernieuwbare energie-installaties zijn harde functies en dienen overeenkomstig het Beleidsplan Ruimte Vlaanderen (in opmaak) zo veel mogelijk een plaats te krijgen binnen het goed gelegen bestaand ruimtebeslag om zo de druk op de open ruimte te verminderen zodat een belangrijk deel van de ruimte gevrijwaard blijft van ruimtebeslag. Om duurzaam ruimtegebruik toe te passen op de energiesector vertrekken we dus van de ruimtelijke ontwikkelingsprincipes:

- Ruimtelijk rendement verhogen binnen het ruimtebeslag met een zorgvuldig ruimtegebruik
- Ruimtelijke uitbreiding als uitzondering

Bij de beoordeling (een verscherpte opportuiniteitstoets omwille van het wegvallen van de toetsing aan de bestemming) moet een afweging gebeuren. Die afweging volgt de volgende redenering.

Kan het in het bestaand ruimtebeslag?

Hernieuwbare energie-installaties kunnen in het ruimtebeslag geïntegreerd worden volgens de principes van zorgvuldig ruimtegebruik. De mate van verweefbaarheid van een installatie binnen het bestaand ruimtebeslag is afhankelijk van de karakteristieken van de installatie zelf en de hinderaspecten.

- *Karakteristieken van de installatie zelf:* Installaties die zich uitstekend lenen tot meervoudig en gedeeld gebruik zoals bv. zonnepanelen op een dak, of een warmtepomp in een gebouw, kunnen zich meestal uitstekend verweven in het bestaand ruimtebeslag. Bij installaties die op het maaiveld geplaatst dienen te worden, dient rekening gehouden met toekomstige ontwikkelingen van die locatie.
- *Hinderaspecten:* de aanvaardbare impact (effectbeoordeling) op de mens, de natuur, het landschap en onroerend erfgoed.

Uitbreiding als uitzondering

Uitbreiding is een uitzondering, maar kan mits voldaan aan de criteria:

- Aangetoonde maatschappelijke behoefte. Tal van beleidsdocumenten geven al grote ambitieuze doelstellingen op aangaande hernieuwbare energie. De maatschappelijke behoefte is daarmee al aangetoond.
- Er zijn geen redelijke alternatieven in het bestaand ruimtebeslag. Er moet altijd eerst binnen het ruimtebeslag gekeken worden. Redelijke alternatieven moeten beschouwd worden op vlak van locatiealternatieven en niet zozeer op vlak van uitvoeringsalternatieven. Met andere woorden: het afwegen tussen technieken (bv. elektriciteitsproductie op basis van windenergie of zonne-energie) is niet relevant. De energietransitie heeft namelijk baat bij een mix van energiebronnen. Projectmatig zijn locatiealternatieven beperkt tot de eigen terreinen en gebouwen van de aanvrager of tot de terreinen en gebouwen waarover de aanvrager rechten beschikt om de installatie te bouwen.
- Een goede locatie. Deze wordt ingegeven vanuit:
 - o Hinderaspecten
 - o Energetische maximalisatie
- Uitvoering is "State of the art":
 - o Het vermijden van zoveel mogelijk verharding (zowel van de installatie als aanvoerroutes)
 - o de meeste installaties hebben een eerder tijdelijk karakter, wat best een doorwerking krijgt in het vergunningenbeleid (bv. opleggen van sloopplicht)

3.4. Alleen voor nieuw ingediende aanvragen

Om niet te interfereren in lopende vergunningsprocedures zal de nieuwe afwijkingsbepaling maar toegepast kunnen worden op vergunningsaanvragen die worden ingediend vanaf de datum van inwerkingtreding van voorliggend voorontwerp van decreet.

Aanvragen die werden ingediend voor de inwerkingtreding van dit wijzigingsdecreet, worden behandeld conform de bepalingen van de VCRO, zoals deze golden voor de inwerkingtreding van dit wijzigingsdecreet, dus de bepalingen van de VCRO zoals deze golden voor de invoering van het principe van bestemmingsneutraliteit.

Aanvragers en betrokken publiek gingen immers uit van een bepaalde set van regels (bv. de clicheringsregeling) op het ogenblik dat de aanvraag ingediend en behandeld werd.

4. Advies Raad van State en strategische adviesraden

Later aan te vullen.

5. Totstandkomingsprocedure

Later aan te vullen.

B. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Hoofdstuk 1. Algemene bepaling

Artikel 1.

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening

Artikel 2.

Dit artikel wijzigt het opschrift van onderafdeling 8 in titel IV, hoofdstuk IV, afdeling 1 VCRO van "Handelingen sorterend onder voorschriften van een gewestplan" naar "Hernieuwbare energie" om in overeenstemming te zijn met de voorgestelde regeling.

Artikel 3.

Dit artikel bevat het hoger besproken principe van bestemmingsneutraliteit.

Zoals reeds aangegeven geldt dit principe voor installaties voor de productie van hernieuwbare energie of energierecuperatie, en hun aanhorigheden.

Aangezien voorzien wordt in een afwijking op de stedenbouwkundige voorschriften, wordt bepaald dat elke aanvraag waarbij beroep gedaan wordt op de afwijkingsmogelijkheid, voorwerp uitmaakt van een openbaar onderzoek.

De Vlaamse Regering krijgt delegatie om nadere regels te bepalen voor de toepassing van deze afwijkingsmogelijkheid, alsook om criteria vast te leggen inzake de ruimtelijke voorwaarden ter beoordeling van de inpasbaarheid van de installaties voor de productie van hernieuwbare energie of energierecuperatie in een goede ruimtelijke ordening.

Mogelijke criteria voor de opportuniteitstoets zijn reeds opgenomen en gemotiveerd in het Beleidsplan Ruimte Vlaanderen.

Hoofdstuk 3. Slotbepaling**Artikel 4.**

Dit artikel geeft aan dat het principe van bestemmingsneutraliteit maar toegepast kan worden op vergunningsaanvragen die worden ingediend vanaf de inwerkingtreding van voorliggend voorontwerp van decreet.

Reeds ingediende aanvragen worden verder behandeld conform de bepalingen van de VCRO, zoals deze golden voor invoering van het principe van bestemmingsneutraliteit.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw,

Joke SCHAUVLIEGE