



DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT, OPENBARE WERKEN, VLAAMSE RAND, TOERISME EN
DIERENWELZIJN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Co-financiering van de strategische spoorweginfrastructuren

- **Definitieve goedkeuring van het Samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest betreffende de financiering van spoorweginfrastructuren**
- **2^{de} principiële goedkeuring van het voorontwerp van decreet houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest betreffende de financiering van spoorweginfrastructuren**

1. SITUERING

Er kan op dit vlak verwezen worden naar de nota waaraan de Vlaamse Regering op 15 december 2017 haar principiële goedkeuring verleende (VR 2017 1512 DOC.1340/1).

2. INHOUDELIJK

2.1. Vlaamse co-financiering

Er kan op dit vlak verwezen worden naar de nota waaraan de Vlaamse Regering op 15 december 2017 haar principiële goedkeuring verleende (VR 2017 1512 DOC.1340/1).

2.2. Samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de financiering van de strategische spoorweginfrastructuren

Er dient op grond van het artikel 6, §1, X, eerste lid, 14° en 92bis, § 4 nonies van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen een globaal samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest

betreffende de financiering van de strategische spoorweginfrastructuren te worden afgesloten teneinde de co-financieringsbevoegdheid te kunnen uitoefenen.

Het samenwerkingsakkoord bevat bepalingen inzake volgende aspecten:

- Financiering en verdeling van de financiering van de strategische spoorwegprojecten;
- Verbintenissen van de partijen
- Prefinanciering
- Bijkomende financiering
- Duur van de overeenkomst

Aangaande de financiering is bepaald dat bovenop de 73.444.980,79 courante € van het GEN-Fonds dat vrij te besteden is, één miljard courante euro door de federale overheid toegekend wordt aan de NMBS en aan Infrabel om, binnen de budgetten zoals hieronder voorzien, te gebruiken voor de uitvoering van de GEN-werven en de uitvoering van bepaalde prioriteiten op het grondgebied van de gewesten (inclusief bepaalde gewestelijke prioritaire spoorwegprojecten), en dit volgens een tempo dat noodzakelijk is voor een goed en vlot verloop van de werven.

Dit bedrag van 1.073.444.980,79 courante euro wordt verdeeld als volgt:

- 1° Investerings in het Vlaamse Gewest: 448.396.261,58 courante euro;
- 2° Investerings in het Waalse Gewest: 298.930.841,05 courante euro;
- 3° Investerings buiten sleutel: 326.117.878,16 courante euro.

Deze 3 enveloppes worden als volgt uitgesplitst:

1° Financiering van het GEN:

- a) Vlaamse Gewest :
 - Verdeelsleutel: 77.147.517,81 courante euro ;
 - Buiten de verdeelsleutel: 179.552.767,20 courante euro;
- b) Waalse Gewest (verdeelsleutel) : 229.999.504,74 courante euro;
- c) Brusselse Hoofdstedelijke Gewest (buiten de verdeelsleutel): 127.417.517,54 courante euro.

2° Financiering van de prioritaire spoorwegprojecten:

- a) Vlaamse Gewest : 371.248.743,77 courante euro ;
- b) Waalse Gewest : 68.931.336,31 courante euro;
- c) Brusselse Hoofdstedelijke Gewest: 19.147.593,42 courante euro.

In het samenwerkingsakkoord, dat aan de Vlaamse Regering wordt voorgelegd voor definitieve goedkeuring, zijn volgende basisprincipes opgenomen op vraag van het Vlaamse Gewest:

- De Vlaamse gefinancierde projecten zijn van strategische aard (artikel 1.8°).
- De NV van Publiek recht De Werkvennootschap kan samen met het Vlaamse Gewest een projectgebonden uitvoeringscontract afsluiten met de federale Staat, NMBS en/of Infrabel dat de concrete omschrijving, de operationele samenwerking, de financiering en de

uitvoeringsmodaliteiten (inclusief de planning) van een gewestelijk spoorwegproject vastlegt (art. 1.11°).

- Er zal voor de gecofinancierde projecten een gezamenlijke opvolging van de projecten zijn (art. 1.10°).
- Het gewestelijk aandeel van de cofinanciering, zijnde maximum 100 miljoen euro, dient in de samenwerkingsovereenkomst expliciet te worden opgenomen (artikel 5§1).
- De cofinanciering van spoorprojecten door het Vlaamse Gewest komt bovenop het federale investeringsbedrag en heeft geen invloed op de budgettaire verdeelsleutel 60/40 (artikel 5§3).
- De bijkomende financiering kan gebeuren volgens de techniek van de alternatieve financiering (art. 6§2 tweede alinea):

2.3. Uitvoerende samenwerkingsakkoorden

Onlosmakelijk verbonden met dit globaal samenwerkingsakkoord werden er ook drie uitvoerende samenwerkingsakkoorden afgesloten, nl.:

- uitvoerend samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat en het Vlaamse Gewest betreffende de realisatie van prioritaire spoorprojecten die genieten van bijkomende financiering van het Vlaamse Gewest overeenkomstig artikel 92bis, § 4nonies van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980;
- uitvoerend samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat en het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest betreffende de voltooiing van de GEN-werken;
- uitvoerend samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat en het Vlaamse Gewest betreffende de vaststelling en de financiering van de prioriteiten voor strategische investeringen op het grondgebied van het Vlaamse Gewest.

Op 23 april 2018 werd binnen het Executief Comité van de Ministers van Mobiliteit een consensus bereikt over de drie uitvoerende samenwerkingsakkoorden waarbij het Vlaamse Gewest partij is.

Op 18 mei 2018 heeft de Vlaamse Regering haar goedkeuring verleend aan deze drie uitvoerende samenwerkingsakkoorden (VR 2018 1805 DOC. 0479/1).

3. PROJECTBUREAU SPOORINVESTERINGEN

Er kan op dit vlak verwezen worden naar de nota waaraan de Vlaamse Regering op 15 december 2017 haar principiële goedkeuring verleende (VR 2017 1512 DOC.1340/1).

4. VOORONTWERP VAN DECREET HOUDENDE INSTEMMING MET HET SAMENWERKINGSAKKOORD TUSSEN DE FEDERALE STAAT, HET VLAAMSE GEWEST, HET WAALE GEWEST EN HET BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE GEWEST BETREFFENDE DE FINANCIERING VAN DE STRATEGISCHE SPOORWEGINFRASTRUCTUREN

5.1 Advies van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen

Op 27 april 2018 vroeg de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn de MORA om een advies over het Voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de financiering van de strategische spoorweginfrastructuren binnen een termijn van dertig dagen.

In haar advies ging de MORA in op volgende elementen:

1. Spoorprioriteiten effectief versnellen;
2. Nood aan transparantie;
3. Overige prioriteiten vastleggen en realiseren;
4. Betrekken van het mobiliteitsmiddenveld;

Het advies van de MORA geeft geen aanleiding tot aanpassing van het voorontwerp van decreet dat door de Vlaamse Regering principieel werd goedgekeurd op 27 april 2018.

5.2 Advies van de Raad van State over het samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de financiering van de strategische spoorweginfrastructuren

De afdeling Wetgeving van de Raad van State bracht het advies 63.447/VR van 12 juni 2018 uit over het voorontwerp van wet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de financiering van de strategische spoorweginfrastructuren.

Ingevolge dit advies zijn in het voormeld samenwerkingsakkoord geen inhoudelijke aspecten aangaande het mechanisme van de bijkomende financiering door het Vlaamse Gewest gewijzigd.

Wel werden volgen technische aspecten van het samenwerkingsakkoord en de memorie van toelichting aangevuld:

- Artikel 2§2 samenwerkingsakkoord: vermelding bij de financiering van het GEN of de bedragen per gewest betrekking hebben op de verdeelsleutel dan wel buiten de verdeelsleutel vallen. Deze precisering is eveneens toegevoegd in de memorie van toelichting.
- Artikel 2§6: in de memorie van toelichting is voorzien dat de formulering van deze paragraaf toelaat om elke vorm van nieuwe opportuniteiten die zich eventueel zouden aandienen in de toekomst te dekken. De formulering omvat tevens aanvragen van lokale

autoriteiten om specifieke voorzieningen in het kader van werven of projecten te laten realiseren.

- Artikel 3: in de memorie van toelichting wordt verduidelijkt dat dit artikel de onderlinge verplichting schept voor de vier gefedereerde entiteiten om hun met sporen uitgerust net te behouden in het bijzonder in de minst bevolkte gebieden.
- Artikel 5§1: er wordt in het samenwerkingsakkoord en in de memorie van toelichting gepreciseerd dat de bijkomende financiering een maximaal bedrag betreft.
- Artikel 5§2: deze paragraaf wordt ingevoegd teneinde tegemoet te komen aan de opmerking van de Raad van State dat de onduidelijkheid dient weggenomen te worden aangaande de Waalse spoorwegprojecten die het voorwerp uitmaken van een bijkomende financiering vanwege het Waalse Gewest.
- Artikel 6, §2, tweede lid: ingevolge het advies van de Raad van State wordt de zinsnede “onverminderd de wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen” geschrapt. Tevens wordt in de memorie van toelichting gesteld dat als het artikel 6 gebruik maakt van het feit dat de alternatieve financieringswijze geen gevolgen mag hebben voor de schuldpositie van de federale Staat, het laatste begrip wel degelijk betrekking heeft op de federale overheid.
- Artikel 10§3: in de memorie van toelichting wordt gepreciseerd dat dit artikel als doel heeft de administratieve last ten gevolge van het afsluiten van wijzigende uitvoerende samenwerkingsakkoorden voor niet-significante overschrijdingen te vermijden.

Ingevolge de tweede lezing van het samenwerkingsakkoord werden na de interfederale IKW van 29 juni 2018 volgende technische aanpassingen aan het samenwerkingsakkoord ingevoegd:

- Toevoeging bij de overweging dat een financiering bovenop het saldo van het GEN-fonds noodzakelijk is om het geheel van de werken van het GEN-project te voltooiën binnen een zo kort mogelijke termijn.
- Bij de overweging betreffende de gewestelijke investeringen is eveneens voorzien dat deze binnen een zo kort mogelijke termijn gerealiseerd zullen worden.
- In artikel 1.2° en 1.3° van het samenwerkingsakkoord wordt verwezen naar de meerjareninvesteringsplannen en de strategische meerjareninvesteringsplannen van de NMBS en van Infrabel.
- Het artikel 2§1 van het samenwerkingsakkoord wordt aangevuld met de zinsnede “*en dit met eerbiediging van de plannings die als bijlage toegevoegd zijn bij de uitvoerende samenwerkingsovereenkomsten*”.
- De artikelen 6§2 en 9 van het samenwerkingsakkoord zijn tekstueel verbeterd.

Er wordt voorgesteld aan de Vlaamse Regering

- in te stemmen met het samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de financiering van de strategische spoorweginfrastructuren.
- de tweede principiële goedkeuring te hechten aan het instemmingsdecreet en bijhorende memorie van toelichting.

5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL VAN BESLISSING OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Op dit vlak zijn geen wijzigingen ten opzichte van de nota's waaraan de Vlaamse Regering op 15 december 2017 en op 27 april 2018 haar principiële goedkeuring verleende (VR 2017 1512 DOC.1340/1 en VR 2018 2704 DOC.0398/1BIS).

6. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Op dit vlak zijn geen wijzigingen ten opzichte van de nota waaraan de Vlaamse Regering op 27 april 2018 haar principiële goedkeuring verleende (VR 2018 2704 DOC.0398/1BIS).

7. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Op dit vlak zijn geen wijzigingen ten opzichte van de nota waaraan de Vlaamse Regering op 27 april 2018 haar principiële goedkeuring verleende (VR 2018 2704 DOC.0398/1BIS).

8. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Op dit vlak zijn geen wijzigingen ten opzichte van de nota waaraan de Vlaamse Regering op 27 april 2018 haar principiële goedkeuring verleende (VR 2018 2704 DOC.0398/1BIS).

9. VOORSTEL VAN BESLISSING.

De Vlaamse Regering beslist:

1° in te stemmen met het samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de financiering van de strategische spoorweginfrastructuren;

2° de Minister-President en de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn te machtigen op hetzelfde ogenblik over te gaan tot ondertekening van het samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de financiering van de strategische spoorweginfrastructuren, van de drie uitvoerende samenwerkingsakkoorden die werden goedgekeurd in het ECMM van 23 april 2018 en door de Vlaamse Regering op 17 mei 2018 en van de 11 projectgebonden uitvoeringscontracten betreffende de projecten die een bijkomende financiering van het Vlaamse Gewest nadat Infrabel, de NMBS en De Werkvennootschap deze 11 projectgebonden uitvoeringscontracten ondertekend zullen hebben.

3° haar tweede principiële goedkeuring te hechten aan bijgaande voorontwerp van decreet houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de financiering van de strategische spoorweginfrastructuren en bijhorende memorie van toelichting;

4° de Vlaamse minister, bevoegd voor het mobiliteitsbeleid, de openbare werken en het vervoer te gelasten over het voorontwerp van decreet houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de financiering van de strategische spoorweginfrastructuren en bijhorende memorie van toelichting het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84§1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand,
Toerisme en Dierenwelzijn

Ben WEYTS

Bijlagen:

- Ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de financiering van de strategische spoorweginfrastructuren en bijlagen.
- Ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de financiering van de strategische spoorweginfrastructuren en de memorie van toelichting.
- advies 63.447/VR van 12 juni 2018 over het voorontwerp van wet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de financiering van de strategische spoorweginfrastructuren.
- Advies van 27 april 2018 van de MORA.