

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Principiële goedkeuring ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering betreffende de uitvoering van het decreet van 22 december 2017 houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugdhuisen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen

1. INHOUDELIJK

1 Situering van de nota

Het decreet van 22 december 2017 houdende de subsidiëring bovenlokaal jeugdwerk, jeugdhuisen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen biedt een antwoord op twee afspraken gemaakt binnen het regeerakkoord 2014-2019 en verder uitgewerkt in de beleidsnota Jeugd 2014-2019:

- een meer gestroomlijnde bestuurlijke organisatie in Vlaanderen waarbij de persoonsgebonden aangelegenheden, zoals Jeugd, vanaf 2018 hetzij naar het Vlaamse niveau, hetzij naar het lokale niveau overgaan waardoor de provincies een nieuwe taakstelling krijgen;
- het regulariseren van gesubsidieerde contractuelen (gesco's).

Binnen het beleidsdomein “Jeugd” omvat het decreet van 20 juli 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid, de belangrijkste instrumenten om het jeugdwerk te erkennen en subsidiëren dat een werking en een bereik heeft over gans Vlaanderen.

Bij het decreet van 22 december 2017 houdende de subsidiëring bovenlokaal jeugdwerk, jeugdhuisen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen is de focus het ondersteunen van jeugdwerk dat juist niet gericht is op de hele Vlaamse Gemeenschap, maar wel inspeelt op prioriteiten van de Vlaamse overheid. Het decreet bundelt verschillende subsidielijnen waarbij het accent wordt gelegd op dat jeugdwerk dat bij uitstek bijdraagt aan de doelstelling een jeugdwerkaanbod te realiseren voor alle kinderen en jongeren.

De krachtlijnen van het decreet houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugdhuisen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen van 22 december 2017 zijn:

- een meerjarige structurele ondersteuning bieden aan verenigingen die inspelen op prioriteiten van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid en/of die een bovenlokale werking ontplooiën zonder hierbij activiteiten te ontwikkelen die zich richten naar de gehele Vlaamse Gemeenschap;
- via projectsubsidies de mogelijkheid bieden aan verenigingen om in te spelen op nieuwe ontwikkelingen;
- de administratieve last voor de initiatiefnemers laag houden;
- een complementair beleid voeren t.a.v. de lokale besturen.

Er zijn in het decreet vier groepen van initiatiefnemers opgenomen:

- geprofessionaliseerde jeugdhuizen die inspelen op prioriteiten van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid;
- geprofessionaliseerd jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren;
- bovenlokaal jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap;
- intergemeentelijke samenwerkingsverbanden met rechtspersoonlijkheid die de samenwerking en de netwerking stimuleren tussen de lokale besturen en de jeugdverenigingen binnen hun werkingsgebied.

Het voorliggend ontwerp van uitvoeringsbesluit werkt de bepalingen die zijn opgenomen in het decreet verder uit.

2. Samenvatting van de inhoud van de nieuwe regelgeving

2.1. Subsidies voor geprofessionaliseerde jeugdhuizen (art. 2)

Met deze subsidieregeling wil de Vlaamse overheid inspelen op veranderingen die zich in de jeugdhuissector voordoen en impulsen geven voor creativiteit en vernieuwing. Het gaat hierbij dus niet om een subsidiëring van de reguliere werking van een jeugdhuis aangezien dit wordt opgenomen door de lokale besturen.

Op basis van artikel 5 §4 van het decreet bepaalt de Vlaamse Regering de prioriteiten waarrond jeugdhuizen kunnen werken.

Voor het bepalen van de prioriteiten, zette de administratie een traject op met Formaat vzw. Deze vereniging organiseerde op haar buurt een aantal bijeenkomsten met hun jeugdhuisleden.

Uit de traject kwamen volgende voorstellen:

1. Het behouden van de bestaande prioriteiten zoals bepaald in het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juli 2013 betreffende de toekenning van subsidies aan jeugdhuizen voor de uitvoering van een bovenlokaal project. De prioriteiten zijn “artistieke expressie” en “ondernemerschap”.
2. Het toevoegen van één nieuwe prioriteit, met name het stimuleren van sociale cohesie tussen het jeugdhuis en haar omgeving.

2.1.1. Toelichting prioriteiten

2.1.1.1. Artistieke expressie

Artistieke expressie is één van de twee originele sporen binnen de oorspronkelijke regelgeving ‘bovenlokale projecten’. Ze bouwt verder op een lange traditie van actieve participatie aan kunst en cultuur binnen de jeugdhuissector. Projecten bestaan uit de combinaties van creatie, presentatie, beleving en educatie.

De voorbije jaren werd geëxperimenteerd met artistieke expressie binnen jeugdhuizen. Daarbinnen zijn er verschillende invalshoeken om rond artistieke expressie te werken.

Zelfontplooiing:

Door in artistieke projecten mee te draaien, leren jongeren zichzelf kennen. Ze ontdekken waar ze goed in zijn en waar ze wel of niet naartoe willen werken. Door te experimenteren binnen en buiten het jeugdhuis ontdekken jongeren hoe ze zelf actief aan de slag kunnen met kunst en cultuur.

Kunsteducatie:

Jongeren die experimenteren met kunst en cultuur ontwikkelen bewust en onbewust (artistieke) competenties.

Kunst en cultuur als verbinder:

Artistieke praktijken in en buiten het jeugdhuis kunnen bijdragen tot ontmoeting. Kunst en cultuur zijn hier een verbindende factor tussen verschillende groepen jongeren en generaties. Tegelijk zorgen de artistieke projecten ook voor het uitbouwen van een netwerk met andere culturele spelers.

2.1.1.2. Ondernemingszin

De voorbije jaren werd geëxperimenteerd met ondernemerszin binnen jeugthuizen. Daarbinnen zijn er verschillende invalshoeken.

Ondernemerszin als bron voor competentie-opbouw:

Jongeren die experimenteren rond ondernemerschap ontwikkelen bewust en onbewust ondernemingszin en ondernemersschapscompetenties.

Ondernemerszin als duurzame veranderaar:

Jongeren kunnen via sociaal ondernemerszin bijdragen aan duurzame veranderingen binnen onze maatschappij. Hun activiteiten spelen in op maatschappelijke problemen en houden rekening met mens en milieu.

Ondernemerszin als weg naar werk:

Als neveneffect kan ondernemerszin binnen jeugthuizen een toegangspoort vormen naar de arbeidsmarkt. Jongeren kunnen hun eigen job creëren of vinden via ondernemersprojecten hun weg naar (betaald) werk.

2.1.1.3. Het stimuleren van sociale cohesie tussen het jeugdhuis en haar omgeving

Jeugdhuiswerk breekt meer en meer uit de vier muren van het jeugdhuis. Er zijn de laatste jaren heel wat goede praktijken ontstaan, niet enkel in de directe omgeving van het jeugdhuis maar ook op bovenlokaal niveau. Deze praktijken hebben nood aan een kader, waarbinnen professionele jeugdwerkers aan de slag kunnen – niet enkel binnen de muren van het jeugdhuis, maar ook op locatie.

Projecten publieke ruimte:

De publieke ruimte is een plaats waar jongeren kunnen leren over zichzelf maar ook over relaties en sociale interactie met anderen, over diversiteit en over de maatschappij op zich.

Jeugthuizen kunnen hier als bruggenbouwer optreden om met jongeren leegstaande gebouwen tijdelijk in te nemen en er creatieve broedplaatsen van te maken, pop-up-plaatsen voor jongeren te creëren (bv zomerbars),...

Activiteiten ter bevordering van sociale, culturele, en politieke ontwikkeling:

Jeugthuizen zetten in op actieve ondersteuning van participatieve processen bij jongeren, zowel op individueel niveau als op groepsniveau.

Ze krijgen er vaak op een informele manier toegang tot informatie over levensbrede thema's zoals wonen, werk, onderwijs, seksualiteit, zingeving, vrije tijd,... Tegelijk zijn jeugdhuisplekken voor sociale actie en verandering. Deze thematiek is niet nieuw binnen de jeugdhuissector. De laatste jaren groeit wel de nood aan ruimte waarbinnen professionele jeugdwerkers aan de slag kunnen met deze brede mix aan thema's en vragen die leven bij jongeren.

Outreaching werk:

Bij outreachend werk wordt actief ingezet op het leggen van contact met doelgroepen die niet of weinig worden bereikt. Vragen worden onderzocht en de doelgroep wordt gemotiveerd of toegeleid naar vormen van vrijetijdsbesteding en eventueel andere werkingen zoals het OCMW, VDAB, ...

Via outreachend werk krijgt men een beter zicht op de jongeren die er leven en kan het jeugdhuis gericht aan de slag met de signalen die het opvangt. Dat kan door het organiseren van specifieke activiteiten of het toeleiden naar het bestaande aanbod. Het kan ook door het gesprek op te zetten tussen verschillende belanghebbenden.

2.1.2. Procedure

Jeugdhuisen kunnen inzetten op de drie prioriteiten: ofwel door maximaal drie projecten uit te werken, ofwel door één geïntegreerd project uit te werken, waar minstens twee van de drie prioriteiten aan bod komen.

Jeugdhuisen kunnen éénmaal om de vier jaar een beleidsplan indienen. Het beleidsplan moet ingediend worden conform de (digitale) leidraad die ter beschikking wordt gesteld aan de jeugdhuisen. In die leidraad worden naast algemene gegevens over de werking van het jeugdhuis, criteria opgenomen die de elementen zoals vermeld in artikel 4, § 3, derde lid van het decreet verder specificeren. Tenslotte wordt er in de leidraad ook een invulschema toegevoegd voor de inhoudelijke en financiële planning. Met het aanreiken van een uitgebreide leidraad, hebben de jeugdhuisen een concreet instrument om hun beleidsplan vorm te geven. Deze manier van werken zal de administratieve last voor de jeugdhuisen beperken. Daarnaast zal het ook leiden tot gelijkvormige beleidsplannen waardoor een beoordeling van die plannen kan gebeuren op een gelijkaardige basis.

De leidraad wordt door de administratie opgesteld, in samenspraak met Formaat vzw.

Op basis van de beleidsplannen zal de administratie een advies formuleren voor subsidiëring naar de minister.

De eerste indiendatum voor de beleidsplannen is voorzien op 1 juni 2019. Ten laatste op 1 oktober 2019 beslist de minister over de werkingssubsidies die worden toegekend voor de periode 2020-2023. De administratie zal haar advies tegen 1 september 2019 voorleggen aan de minister.

Aan een jeugdhuis kan op jaarbasis maximaal 100.000 euro werkingssubsidies worden toegekend. Dit bedrag wordt begrensd omdat de Vlaamse overheid met deze subsidieregeling wil inspelen op veranderingen die zich in de jeugdhuissector voordoen en impulsen geven voor creativiteit en vernieuwing. Het gaat hierbij dus niet om een subsidiëring van de reguliere werking van een jeugdhuis aangezien dit wordt opgenomen door de lokale besturen. Indien het maximumbedrag hoger zou geplaatst worden, zou de verhouding tussen reguliere werking – vernieuwende werking verstoord kunnen worden. Het bedrag van 100.000 euro ligt trouwens 10.000 euro hoger dan het maximumbedrag dat een jeugdhuis momenteel kan ontvangen via het Besluit van de Vlaamse Regering van 5

juli 2013 betreffende de toekenning van subsidies aan jeugdhuizen voor de uitvoering van een bovenlokaal project. Dit maximumbedrag van 90.000 euro werd sinds de inwerkingtreding van het besluit van 2014 niet geïndexeerd.

Om de administratieve last laag te houden dient er slechts om de twee jaar een voortgangsrapport ingediend te worden. Na een periode van vier jaar dient er een werkingsverslag te worden voorgelegd. Zowel voor het voortgangsrapport als het werkingsverslag zullen er eveneens (digitale) leidraden worden opgesteld, in samenspraak met Formaat vzw.

2.2. Subsidies voor jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren (art. 3)

Deze subsidielijijn zet in op de uitbouw van de brugfunctie binnen verenigingen die werken met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren. Een brugpersoon is een vertrouwenspersoon die jongeren op verschillende manieren helpt om te integreren in de maatschappij. Zo hebben de jongeren in kwestie een aanspreekpunt voor hun problemen of vragen. Deze brugfiguren bieden niet alleen ondersteuning aan individuele jongeren, maar kunnen ook met groepen jongeren aan de slag gaan. Het gaat ook niet alleen over bruggen bouwen binnen het jeugdwerk maar ook vanuit het jeugdwerk naar instanties of personen die zich binnen andere beleidsdomeinen bevinden (onderwijs, werk, welzijn,...).

Deze subsidielijijn richt zich voornamelijk naar stedelijke werkingen, die een minimum aantal beroepskrachten in dienst hebben. Na overleg met Uit de Marge vzw en de verenigingen die zijn opgenomen in artikel 13 van het decreet, wordt voorgesteld om het minimum te bepalen op 8 voltijdse beroepskrachten met een inhoudelijke taakstelling.

2.2.1. Procedure

De verenigingen kunnen éénmaal om de zes jaar een beleidsplan indienen. Het beleidsplan moet ingediend worden conform de (digitale) leidraad die ter beschikking wordt gesteld aan de verenigingen. In die leidraad worden naast algemene gegevens over de werking, criteria opgenomen die de elementen zoals vermeld in artikel 5, § 2, tweede lid verder specificeren. Tenslotte wordt er in de leidraad ook een invulschema toegevoegd voor de inhoudelijke en financiële planning. Met het aanreiken van een uitgebreide leidraad, hebben de werkingen een concreet instrument om hun beleidsplan vorm te geven. Deze manier van werken zal de administratieve last voor de verenigingen beperken. Daarnaast zal het ook leiden tot gelijkvormige beleidsplannen waardoor een beoordeling van die plannen kan gebeuren op een gelijkaardige basis. Bij de opmaak van de leidraad zal er ook gekeken worden hoe dit beleidsplan zich verhoudt tot het beleidsplan die de verenigingen opmaken voor de lokale besturen, die instaan voor de ondersteuning van het eerstelijnsaanbod van de werkingen.

De leidraad wordt door de administratie opgesteld, in samenspraak met Uit de Marge vzw, en de verenigingen die zijn opgenomen in artikel 13 van het decreet en de betrokken lokale besturen.

Op basis van de beleidsplannen zal de administratie een advies formuleren voor subsidiëring naar de minister.

De eerste indiendatum voor de beleidsplannen is voorzien op 1 juni 2020. Ten laatste op 1 oktober 2020 beslist de minister over de werkingssubsidies die worden toegekend voor de periode 2021-2026. De administratie zal haar advies tegen 1 september 2020 voorleggen aan de minister.

Om de administratieve last laag te houden dient er slechts om de drie jaar een voortgangsrapport ingediend te worden. Na een periode van zes jaar dient er een werkingsverslag te worden voorgelegd. Zowel voor het voortgangsrapport als het werkingsverslag zullen er eveneens (digitale) leidraden worden opgesteld, in samenspraak met Uit de Marge vzw, en de verenigingen die zijn opgenomen in artikel 13 van het decreet en de betrokken lokale besturen.

2.2.2 Overgangsmaatregelen

In artikel 4, §4 van het decreet is bepaald dat de verenigingen die vermeld staan in artikel 13 in de eerste beleidsplanperiode (2021-2026) een subsidie ontvangen die ten minste 75% bedraagt van de subsidie die aan die verenigingen in 2018 is toegekend. In het uitvoeringsbesluit wordt hierbij aanvullend bepaald dat indien er twee verenigingen die vermeld staat in artikel 13 fuseren uiterlijk op 1 mei 2020 de 75%-regeling geldig is voor de gefuseerde vereniging.

2.3. Subsidies voor jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap

2.3.1. Subsidies voor geprofessionaliseerde werkingen met kinderen en jongeren met een handicap (art. 4)

Onder geprofessionaliseerde werking wordt verstaan een jeugdwerkinitiatief dat minstens één beroepskracht met een inhoudelijke taakstelling tewerkstelt.

Deze werkingen kunnen een werkingssubsidie ontvangen voor hun eerstelijnsaanbod. Dit eerstelijnsaanbod moet zowel georganiseerd worden tijdens het schooljaar als tijdens de vakanties.

Werkingen die tevens inzetten op de brug- en signaalfunctie, kunnen eventueel bijkomend ondersteund worden. Daarbij zal ook rekening gehouden worden met het al dan niet erkend zijn als "organisatie vrijetijdszorg" die vanuit het Vlaamse Agentschap voor personen met een handicap aan een aantal werkingen wordt gegeven.

Verenigingen die jeugdwerkinitiatieven opzetten voor kinderen en jongeren met een handicap kunnen éénmaal om de vier jaar een beleidsplan indienen. Het beleidsplan moet ingediend worden conform de (digitale) leidraad die ter beschikking wordt gesteld aan de verenigingen. In die leidraad worden naast algemene gegevens over de vereniging, criteria opgenomen die de elementen zoals vermeld in artikel 6, §2, tweede lid verder specificeren. Tenslotte wordt er in de leidraad ook een invulschema toegevoegd voor de inhoudelijke en financiële planning. Met het aanreiken van een uitgebreide leidraad, hebben de verenigingen een concreet instrument om hun beleidsplan vorm te geven. Deze manier van werken zal de administratieve last voor de verenigingen beperken. Daarnaast zal het ook leiden tot gelijkvormige beleidsplannen waardoor een beoordeling van die plannen kan gebeuren op een gelijkaardige basis.

De leidraad wordt door de administratie opgesteld, in samenspraak met verenigingen die door de administratie gekend zijn en die regionaal verspreid zijn.

Op basis van de beleidsplannen zal de administratie een advies formuleren voor subsidiëring naar de minister.

De eerste indiendatum voor de beleidsplannen is voorzien op 1 juni 2019. Ten laatste op 1 oktober 2019 beslist de minister over de werkingssubsidies die worden toegekend voor de periode 2020-2023. De administratie zal haar advies tegen 1 september 2019 voorleggen aan de minister.

Om de administratieve last laag te houden dient er slechts om de twee jaar een voortgangsrapport ingediend te worden. Na een periode van vier jaar dient er een werkingsverslag te worden voorgelegd. Zowel voor het voortgangsrapport als het werkingsverslag zullen er eveneens (digitale) leidraden worden opgesteld, in samenspraak met verenigingen die bij de administratie gekend zijn en die regionaal verspreid zijn.

2.3.1. Subsidies voor vrijwilligerswerkingen met kinderen en jongeren met een handicap (art. 5)

Met deze subsidielijijn wordt de focus gelegd op de kleinere initiatieven met kinderen en jongeren met een handicap. Een gemene deler bij deze initiatieven is dat ze geen beroepskrachten inzetten, dat ze activiteiten aanbieden die herhaald worden en dat ze reeds een bestaande bovenlokale werking hebben. Zowel feitelijke verenigingen als verenigingen die beschikken over een privaatrechtelijke rechtspersoonlijkheid met een niet-commercieel karakter kunnen een aanvraag indienen bij deze subsidielijijn.

De werkingen kunnen jaarlijks éénmaal een aanvraag voor ondersteuning indienen.

Zoals bepaald in de memorie van toelichting bij het decreet, kunnen de verenigingen projectsubsidies ontvangen ter ondersteuning van extra werkingskosten die voortvloeien uit een structurele werking. De structurele werking moet jaarlijks zijn maar hoeft niet continu en permanent te zijn. De werking kan zowel plaatsvinden tijdens het schooljaar als tijdens de schoolvakanties. Die extra kosten kunnen ontstaan omdat de werking bijvoorbeeld een nieuw aanbod ontwikkelt, omdat de werking speciaal spel- of verblijfsmateriaal moet voorzien of omdat de werking speciaal vervoer moet voorzien.

De subsidie bedraagt maximum 5.000 euro. Dit bedrag wordt begrensd omdat het hier om een impulssubsidie gaat.

De projectaanvraag moet ingediend worden conform de (digitale) leidraad die ter beschikking wordt gesteld aan de verenigingen. In die leidraad wordt naast algemene gegevens over de vereniging een invulschema opgenomen voor de inhoudelijke en financiële planning. Deze manier van werken zal de administratieve last voor de verenigingen beperken. Daarnaast zal het ook leiden tot gelijkvormige projectaanvragen waardoor een beoordeling van de projecten kan gebeuren op een gelijkaardige basis.

De leidraad wordt door de administratie opgesteld, in samenspraak met verenigingen die bij de administratie gekend zijn en die regionaal verspreid zijn.

De eerste indiendatum voor de aanvraagdossiers is voorzien op 1 februari 2020.

De minister beslist jaarlijks uiterlijk op 1 april nadat de aanvraag werd ingediend. De administratie zal haar advies tegen 10 maart voorleggen aan de minister.

De uitvoeringstermijn van het project kan starten op 15 april van datzelfde jaar en kan lopen tot uiterlijk het einde van het volgende jaar.

De toegekende projectsubsidie wordt volledig uitbetaald na de beslissing van de minister.

Na het aflopen van het project, dient het initiatief een inhoudelijk en financieel verslag in. Voor dit werkingsverslag zal er eveneens een (digitale) leidraad worden opgesteld, in samenspraak met in samenspraak met verenigingen die bij de administratie gekend zijn en die regionaal verspreid zijn.

2.4. Subsidies voor structurele intergemeentelijke samenwerking (art. 6)

Deze subsidielijns wil intergemeentelijke samenwerking actief op het vlak van bovenlokaal jeugdwerk ondersteunen.

De intergemeentelijke samenwerking moet de vorm van een projectvereniging aannemen, zoals bepaald in het decreet Lokaal Bestuur van 22 december 2017.

De projectverenigingen kunnen éénmaal om de zes jaar een beleidsplan indienen.

Het beleidsplan moet ingediend worden conform de (digitale) leidraad die ter beschikking wordt gesteld aan de verenigingen. In die leidraad worden naast algemene gegevens over de werking, criteria opgenomen die de elementen zoals vermeld in artikel 8, § 2, tweede lid verder specificeren. Tenslotte wordt er in de leidraad ook een invulschema opgenomen voor de inhoudelijke en financiële planning. Met het aanreiken van een uitgebreide leidraad, hebben de verenigingen een concreet instrument om hun beleidsplan vorm te geven. Deze manier van werken zal de administratieve last voor de verenigingen beperken. Daarnaast zal het ook leiden tot gelijkvormige beleidsplannen waardoor een beoordeling van die plannen kan gebeuren op een gelijkaardige basis.

De leidraad wordt door de administratie opgesteld in samenspraak met bestaande projectverenigingen.

Op basis van de beleidsplannen zal de administratie een advies formuleren voor subsidiëring naar de minister.

De eerste indiendatum voor de beleidsplannen is voorzien op 1 juni 2020. Ten laatste op 1 oktober beslist de minister over de werkingssubsidies die worden toegekend voor de periode 2021-2026.

Om de administratieve last laag te houden dient er slechts om de drie jaar een voortgangsrapport ingediend te worden. Na een periode van zes jaar dient er een werkingsverslag te worden voorgelegd. Zowel voor het voortgangsrapport als het werkingsverslag zullen er eveneens (digitale) leidraden worden opgesteld, in samenspraak met bestaande projectverenigingen.

3. Consultaties n.a.v. opmaak besluit

Het voorliggend ontwerp van besluit is tot stand gekomen na een beleidstraject, waarbij overleg met de verschillende stakeholders centraal stond.

Het traject werd opgestart in november 2017. Volgende overlegmomenten vonden plaats:

- 14 november 2017: overleg vrijwilligerswerkingen met kinderen en jongeren met een handicap; toelichting decreet en vraag tot insteek voor uitvoeringsbesluit;
- 20 november 2017: geprofessionaliseerde werkingen met kinderen en jongeren met een handicap; toelichting decreet en vraag tot insteek voor uitvoeringsbesluit;
- 8 december 2017: overleg Uit de Marge vzw en de werkingen met maatschappelijke kinderen en jongeren die zijn opgenomen in artikel 13 van het decreet; toelichting decreet en vraag tot insteek voor uitvoeringsbesluit;
- 9 januari, 8 februari en 1 maart 2018: insteek voor uitvoeringsbesluit en bepaling prioriteiten
- 15 januari 2018: overleg Uit de Marge vzw: insteek voor uitvoeringsbesluit en bepaling aantal voltijdse equivalenten;
- 3 mei en 29 mei 2018: reflectiegroep lokaal/bovenlokaal jeugdbeleid (VVSG, VVJ, De Ambassade, Vlaamse Jeugdraad, Oranje vzw, VGC, Uit de Marge vzw, Formaat vzw, stad Gent): bespreking ontwerp van uitvoeringsbesluit.

4. Inwerkingtreding besluit

Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2019, met uitzondering van artikel 3 en 6 die in werking treden op 1 januari 2020.

De financiering van de initiatieven op basis van dit besluit start ten vroegste op 1 januari 2020.

De jeugthuizen en de geprofessionaliseerde jeugdwerkingen met kinderen en jongeren met een handicap die een werkingssubsidie wensen te ontvangen op basis van respectievelijk artikel 4 en artikel 6 van het decreet, kunnen voor de eerste keer een beleidsplan voor vier jaar indienen uiterlijk op 1 juni 2019. Het beleidsplan moet handelen over de periode 2020-2023. De minister beslist uiterlijk op 1 oktober 2020 over de werkingssubsidies die de jeugthuizen en de geprofessionaliseerde jeugdwerkingen met kinderen en jongeren met een handicap vanaf 2020 ontvangen.

Voor de projectlijn die is opgenomen in het decreet onder artikel 7 van het decreet kunnen initiatieven een aanvraag indienen uiterlijk op 1 februari 2020 voor projecten die kunnen worden uitgevoerd vanaf 1 april 2020. Het betreft de jaarlijkse projectsubsidie die wordt toegekend aan jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap voor het organiseren van een bovenlokaal jeugdwerkeraanbod.

De bovenlokale jeugdwerkinitiatieven met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren (artikel 5) en de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden met rechtspersoonlijkheid (artikel 8) kunnen voor de eerste keer een beleidsplan opmaken voor de periode 2021-2026. Dit beleidsplan wordt ingediend uiterlijk op 1 juni 2020. Gezien beide subsidielijnen verbonden zijn aan de werking of de samenwerking van de lokale besturen, wordt de termijn van indiening van het beleidsplan gekoppeld aan de termijn van de gemeentelijke bestuursperiode. Voor beide subsidielijnen kan ingediend worden het jaar waarop het nieuwe strategisch meerjarenplan in werking treedt. De eerste keer betekent dit dus 2020. In dat jaar wordt op basis van het ingediende dossier beslist over de toekenning van de werkingssubsidies, die de initiatieven vanaf 2021 zullen ontvangen.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het decreet bundelt een aantal subsidielijnen. De middelen voor twee subsidielijnen bevinden zich reeds op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. Het betreft de subsidielijnen die voortvloeien uit het regulariseren van tewerkstellingsmaatregelen, met name de lijn voor geprofessionaliseerde jeugthuizen die inspelen op prioriteiten van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid en de lijn voor geprofessionaliseerd jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren.

Bij de geprofessionaliseerde jeugthuizen die inspelen op prioriteiten van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid, gebeurt de financiering sinds 2014 op basis van het Decreet van 7 mei 2004 houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector, zoals gewijzigd en het Besluit van de Vlaamse Regering van 5 juli 2013 betreffende de toekenning van subsidies aan jeugthuizen, zoals gewijzigd.

De middelen bedragen iets meer dan drie miljoen euro (in 2018 3.115.000 euro) en zijn voorzien op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap op het begrotingsartikel HBO-1HCI2AK-WT – Werking en toelagen – Aanvullende subsidies tewerkstelling in de culturele sector.

De bijkomende budgetten die vanuit de verdere DAC-regularisatie vrijkomen, zullen toegevoegd worden aan dit decreet. Het totaal bedrag dat vrijkomt, bedraagt 2.800.000 euro. Gemiddeld komt er 100.000 euro per jaar vrij.

Voor het geprofessionaliseerd jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren is de basis voor de financiering gebaseerd op het Ministerieel Besluit van 23 december 2016 betreffende de toekenning van een subsidie aan organisaties met geregulariseerde gesco-projecten in de beleidsvelden cultuur en jeugd - overgangsscenario 2017, werd. In de aanhef van dit besluit is bepaald dat “binnen het toekomstige decreet inzake het bovenlokaal jeugdbeleid ruimte zal gemaakt worden voor de subsidiëring van jeugdwerking met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren en overwegende dat een aantal niet-structureel gesubsidieerde organisaties de kans moeten krijgen hun werking op dat vlak te integreren in het nieuwe decreet”. In hetzelfde besluit werd de lijst opgenomen van de organisaties die die kans moeten krijgen. De organisaties die zijn vermeld in de lijst zijn opgenomen in artikel 13 van het decreet. Deze organisaties behouden in de overgangsjaren 2018-2019 en 2020 hun toegekende subsidiëring zoals vermeld in het Ministerieel Besluit van 23 december 2016, inclusief indexering. In totaal gaat het om een bedrag voor 2018 van 1.473.578 euro.

In het verslag van 26 oktober 2016 namens de Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering en Stedenbeleid over het voorontwerp van decreet houdende de vernieuwde taakstelling en gewijzigde financiering van de provincies, wordt bepaald dat het krediet die de provincies besteden aan Jeugd 3.959.490 euro bedraagt. 1.208.741 euro of 30,5% van het totale bedrag wordt besteed aan subsidiëring van doelgroepen. Het is dit bedrag dat zal ingezet worden voor de financiering van het decreet.

Op basis van de bovenstaande cijfers kan worden uitgegaan van een totaal beschikbaar structureel budget van **5.797.319 euro** voor de uitvoering van het decreet

Provinciale middelen	1.208.741 euro
Gesco-middelen	1.473.578 euro
Aanvullende subsidies tewerkstelling in de culturele sector (DAC)	3.115.000 euro
TOTAAL	5.797.319 euro

Het decreet vertrekt niet van een recht maar van een mogelijkheid om subsidies te ontvangen. De inhoud van het beleidsplan of het projectvoorstel zullen hierbij van doorslaggevend belang zijn.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 5 juni 2018.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 13 juli 2018.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het uitvoeringsbesluit kan een beperkte weerslag hebben op zowel de werking als het personeel van de lokale besturen. Dit kan gebeuren wanneer een lokaal bestuur toetreedt tot een projectvereniging, zoals bepaald in het decreet Lokaal Bestuur van 22 december 2017, die de samenwerking en de netwerking stimuleert tussen de lokale besturen en het jeugdwerk binnen hun werkingsgebied. Indien deze projectvereniging werkingssubsidies wenst te ontvangen op basis van dit decreet, wordt een cofinanciering door alle betrokken lokale besturen gevraagd. De cofinanciering bedraagt minimaal 50% van de werkingsmiddelen van de vereniging.

De uitvoering van deze regelgeving kan positieve gevolgen hebben voor de lokale besturen zonder dat hierbij extra administratieve lasten worden opgelegd:

- lokale besturen zien immers op hun grondgebied geen jeugdhuiswerkingen verloren gaan. Integendeel, door de ondersteuning van jeugdhuisprojecten, kunnen de jeugdhuizen extra initiatieven ontwikkelen waardoor ook het lokale aanbod naar jongeren versterkt wordt. Door het inspelen op de Vlaamse beleidsprioriteiten kunnen jeugdhuizen ook partners zijn bij de uitvoering van het lokale beleid.
- de Vlaamse overheid en de lokale besturen kunnen sterkere partners worden in het ondersteunen van het jeugdwerk voor maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren. De lokale besturen en de Vlaamse overheid kunnen beter afstemmen wie welke functie opneemt waardoor beide beleidsniveaus een sterker complementair aanbod kunnen uitbouwen én waardoor ook de verenigingen zelf versterkt worden in hun werking.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Deze regelgeving is uitvoerbaar binnen huidige personeelsbestand gelet op de bepalingen van artikel 3 van het decreet van 18 november 2016 houdende de vernieuwde taakstelling en gewijzigde financiering van de provincies.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande ontwerp van besluit zal worden aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/291 van 26 juni 2018.

Er werd bij de opmaak van het decreet een Reguleringsimpactanalyse opgemaakt, inclusief JoKER. Er dienen bij de opmaak van het voorliggend ontwerp van uitvoeringsbesluit geen nieuwe elementen toegevoegd te worden met betrekking tot de gekozen optie. De uitvoering van het besluit wordt in deze nota beschreven, zoals ook de handhaving, de aanpak van de administratieve lasten en de consultaties naar aanleiding van de opmaak het besluit.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerpbesluit tot uitvoering van het decreet van 22 december 2017 houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugdhuizen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen

2° de Vlaams minister, bevoegd voor de culturele aangelegenheden:

1. te gelasten over voornoemd ontwerpbesluit het advies in te winnen van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport, Media, sectorraad Sociaal-Cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen;
2. te gelasten over voornoemd ontwerpbesluit het advies in te winnen van de Vlaamse Jeugdraad;
3. te gelasten over voornoemd ontwerpbesluit de sociale partners te consulteren;
4. te machtigen te beoordelen of voornoemde adviezen of consultatie aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurd tekst;
5. te gelasten over voornoemd ontwerpbesluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde adviezen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel,

Sven GATZ

Bijlagen:

- het principieel goed te keuren ontwerpbesluit;
- de memorie van toelichting bij het ontwerpbesluit;
- het advies van de Inspectie van Financiën;
- het begrotingsakkoord.