

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 februari 2016 houdende vaststelling van de werking en het beheer van het Financieringsinstrument voor de Vlaamse visserij- en aquacultuursector (FIVA) en de verrichtingen die voor steun in aanmerking komen

1. Inleiding

Om praktische problemen en onduidelijkheden, gebleken bij de operationalisering, te remediëren, beoogt het als bijlage 1 toegevoegd voorontwerp van besluit aanpassingen aan het besluit van de Vlaamse Regering van 5 februari 2016 houdende vaststelling van de werking en het beheer van het Financieringsinstrument voor de Vlaamse visserij- en aquacultuursector (FIVA) en de verrichtingen die voor steun in aanmerking komen.

2. Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1

In artikel 1 van het te wijzigen besluit worden volgende aanpassingen voorgesteld:

- punt 3° b) bepaalt dat minimaal 51% van de aandelen of de deelbewijzen van de begunstigde rechtspersoon in handen van natuurlijke personen moet zijn. Dit wordt geschrapt omdat de visserijsector kapitaalsintensiever is geworden en er meer op investeringen door derden beroep wordt gedaan;
- punt 3° b/1) wordt toegevoegd en omvat een nieuwe categorie van begunstigden, met name coöperatieve vennootschappen waarvan de vennoten voor minstens 51% uit reders bestaan en waarvan ook meer dan 51% van de aandelen in handen is van reders. Zo komen vaartuigen die onder de vorm van een coöperatieve vennootschap in handen zijn van meerdere reders, ook voor betoelaging in aanmerking. Dit geldt in het kader van de “steun voor investeringen door reders en vissers” (artikel 6), “steun voor innovatie” (artikel 8), “steun voor partnerschappen in de visserij” (artikel 9) en “steun voor het beschermen en herstellen van de mariene biodiversiteit en mariene ecosystemen” (artikel 17);
- punt 3° n) bepaalt dat regionale, lokale en andere overheden begunstigde kunnen zijn. Ter verduidelijking wordt toegevoegd dat dit tevens het geval is voor verzelfstandigde agentschappen van die overheden;
- punt 3° o) wordt toegevoegd en omvat een nieuwe categorie van begunstigden, namelijk “provinciale extern verzelfstandigde agentschappen”. Deze nieuwe potentiële begunstigden komen in aanmerking voor de maatregel “steun voor, afzetmaatregelen in visserij en aquacultuur” (artikel 16);
- in punt 21° wordt het begrip “oorsprong” vervangen door het begrip “van oorsprong is uit een lidstaat van de Europese Unie”. Terwijl met het begrip “oorsprong” werd

verwezen naar het begrip “niet-preferentiële oorsprong” uit het Unie douanewetboek, wordt met het nieuwe begrip verwezen naar de vlag van het vaartuig dat de vis gevangen heeft. Deze aanpassing anticipeert op eventuele bilaterale akkoorden met het Verenigd Koninkrijk (post-Brexit) en eventuele toekomstige visserij in Noorse wateren;

- de begrippen “jaarlijkse aanlanding”, “blokperiode”, “maatregel” en “besluit van 16 december 2005” worden bijkomend gedefinieerd. Dit laatstgenoemde besluit is het besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2005 tot de instelling van een visvergunning en houdende tijdelijke maatregelen voor de uitvoering van de communautaire regeling inzake de instandhouding en de duurzame exploitatie van de visbestanden.

Artikel 2

Artikel 2, tweede lid, van het te wijzigen besluit bevat de toepassingsmodaliteiten die door de minister worden vastgesteld. Deze bepalingen worden verduidelijkt.

Artikel 3

Artikel 4, tweede lid, punt 2°, van het te wijzigen besluit wordt afgestemd op de ingevoegde definities van “jaarlijkse aanlanding” en “het besluit van 16 december 2005”.

Tevens wordt de uitzondering voor vaartuigen uit het kustvisserssegment uitgebreid naar vaartuigen waarvan de visserijactiviteiten hoofdzakelijk in de Schelde en het Schelde-estuarium plaatsvinden.

Om te garanderen dat de steun voor de eerste verwerving van een vissersvaartuig effectief een bijdrage zou leveren aan de Vlaamse economie, wordt in hetzelfde punt ook bepaald dat de begunstigde gedurende de vier kalenderjaren volgend op het jaar van indiening van de steunaanvraag minstens 50% van de jaarlijkse aanlanding van zijn betoelaagd vissersvaartuig die vermarktbaar is voor directe menselijke consumptie, in een Belgische veiling aanbiedt. Deze voorwaarde blijft behouden. De uitzondering die reeds voorzien was voor de vaartuigen behorende tot het kustvisserssegment, die hun vangsten niet noodzakelijk in een veiling verkopen, wordt uitgebreid naar vaartuigen, houder van een visvergunning, die hoofdzakelijk in de Schelde en het Schelde-estuarium actief zijn. Een aantal van deze vaartuigen mag het estuarium niet verlaten en kan dus moeilijk de vangsten in de veiling te Zeebrugge of Oostende te koop aanbieden.

Artikel 4

In artikel 6, tweede lid, punt 1°, van het te wijzigen besluit wordt verduidelijkt dat de subsidiabiliteitsvoorwaarden betrekking hebben op het vissersvaartuig waarin wordt geïnvesteerd. Tevens worden de termijnen verduidelijkt waarin aan de voorwaarden moet voldaan zijn.

Verder wordt een nieuw lid ingevoegd dat bepaalt dat zowel de visserijactiviteit als de economische activiteiten van het vervangen visserijvaartuig in aanmerking worden genomen. Deze aanpassing vloeit voort uit het feit dat als een vissersvaartuig vervangen wordt door een ander en wanneer de visvergunning dus van het ene vaartuig op het andere overgedragen wordt, de situatie kan ontstaan dat het vervangende vaartuig niet aan elk van beide voorwaarden voldoet.

Er wordt ook een nieuw lid ingevoegd waarbij de minister delegatie verkrijgt om de aanvrager vrij te stellen van de voorwaarden als een vissersvaartuig moet worden vervangen omwille van overmacht.

Naar analogie met de wijziging aan artikel 4, tweede lid, punt 2°, van het te wijzigen besluit wordt de uitzondering die reeds voorzien was voor de vaartuigen behorende tot het kustvisserssegment ook hier uitgebreid naar vaartuigen, houder van een visvergunning, die hoofdzakelijk in de Schelde en het Schelde-estuarium actief zijn.

In een overgangperiode kan voor de kalenderjaren 2015 en 2016 aan deze voorwaarde voldaan worden door minstens 50% van de jaarlijkse aanlanding of minstens 50% van de jaarlijkse besomming van het vissersvaartuig in kwestie, vermarktbaar voor directe menselijke consumptie, in een Belgische veiling aan te bieden. Hiervoor wordt aan het te wijzigen artikel een nieuw lid toegevoegd.

Deze overgangperiode wordt voorzien en beperkt tot de jaren 2015 en 2016, omdat er in die periode enige onduidelijkheid bestond over het begrip jaarlijkse aanlanding. Terwijl de gangbare interpretatie deze was die nu uitdrukkelijk in het te wijzigen besluit wordt opgenomen leefde er in de sector een minderheidsstandpunt dat inhield dat er niet naar het gewicht in kg maar naar de waarde in euro moest worden gezien.

In het laatste lid van het te wijzigen artikel wordt het maximum steunbedrag voor investeringen door reders en vissers, opgetrokken naar 250.000 euro om zo de investeringsmogelijkheden voor de sector te verruimen.

Artikel 5

In artikel 8 van het te wijzigen besluit wordt de mogelijkheid geschapen om Vlaamse cofinanciering te verlenen voor het ontwerp, de uitwerking, de controle, de evaluatie en het beheer van innovatieve systemen voor het toewijzen van vangstmogelijkheden zoals bedoeld in artikel 36 van Verordening (EU) nr. 508/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 inzake het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij en tot intrekking van de Verordeningen (EG) nr. 2328/2003, (EG) nr. 861/2006, (EG) nr. 1198/2006 en (EG) nr. 791/2007 van de Raad en Verordening (EU) nr. 1255/2011 van het Europees Parlement en de Raad (EFMZV-Verordening) en dit om alle projecten mogelijk te maken die gerelateerd zijn aan de systemen voor het toewijzen van vangstmogelijkheden.

Artikel 6

In overeenstemming met artikel 7 van voorliggend voorontwerp van besluit wordt de titel van afdeling 5 het te wijzigen besluit aangepast.

Artikel 7

In artikel 9 van het te wijzigen besluit wordt het maximum steunbedrag verhoogd tot 250.000 euro. Het operationeel programma is aangepast door opname van de maatregel "Steun voor partnerschap in de visserij". Dit betreft projecten die zich richten op kennisopbouw inzake duurzaam en selectief vissen door wetenschappelijke onderzoeksinstellingen en kennisoverdracht vanuit deze wetenschappelijke onderzoeksinstellingen naar de vissers toe. De verwijzing naar artikel 29 uit de EMFZV-Verordening wordt geschrapt, daar deze niet is opgenomen in het goedgekeurde operationeel programma.

Artikel 8

In artikel 12, eerste lid, van het te wijzigen besluit wordt de mogelijkheid geschapen dat ook producenten- en brancheorganisaties of regionale, lokale en andere overheden in aanmerking komen voor steun voor het verstrekken van technisch, wetenschappelijk, juridisch, ecologisch of economisch advies voor aquacultuurbedrijven. In de praktijk blijkt namelijk dat zij vaak de meest aangewezen instanties zijn voor het verstrekken van dergelijk advies.

Artikel 9

In artikel 16, eerste lid, van het te wijzigen besluit worden nieuwe begunstigden, met name de provinciale extern verzelfstandigde agentschappen, toegevoegd.

Artikel 10

In artikel 17 van het te wijzigen besluit wordt een begunstigde, met name de begunstigde vermeld in artikel 1, punt 2°, van voorliggend voorontwerp van besluit, toegevoegd. Ook wordt de verwijzing naar artikel 37 van de EFMZV-Verordening geschrapt, aangezien die maatregelen

niet in het goedgekeurd operationeel programma zijn voorzien. Het bedrag van de FIVA-tussenkomenst voor maatregelen onder artikel 37 van de EFMZV-Verordening wordt dan ook geschrapt.

Artikel 11

In artikel 18 van het te wijzigen besluit worden de visveilingen als potentiële begunstigde toegevoegd. Zodoende kan de aanschaf van controleapparatuur op de veiling voor een beperkt bedrag mee aan boord genomen worden.

Artikel 12

Er wordt een nieuw hoofdstuk 5/1 toegevoegd met betrekking tot de organisatie van de steunverlening om het budget op een betere manier te kunnen beheren.

Het nieuwe artikel 32/1 voorziet dat de minister de steun aan de aanvrager kan toekennen binnen de perken van de daartoe beschikbare begrotingskredieten.

Het nieuwe artikel 32/2 voorziet dat de steunaanvragen ofwel binnen een blokperiode kunnen ingediend worden ofwel kunnen ingediend worden na een oproep door de minister tot indiening van steunaanvragen. De minister bepaalt per maatregel welk van beide aanvraagprocedures van toepassing is.

Het nieuwe artikel 32/3 bepaalt de modaliteiten voor beide aanvraagprocedures.

Het nieuwe artikel 32/4 voorziet het selectiemechanisme voor beide aanvraagprocedures.

Artikel 13

Dit artikel regelt de inwerkingtreding.

3. Budgettaire weerslag

Het advies van de Inspectie van Financiën van 15 juni 2018 gaat als bijlage 2.

De aanvraag van 20 juni 2018 van het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting gaat als bijlage 3.

4. Weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand of de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap.

5. Weerslag op de lokale besturen

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de lokale besturen.

6. Kwaliteit van de regelgeving

Het voorontwerp van het besluit is aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nummer 2018/146 van 9 april 2018.

Het voorstel van beslissing betreft een voorontwerp van besluit zonder belangrijke inhoudelijke impact en vereist dan ook geen reguleringimpactanalyse.

7. Voorstel van beslissing

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerp van besluit tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 februari 2016 houdende vaststelling van de werking en het beheer van het Financieringsinstrument voor de Vlaamse visserij- en aquacultuursector (FIVA) en de verrichtingen die voor steun in aanmerking komen;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor de landbouw, te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Joke SCHAUVLIEGE
Vlaams minister van Omgeving,
Natuur en Landbouw