

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de nadere regels betreffende de rechten en plichten van begunstigen in hun contacten met uitbetalingsactoren en tot vaststelling van de modaliteiten betreffende de ambtshalve en gedwongen herziening van een beslissing houdende de toekenning van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid

Definitieve goedkeuring

Bijlagen:

- het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering;
- het advies van de Raad van State nr. 63.606/1 van 28 juni 2018.

1. INHOUDELIJK

1.1 Situering

Op 27 april 2018 keurde de Vlaamse Regering het voorliggend ontwerpbesluit principieel goed (VR 2018 2704 DOC.0395/1BIS en DOC.0395/2BIS).

1.2 Context

Op 22 december 2017 werd het decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid goedgekeurd.¹ Op 27 april 2018 werd het bekrachtigd en afgekondigd.

Het decreet kwam tot stand naar aanleiding van de zesde staatshervorming. Met dit nieuwe decreet wordt er expliciet voor gekozen om werk te maken van een sterk geïntegreerd gezinsbeleid, waarbij alle kinderen en gezinnen maximaal versterkt en ondersteund worden doorheen hun ontwikkeling.

Het is van belang dat de burger zijn rechten met betrekking tot de toelagen in het kader van het gezinsbeleid kan uitoefenen. Geïnspireerd op de wet van 11 april 1995 tot invoering van het "handvest" van de sociaal verzekerde (B.S. 6/09/2005), voorziet het decreet dan ook bepalingen betreffende de rechtsbescherming van de burger. Een optimale toegankelijkheid, evenals een grote transparantie zijn noodzakelijk om het systeem doeltreffend te laten functioneren.

¹ 1 De Vlaamse Regering hechtte op 22 december 2017 haar definitieve goedkeuring aan het ontwerp van decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (VR 2017 2212 DOC.1356/1BIS, DOC.1356/2BIS en DOC.1356/3BIS).

Om deze bescherming te garanderen voorziet het decreet reeds in een automatische rechtentoekenning en een laagdrempelige toegankelijkheid tot het systeem. Het decreet legt bovendien een informatie-, raadgevings- en motiveringsverplichting op aan de uitbetalingsactoren en er worden beslissings- en betalingstermijnen voorzien.

Het decreet voorziet in de bepalingen met betrekking tot de rechtsbescherming delegaties aan de Vlaamse Regering om de uitvoering van de voorziene bescherming verder uit te werken. Deze aspecten zijn opgenomen in onderhavig ontwerp van besluit.

1.3 Gevolggeving advies Raad van State

De Raad van State leverde haar advies 63.606/1 af op 28 juni 2018.

Ingevolge het advies van de Raad van State werd de aanhef van het ontwerpbesluit aangepast en werd het derde lid van artikel 3 geschrapt. De criteria voor de delegatie aan de minister in artikel 4, tweede lid van het ontwerpbesluit werden verduidelijkt.

Overeenkomstig het advies van de Raad van State werd toegevoegd waaruit bestaansmiddelen bestaan en hoeveel de forfaitaire vermindering bedraagt. Deze bepalingen betreffen de huidige werkwijze zoals deze te vinden is in Circulaire Omzendbrief 1346.

De delegatie aan de minister om de wijze te bepalen waarop de controle effectief zal worden uitgevoerd, blijft wel degelijk behouden gezien de detailmatige aard ervan.

Er kan bevestigd worden dat in artikel 6, eerste lid, 1^o van voorliggend ontwerpbesluit enkel verwezen wordt naar een verplichting die elders wordt geregeld, waardoor voorliggend ontwerpbesluit niet aan de Gegevensbeschermingsautoriteit moet worden voorgelegd. Er werd hiertoe een verduidelijkende verwijzing toegevoegd.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

2.1 Financiële weerslag van het voorstel

Gelet op het feit dat:

- het hier louter gaat om het vastleggen van de rechten en plichten van de begunstigten naar de uitbetalingsactoren toe;
 - de wettelijke intrestvoet gehanteerd blijft;
 - de bedragen van niet-terugvordering dezelfde blijven;
- heeft voorliggend voorstel geen budgettaire weerslag op de Vlaamse begroting.

Daar het ontwerpbesluit de continuering van het rechtsbeschermingsbeleid in een Vlaamse context, zoals dit momenteel in de huidige federale context gerealiseerd wordt, tot doel heeft, is er geen budgettaire impact op de beleidsuitgaven voor de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, zoals deze werden vastgelegd binnen de conceptnota.

De personeels- en werkingsuitgaven gerelateerd aan voorliggend rechtsbeschermingsbeleid kunnen worden opgevangen binnen de voorziene beschikbare enveloppe voor betalings- en administratiekosten.

2.2 Inspectie van Financiën

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 8 januari 2018.

2.3 Begrotingsakkoord

Het begrotingsakkoord werd verleend op 14 maart 2018. In navolging van het begrotingsakkoord worden de apparaatskosten van Kind en Gezin en de uitbetalingsfactoren opgevangen binnen de beschikbare werkingsenveloppe. Het niveau van terugvordering en niet-terugvordering wordt opgevolgd door het monitoringcomité. Indien er op niveau van regelgeving of in het kader van efficiëntiewinsten bijstellingen worden vastgesteld door het monitoringcomité, zal dit monitoringcomité hierover voorstellen kunnen doen aan de Vlaamse Regering.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Dit voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het Agentschap voor de Uitbetaling van de Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid en de private uitbetalingsfactoren: De personele kosten zijn voorzien en kunnen worden opgevangen binnen de beschikbare enveloppe voor betalings- en administratiekosten.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

5.1 Het wetgevings- en taaladvies

Het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. nr. 2018/11 van 16 januari 2018.

5.2 RIA

Het decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid regelt in detail de context en de procedure met betrekking tot het rechtsbeschermingsbeleid.

De Vlaamse Regering heeft slechts delegatie voor een aantal operationele bepalingen waardoor er dus in voorliggend besluit geen nieuw beleid vervat zit en een RIA niet nodig is.

Het uitgewerkte rechtsbeschermingsbeleid beoogt een verderzetting van de rechtsbescherming die op dit ogenblik federaal werd opgenomen en werkt een Vlaams kader hiervoor uit.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de nadere regels betreffende de rechten en plichten van begunstigden in hun contacten met uitbetalingsactoren en tot vaststelling van de modaliteiten betreffende de ambtshalve en gedwongen herziening van een beslissing houdende de toekenning van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid.

De Vlaamse minister van Onderwijs,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN