

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van xxx tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Franse gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de Franse gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de financiering van zorg bij gebruik van zorgvoorzieningen over de grenzen van de deelstaat

Principiële goedkeuring

Bijlagen:

- het voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van xxx tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Franse gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de Franse gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de financiering van zorg bij gebruik van zorgvoorzieningen over de grenzen van de deelstaat;
- het samenwerkingsakkoord van xxx tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Franse gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de Franse gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de financiering van zorg bij gebruik van zorgvoorzieningen over de grenzen van de deelstaat;
- de memorie van toelichting bij het samenwerkingsakkoord;
- het advies van Inspectie van Financiën van 28 juni 2018.

1. INHOUDELIJK

Met de zesde staatshervorming werden heel wat bevoegdheden van het federale beleidsniveau overgeheveld naar de Gewesten en de Gemeenschappen. Dit heeft ertoe geleid dat bestaande regelgeving werd herschreven of dat nieuwe regelgeving werd uitgewerkt. Om te vermijden dat hierdoor lacunes ontstaan of dat ongewenste effecten gegenereerd worden, sluiten de geïmpacteerde Gewesten en Gemeenschappen samenwerkingsakkoorden af.

Dit samenwerkingsakkoord heeft betrekking op de residentiële ouderenzorg inclusief dagverzorgingscentra en kortverblijf, de revalidatieziekenhuizen en ambulante revalidatiecentra, de psychiatrische verzorgingstehuizen en de initiatieven voor beschut wonen die overeenkomstig de Bijzondere Wet van 6 januari 2014 betreffende de zesde Staatshervorming voorheen vergoed werden door de federale overheid via de ziekte- en invaliditeitsverzekering.

Het uitgangspunt van het samenwerkingsakkoord is dat de burger geen hinder mag ondervinden van de zesde staatshervorming en er niet mag op achteruitgaan. Zeker voor bepaalde zeer gespecialiseerde zorg is het noodzakelijk dat hij overal in het land terecht kan en zeker is van terugbetaling van de zorg. Om dit te garanderen is het noodzakelijk, dat in een overgangsfase de huidige manier van financiering blijft bestaan als een persoon met een zorgbehoefte een beroep doet op zorg in een andere deelstaat en dat de wederkerigheid gegarandeerd is.

De betrokken persoon zal in dat geval wel de administratieve procedure van de betrokken deelstaat moeten volgen. Maar hij kan verder een beroep doen op zorg, die gefinancierd wordt door de deelstaat die de voorziening of de verstrekker erkent.

Ondertussen wordt een monitoringssysteem uitgebouwd, zodat mogelijke financiële transfers en de omvang ervan zichtbaar worden. In een latere fase kan dan een onderbouwd samenwerkingsakkoord afgesloten worden, waarbij deelstaten in de back office de kosten op zich nemen voor de kosten voor zorg van hun burgers die in een andere deelstaat worden opgenomen.

Voor de rechtszekerheid is het ook belangrijk dat gedurende een periode van 3 jaar geen enkele partij het samenwerkingsakkoord eenzijdig kan opzeggen. Er wordt wel een overlegstructuur voorzien die door elk van de partijen ad hoc kan worden bijeengeroepen.

Voor de artikelsgewijze bespreking van het samenwerkingsakkoord verwijs ik naar de Memorie van Toelichting bij het Samenwerkingsakkoord (zie bijlage).

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Dit samenwerkingsakkoord bestendigt voor een periode van drie jaar de huidige situatie en is bijgevolg budgetneutraal.

Dit samenwerkingsakkoord gaat uit van het principe, dat de deelentiteit die een voorziening erkent ook instaat voor de financiering van de tegemoetkomingen van de residenten uit andere deelentiteiten. Zo zullen bv. inwoners van Wallonië die opgenomen zijn in Vlaamse Woonzorgcentra gefinancierd worden volgens de geldende regelgeving in Vlaanderen. Omgekeerd geldt hetzelfde in de andere deelentiteiten.

Het gaat om een tijdelijke regeling waarbij de financiële stromen van en naar andere deelentiteiten zullen gemonitord worden met het oog op een definitieve regeling. Op termijn (na 3 jaar of desgevallend na 6 jaar) geldt het domicile van de gebruiker als criterium voor de financiering van de tegemoetkoming. Op dat moment zal een nieuw samenwerkingsakkoord worden afgesloten.

De Inspectie van Financiën heeft op 28 juni 2018 een positief advies verleend over dit ontwerp.

Het begrotingsakkoord is niet vereist.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Geen weerslag.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Geen weerslag.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Voor een samenwerkingsakkoord is geen wetgevingstechnisch en taalkundig advies vereist.

Er is geen RIA vereist.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1 haar goedkeuring te hechten aan bovengenoemd ontwerp van samenwerkingsakkoord;
- 2 de minister-president van de Vlaamse Regering en de Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen en voor het gezondheidsbeleid, te gelasten voornoemd ontwerp van samenwerkingsakkoord, in naam van de Vlaamse Gemeenschap, te ondertekenen;
- 3 haar principiële goedkeuring te hechten aan het voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van ... tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Franse gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de Franse gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de financiering van zorg bij gebruik van zorgvoorzieningen over de grenzen van de deelstaat en aan de bijbehorende memorie van toelichting;
- 4 de Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen en voor het gezondheidsbeleid, te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet gelijktijdig het spoedadvies in te winnen van de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid (SAR WGG), met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van tien dagen en het advies in te winnen van de Raad van State, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State. Het spoedadvies van de SAR WGG is nodig gezien de dringende noodzakelijkheid om duidelijkheid te verschaffen inzake deelstaatoverschrijdende aspecten bij de uitvoering van de zesde staatshervorming.

JO VANDEURZEN
Vlaams minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin