

## **NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft:      Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van de regelgeving betreffende de specifieke brandveiligheidsnormen voor ouderenvoorzieningen en centra voor herstelverblijf en betreffende de technische commissie voor de brandveiligheid in de voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin**

**Definitieve goedkeuring na advies van de Raad van State**

Bijlagen:

- het definitief goed te keuren ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering + bijlagen;
- het advies van de Raad van State nr. 63.013/3, d.d. 21 maart 2018.

### **1.    Inhoudelijk**

#### **A. ALGEMENE SAMENVATTING**

##### **a. Samenvatting**

Dit ontwerpbesluit omvat wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2011 tot vaststelling van de specifieke brandveiligheidsnormen waaraan ouderenvoorzieningen en centra voor herstelverblijf moeten voldoen en tot bepaling van de procedure voor de uitreiking van het attest van naleving van die normen (BVR brandveiligheid ouderenvoorzieningen) en enkele wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 tot oprichting van een technische commissie voor de brandveiligheid in de voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (BVR oprichting TCB).

De procedure voor de attestering van de brandveiligheid wordt voor alle ouderenvoorzieningen en voor de centra voor herstelverblijf gelijkvormig gemaakt. Het toepassingsgebied van het besluit wordt uitgebreid voor groepen van assistentiewoningen en lokale dienstencentra. De brandveiligheidsnormen worden op een aantal punten geactualiseerd.

Tegelijk wordt de procedure voor aanvragen van afwijking aangepast en vereenvoudigd.

##### **b. Situering**

De wijzigingen kaderen in de geplande actualisering van de regelgeving brandveiligheid in ouderenvoorzieningen. In het antwoord op het verzoekschrift van 12 februari 2013 werd deze actualisering voorzien. (mededeling aan de leden van de Vlaamse Regering van 19/07/2013 doc VR 2013 1907 MED.0411/1 en verslag aan het Vlaams Parlement namens de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin stuk 182 (2014-2015) nr.1).

De actualisering omvat een wijziging van het BVR brandveiligheid ouderenvoorzieningen, een wijziging van de bijhorende bijlagen, een toevoeging met een nieuwe bijlage en een wijziging van het BVR oprichting TCB.

De wijzigingen in het BVR brandveiligheid ouderenvoorzieningen hebben betrekking op de uitbreiding van het toepassingsgebied en beperkte aanpassingen in de procedure van attestering.

In de toegevoegde bijlage 1/1, opgenomen als bijlage 2 van het wijzigingsbesluit, worden de brandveiligheidsvoorschriften voor de groepen van assistentiewoningen geactualiseerd. Hiervoor wordt de opheffing voorzien van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 maart 1989 houdende de specifieke veiligheidsaspecten waaraan de groepen van assistentiewoningen moeten voldoen om te worden erkend.

Met de wijziging van bijlage 1 worden de huidige brandveiligheidsvoorschriften uitgebreid en genuanceerd met specifieke bepalingen voor lokale dienstencentra en dagverzorgingscentra. In de bijlagen 2 t.e.m. 4 blijven de attesten A, B en C opgenomen. De formulering van het toepassingsgebied van de attesten wordt aangepast aan het uitgebreide toepassingsgebied van het ontwerpbesluit.

De wijzigingen in het BVR oprichting TCB zijn beperkt en hebben betrekking op de praktische invulling van de procedure voor behandeling van de aanvragen tot afwijking.

## **c Inhoud**

### **c 1 Wijziging BVR oprichting TCB**

Met de aanpassing wordt het mogelijk om de aanvragen tot afwijking op het BVR brandveiligheid ouderenvoorzieningen volledig binnen het departement WVG af te handelen. Tegelijk worden de mandaten van de leden in tijd beperkt en wordt het mogelijk om externen uit te nodigen op de commissievergadering.

### **c 2 Wijziging BVR brandveiligheid ouderenvoorzieningen**

#### **Wijziging BVR**

Met de uitbreiding van het toepassingsgebied van het BVR wordt voortaan de procedure van attestering inzake brandveiligheid, met attesten A, B of C, ook toegepast voor de groepen van assistentiewoningen en de lokale dienstencentra.

Voor groepen van assistentiewoningen wordt op basis van de ouderdom van het gebouw bepaald welke brandveiligheidsvoorschriften van toepassing zijn. Voor de lokale dienstencentra, waarvoor tot op heden geen specifieke brandveiligheidsvoorschriften bestonden, worden specifieke brandveiligheidsvoorschriften voorzien.

#### **Wijziging bijlage 1**

De huidige bepalingen van bijlage 1 van het BVR zijn onvoldoende afgestemd op de reële situatie in dagverzorgingscentra en lokale dienstencentra. De bepalingen gaan uit van het garanderen van een gewenst veiligheidsniveau in voorzieningen waar niet-zelfredzame personen in nachtverblijf aanwezig zijn. In dagverzorgingscentra en lokale dienstencentra zijn de vereisten voor het garanderen van het veiligheidsniveau anders omdat hier geen personen in nachtverblijf aanwezig zijn. Bovendien betreft het steeds kleinschalige voorzieningen met een relatief hogere personeelsbezetting. In deze voorzieningen kan een snelle evacuatie dus eenvoudiger georganiseerd worden dan in de overige voorzieningen. Het maatregelenpakket wordt daarom aangepast.

Naast deze inhoudelijk aanpassing worden in de bijlage ook een beperkt aantal actualisaties van brandveiligheidsvoorschriften opgenomen.

## **Toevoeging bijlage 1/1**

De huidige regelgeving brandveiligheid voor groepen van assistentiewoningen, voorzien in het BVR van 15/03/1989, stelt de normen van de NBN S21 201/202/203 reeks van toepassing. De normen zelf werden ondertussen opgeheven. De bepalingen van deze normen zijn onvoldoende afgestemd op de actuele stand van zaken. Inhoudelijk gaan de bepalingen uit van een passief veiligheidsconcept. In de specifieke regelgeving brandveiligheid voor ouderenvoorzieningen ligt het accent vooral op een actief veiligheidsconcept waarbij wordt ingezet op snelle detectie van brand en evacuatie van de bewoners. In de NBN S21 202 norm is bijvoorbeeld een algemene automatische branddetectie niet opgenomen als maatregel terwijl in de praktijk bijna systematisch dergelijke detectie wordt voorzien bij groepen van assistentiewoningen. De regelgeving loopt dus achter op de goede praktijk en een actualisering dringt zich op.

Naast een inhoudelijke actualisering wordt met het wijzigingsbesluit ook een aanzienlijke administratieve vereenvoudiging gerealiseerd. Met de invoering van het koninklijk besluit van 7 juli 1994 tot vaststelling van de basisnormen voor de preventie van brand en ontploffing waaraan de nieuwe gebouwen moeten voldoen, kortweg de basisnormen, werden federale normen ingevoerd die de minimumnormen voor de preventie van brand in nieuwe gebouwen vastleggen. Nieuwe constructies voor groepen van assistentiewoningen vallen dus onder de beide besluiten: het KB met de basisnormen enerzijds en het BVR voor de groepen van assistentiewoningen anderzijds, die inhoudelijk nauw verwant zijn maar op een aantal zeer specifieke punten verschillen. Hier bestaat zeker ruimte voor vereenvoudiging. Ook deze vereenvoudiging wordt in de actualisering meegenomen.

De nieuwe bijlage 1/1 is zo opgevat dat voor nieuwe gebouwen de beperkte set van specifieke maatregelen enkel aanvullend op de algemeen geldende bepalingen van de basisnormen worden geformuleerd. Bij uitwerking van een ontwerp of bij de controle van de brandveiligheid van nieuwe gebouwen zal dus duidelijk zijn welke de beperkte set van specifieke bepalingen is die voor groepen van assistentiewoningen geldt (bijlage 1/1), bovenop de algemeen geldende bepalingen van de basisnormen. Dit is een vereenvoudiging t.o.v. de huidige situatie waar steeds een aftoetsing van de beide normensets moet gebeuren. Bovendien is het in het huidige BVR 15/03/1989 niet mogelijk aangepaste maatregelen te hanteren voor lage gebouwen. Voor de lage gebouwen worden systematisch de strengere maatregelen opgelegd die bestemd zijn voor middelhoge gebouwen. Dit werkt kostenverhogend. In de toekomst zullen ook voor de lage gebouwen gewoon de aangepaste bepalingen voor lage gebouwen van de basisnormen van toepassing zijn, aangevuld met de specifieke bepalingen van bijlage 1/1.

De normen van de nieuwe bijlage 1/1 zijn van toepassing op alle groepen van assistentiewoningen ongeacht de ouderdom van het gebouw.

Voor de bestaande gebouwen worden naast de specifieke bepalingen van bijlage 1/1, algemene normen van toepassing gesteld i.f.v. de voorgeschiedenis van het gebouw (zie toelichting bij de artikelen onder artikel 6).

## **Wijziging van de bijlagen 2 tem 4.**

De bijlagen 2, 3 en 4 worden aangepast aan het uitgebreid toepassingsgebied. Dit zijn de bijlagen 3, 4 en 5 van het wijzigingsbesluit

## **B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN**

### **a. Wijzigingsbesluit:**

Hoofdstuk 1. Wijzigingsbepalingen

Afdeling 1 Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 tot oprichting van een technische commissie voor de brandveiligheid in de voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Art 1 voorziet een wijziging in het mandaat van de leden van de commissie. De mandaten worden beperkt in tijd.

Art 2 voorziet een wijziging waardoor het mogelijk wordt externen uit te nodigen op de zittingen van de commissie.

Art 3 voorziet een wijziging in de behandelingstermijn van de afwijkingsaanvragen en voorziet de mogelijkheid tot interne afhandeling van de afwijkingsaanvragen. De behandeltermijn wordt verlengd van drie maanden naar zes maanden. Deze verlenging is noodzakelijk omdat de huidige termijn van drie maanden niet realiseerbaar blijkt in de praktijk. Het is de bedoeling om deze verlenging van adviestermijn te compenseren door een kortere doorlooptijd van de besluitvorming voor de afwijking. Daarom wordt voortaan de opmaak van het besluit ook binnen het departement afgehandeld.

Afdeling 2. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2011 tot vaststelling van de specifieke brandveiligheidsnormen waaraan ouderenvoorzieningen en centra voor herstellverblijf moeten voldoen en tot bepaling van de procedure voor de uitreiking van het attest van naleving van die normen

Art 4 voorziet de aanpassing van de titel van het besluit.

Art 5 voorziet de aanpassing van de definities die in het besluit worden gebruikt. Dit betekent concreet dat het toepassingsgebied wordt verruimd naar de groepen van assistentiewoningen en de lokale dienstencentra. Ook de definities van de begrippen 'brandpreventieverslag' en 'hulpverleningszone', voorheen vermeld als respectievelijk 'brandverslag' en 'brandweer' worden opgenomen.

Art 6 voorziet verschillende aanpassingen van art 2.

art 6. 1° De aangepaste bijlage 1 en de nieuwe bijlage 1/1 worden van toepassing gesteld in art 2, 1° van het BVR. Bijlage 1 omvat de specifieke brandveiligheidsnormen voor de lokale dienstencentra en voor de ouderenvoorzieningen, uitgezonderd de groepen van assistentiewoningen. Bijlage 1/1 omvat de specifieke brandveiligheidsnormen voor de groepen van assistentiewoningen.

Art 6, 3° Bij artikel 2 van het BVR 09/12/2011 wordt een derde en vierde lid ingelast. Beiden geven de aanvullende specifieke brandveiligheidsmaatregelen die gelden voor groepen van assistentiewoningen die te beschouwen zijn als bestaande gebouwen. In de groep van bestaande voorzieningen wordt een onderscheid gemaakt volgens de bestemming die het gebouw had bij de invoerdata van het KB 07/07/1994 basisnormen. Het nieuwe derde lid stelt dat de bestaande gebouwen die waarvoor een eerste erkenning werd verleend als serviceflatgebouw of woningcomplex met dienstverlening voor de invoerdata van het KB 07/07/1994 basisnormen, en die dus vallen onder het toepassingsgebied van het BVR 15/03/1989, waarin de normen NBN S21-201, NBN S21-202 en NBN S21-203 van toepassing worden gesteld, moeten blijven voldoen aan de bepalingen van deze normen. In de praktijk betekent dit dat voor deze voorzieningen enkel de specifieke bepalingen van bijlage 1/1 bijkomend van toepassing worden, aangezien de gebouwen ook in het verleden reeds aan de vermelde NBN-normen moesten voldoen.

Het nieuwe vierde lid is bedoeld voor bestaande gebouwen die voordien een andere bestemming hadden. Het betreft gebouwen waarvoor voor de invoerdata van het KB 07/07/1994 basisnormen nog geen erkenning werd aangevraagd. Voor deze gebouwen worden de bepalingen van het koninklijk besluit van 7 juli 1994 tot vaststelling van de basisnormen voor de preventie van brand en ontploffing waaraan de nieuwe gebouwen moeten voldoen, van toepassing gesteld, ongeacht de ouderdom van het gebouw. Naast de specifieke brandveiligheidsnormen van bijlage 1/1 zullen voor deze gebouwen dus ook de normen van de bijlagen van het KB 07/07/1994 van toepassing zijn. Aangezien deze gebouwen als 'bestaande' gebouwen niet onder het toepassingsgebied van dit KB vallen, betreft het een normenpakket dat nu via het BVR 09/12/2011 wordt opgelegd. Eventuele aanvragen tot afwijking voor deze bestaande gebouwen worden toegestaan door de leidend

ambtenaar. De technische commissie brandveiligheid van het departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin staat in voor het advies.

Art 7 t.e.m. 11 voorzien de aanpassing van de terminologie van de art 6 t.e.m. 10. De terminologie wordt aangepast in overeenstemming met het KB van 19/12/2014 tot vastlegging van de organisatie van de brandpreventie in de hulpverleningszones en de omzendbrief van 01/12/2016 betreffende het brandpreventieverslag en de adviesverlening door de hulpverleningszones. De verwijzingen naar 'brandweer' en 'verslag van de brandweer' worden vervangen door 'hulpverleningszone' en 'brandpreventieverslag'.

Art 12 voorziet een aanpassing van art 11 waardoor de afwijkingsprocedure wordt uitgebreid tot alle specifieke brandveiligheidsnormen van het BVR brandveiligheid ouderenvoorzieningen. De technische commissie brandveiligheid adviseert de afwijkingsaanvragen. Uiteraard is de commissie niet bevoegd voor afwijkingen op artikels van het federale besluit met de basisnormen, het KB 07/07/1994, indien het gebouwen betreft die onder het toepassingsgebied van dit KB vallen. Ook dit wordt in het artikel aangegeven met "vermeld in artikel 2, eerste, derde en vierde lid". De procedure voor indiening, advisering en beslissing m.b.t. de aanvragen tot afwijking wordt aangepast zodat alle stappen van deze procedure voortaan binnen het departement WVG kunnen doorlopen worden. De leidend ambtenaar beslist over de ontvankelijkheid. De ontvankelijke aanvragen worden aan de technische commissie brandveiligheid voorgelegd voor advies. Daarna wordt de beslissing van de leidend ambtenaar overgemaakt aan de voorziening en aan het agentschap Zorg en Gezondheid.

Art 13 voorziet in art 17 van het BVR bijkomende overgangsbepalingen voor de groepen van assistentiewoningen en de lokale dienstencentra. Voor de groepen van assistentiewoningen en de lokale dienstencentra wordt een overgangperiode van twee jaar voorzien.

Art 14 voorziet de vervanging van bijlage 1 door een nieuwe bijlage 1 van het wijzigingsbesluit. In de nieuwe bijlage worden de normen voor de specifieke brandveiligheidsaspecten waaraan de woonzorgcentra, de dagverzorgingscentra, de centra voor kortverblijf, de lokale dienstencentra en de centra voor herstelverblijf moeten voldoen, opgenomen. De belangrijkste wijzigingen hebben betrekking op versoepelde normen voor dagverzorgingscentra en lokale dienstencentra. Zo worden de verplichting tot het voorzien van deelcompartimenten en de verplichting tot het voorzien van twee uitgangen per compartiment versoepeld voor deze voorzieningen. De eisen voor de gevels worden afgestemd op de eisen voorzien in het federale KB 07/07/1994.

Art 15 voorziet de aanvulling van het BVR met een bijlage 1/1. Deze bijlage omvat de specifieke brandveiligheidsnormen voor de groepen van assistentiewoningen. Belangrijkste elementen uit deze bijlage zijn de bepalingen voor de gemeenschappelijke evacuatiewegen, de verplichting tot het voorzien van een automatische branddetectie en de verplichte vorming en voorlichting van het personeel.

Art 16 t.e.m. art 18 voorzien de vervanging van de bestaande bijlagen 2, 3 en 4 door nieuwe bijlagen 2, 3 en 4. Het betreft aanpassingen van de bestaande attesten A, B en C. De attesten worden ook bruikbaar voor groepen van assistentiewoningen en lokale dienstencentra.

## Hoofdstuk 2 Slotbepalingen

### Afdeling 1 Opheffingsbepalingen

Art 19 voorziet de opheffing van het besluit Vlaamse Regering van 15 maart 1989 houdende de specifieke veiligheidsaspecten waaraan de groepen van assistentiewoningen moeten voldoen om te worden erkend.

## Afdeling 2 Overgangsbepaling

Art 20 specificeert de afhandeling van de afwijkingsaanvragen die voor 1 oktober 2018 werden ingediend.

### **b. Bijlage 1 van het wijzigingsbesluit (toekomstige bijlage 1 van het BVR brandveiligheid ouderenvoorzieningen)**

#### 0.2 toepassingsgebied

De bijlage is van toepassing ofwel op het volledige gebouw ofwel op het compartiment waarin de voorziening is ondergebracht. Deze verduidelijking wordt opgenomen omdat in de praktijk de gebouwen niet altijd exclusief bestemd zijn voor de ouderenvoorzieningen.

0.3 In de definities wordt onder 4° de definitie van de bluseenheid aangepast en onder 9° verduidelijkt dat deze bijlage van toepassing is op de voorzieningen uitgezonderd de groepen van assistentiewoningen.

2.1.1 de term 'parkeergarage' wordt naar analogie met het KB basisnormen vervangen door 'parkeergebouw'.

2.1.2 Voor de dagverzorgingscentra en de lokale dienstencentra wordt een vrijstelling voor het voorzien van deelcompartimenten opgenomen. De vrijstelling is enkel van toepassing in lage gebouwen (volgens artikel 1 van bijlage 1 van het KB 07/07/1994) die integraal als dagverzorgingscentrum of als lokaal dienstencentrum zijn bestemd omdat in deze relatief kleine voorzieningen met uitsluitend dagbezetting en verhoogde personeelsbezetting een snelle evacuatie eenvoudiger kan gerealiseerd worden dan in de overige voorzieningen.

#### 2.2.1 aantal uitgangen

De uitzondering voor de bouwlagen met een beperkt aantal residenten wordt aangepast van 'minder dan zes' naar 'maximaal zes', naar analogie met de uitzondering voor de deelcompartimenten.

Voor de dagverzorgingscentra en de lokale dienstencentra wordt een vrijstelling voor het voorzien van een tweede uitgang per compartiment opgenomen. De vrijstelling is enkel van toepassing in het lage gebouwen die integraal als dagverzorgingscentrum of als lokaal dienstencentrum zijn bestemd omdat in deze relatief kleine voorzieningen met uitsluitend dagbezetting en verhoogde personeelsbezetting een snelle evacuatie eenvoudiger kan gerealiseerd worden dan in de overige voorzieningen.

#### 3.5 Gevels

De eisen voor de gevels worden aangepast en afgestemd op de overeenkomstige bepalingen van de basisnormen. Dit is vooral voor de nieuwe gebouwen een vereenvoudiging aangezien de specifieke eisen voor de gevels worden beperkt tot de eisen voor de gevelbekleding van lage gebouwen met meer dan twee bovengrondse bouwlagen. De specifieke eis is opgenomen om bij deze gebouwen het risico op branduitbreiding via de gevel extra te beperken. Voor de bestaande voorzieningen betekent het dat de eisen worden geformuleerd volgens de huidige benadering bij de basisnormen. In bepaalde gevallen betekent dit een versoepeling van de eisen.

#### 3.6 Daken

Voor de dakbedekking wordt de eis aangepast naar analogie met de eisen van de basisnormen.

4.2.2.3. De verbinding tussen het trappenhuis en de evacuatieweg kan gerealiseerd worden door een bij brand zelfsluitende deur of door een zelfsluitende deur.

#### 4.2.2.7

De vereiste doorsnede voor de verluchtingsopening van het binnentrappenhuis wordt naar analogie met de basisnormen opgetrokken tot 1 m<sup>2</sup>. Deze oppervlakte is voor de nieuwe gebouwen altijd verplicht aangezien deze eis in de basisnormen voor alle gebouwen wordt toegepast. Voor de bestaande voorzieningen wordt een uitzondering voorzien voor maximaal twee bovengrondse verdiepingen met een beperkte oppervlakte, 300 m<sup>2</sup> per bouwlaag. Hier volstaat een doorsnede van 0.5 m<sup>2</sup>.

#### 4.2.3 Trappen

Trappen mogen niet langer van het verdreven type zijn. Enkel rechte trappen zijn toegelaten. Deze aanpassing is louter tekstueel en geeft opnieuw een gelijkschakeling met de bepalingen van de basisnormen. In nieuwe gebouwen zijn verdreven trappen niet toegelaten, in de bestaande gebouwen komen verdreven trappenuiterst zelden voor.

4.4.1 (evacuatiewegen en vluchterrassen) op een niveau dat geen evacuatie niveau is  
Voor de dagverzorgingscentra en de lokale dienstencentra wordt een vrijstelling voorzien voor de brandwerende eigenschappen van de binnenwanden en de deuren van de evacuatiewegen in een compartiment. De vrijstelling is enkel van toepassing in compartimenten met uitsluitend dagbezetting in lage gebouwen en enkel indien de betreffende compartimenten niet gebruikt worden voor de evacuatie van compartimenten met nachtbezetting.

#### 5.1.5 leidingenkokers

Voor de eisen in de eerste van de drie mogelijke maatregelen voor de brandwerende scheiding van de verticale kokers wordt de eis voor de deuren en de valluiken voor lage gebouwen aangepast naar EI<sub>130</sub>. Dit gebeurt naar analogie met de eisen volgens de bijlagen van het KB basisnormen.

6.1.3.2 De vereiste minimale doorsnede voor de verluchting van de liftschacht wordt verminderd van 4% naar 1% naar analogie met de basisnormen.

#### 6.6.1 automatische branddetectie

De terminologie wordt aangepast aan de recentste versie van de NBN S21 100-1. Voor de dagverzorgingscentra en de lokale dienstencentra wordt een vrijstelling voorzien voor de automatische branddetectie. De vrijstelling is enkel van toepassing indien de lokalen van deze voorzieningen gelegen zijn op het evacuatie niveau. Er moeten in dit geval wel minstens autonome rookmelders voorzien worden. De vrijstelling is niet van toepassing indien de voorziening is geïntegreerd in een groter geheel, zoals een woonzorgcentrum, waar wél een automatische detectie van toepassing is.

6.6.6.3.4 Vrijstelling van het voorzien van muurhaspels met axiale voeding en muurhydranten in dagverzorgingscentra en lokale dienstencentra.

7.1.3 Het schema met overzicht van de controles wordt aangepast rekening houdend met recente terminologie.

Algemeen worden doorheen de tekst van de bijlage de termen werkgever, directie en exploitant vervangen door 'beheersinstantie'.

### **c. Bijlage 2 van het wijzigingsbesluit (toekomstige bijlage 1/1 van het BVR brandveiligheid ouderenvoorzieningen)**

De bijlage omvat voor de groepen van assistentiewoningen de normen die aanvullend van toepassing zijn op de basisnormen van het KB 07/07/1994 en op de NBN S21 201, NBN S21 202 en NBN S21 203 zoals bepaald in artikel 6 van het wijzigingsbesluit.

## 0. Algemene bepalingen

Doel en toepassingsgebied worden analoog aan bijlage 1 ingevuld. Voor de groepen van assistentiewoningen wordt de typebezetting van het gebouw of het compartiment bepaald als type 1 'niet zelfredzame bezetters' omdat niet kan verondersteld worden dat de aanwezige bewoners altijd zelfstandig een veilige evacuatie kunnen realiseren. Deze bepaling heeft betrekking op de eisen inzake reactie bij brand van de afwerkingsmaterialen.

1 t.e.m 5 inplanting en toegangswegen, compartimentering, voorschriften voor sommige bouwelementen, voorschriften voor de constructie van compartimenten en evacuatieruimten en constructievoorschriften voor sommige lokalen en technische ruimten.

Voor deze hoofdstukken worden geen specifieke eisen opgenomen omdat hiervoor de bestaande bepalingen van het KB 07/07/1994 en de NBN S21 201, NBN S21 202 en NBN S21 203, van toepassing zoals bepaald in artikel 6 van het wijzigingsbesluit, volstaan.

De enige elementen die specifiek bijkomend worden opgelegd zijn gericht op snelle detectie van de brand en een goed onderhoud, controle en uitbating van de voorziening.

Voor de uitrusting wordt onder 6.6.1 de specifieke eis inzake branddetectie voorzien. Een automatische detectie van het type totale bewaking wordt verplicht in alle groepen van assistentiewoningen. Voor de voorzieningen die worden ontworpen na de invoering van het wijzigingsbesluit moet de installatie voldoen aan de norm NBN S21-100-1 of aan elke andere regel van goed vakmanschap die een gelijkwaardig veiligheidsniveau garandeert. Een voorziening wordt beschouwd als ontworpen na de invoering van het wijzigingsbesluit als de aanvraag voor de stedenbouwkundige vergunning of omgevingsvergunning op die datum nog niet werd ingediend.

Er wordt voor de verplichte automatische detectie van het type totale bewaking een uitzondering voorzien voor de bestaande gebouwen waarvoor de normen NBN S21 201, NBN S21 202 en NBN S21 203 van toepassing blijven. Dit zijn de bestaande gebouwen die gevat worden door het nieuwe 3° lid van artikel 5 van het wijzigingsbesluit. Voor deze voorzieningen is een automatische branddetectie van het type bewaking van de evacuatieroutes aanvaardbaar. De individuele woningen moeten dan wel voorzien worden van autonome rookmelders.

Het onderhoud en de controle van de technische uitrusting worden bepaald in 7.1.1 t.e.m. 7.1.4.

Onder 8.1 t.e.m. 8.4.1 worden bepalingen voorzien voor de uitbating van de voorziening. Er wordt o.a. een verplichte voorlichting en vorming van het personeel op het gebied van bescherming en brandbestrijding voorzien, naar analogie met de verplichte voorlichting en vorming van het personeel voorzien in bijlage 1 van het wijzigingsbesluit.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

1 Er is geen weerslag op de begroting aangezien de wijziging van het besluit geen financiële impact heeft.

2 Adviezen: Het advies van de Inspectie Financiën van 15 januari 2018 was gunstig. Een begrotingsakkoord was niet vereist.

## **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Er is geen bijkomende inzet van het in dienst zijnde personeel noch op de werkingsuitgaven aangezien het hoofdzakelijk een aanpassing en een vereenvoudiging van bestaande regelgeving betreft.



#### **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Er is geen impact op de personeelsinzet. Door de inhoudelijke vereenvoudiging en actualisering van de brandveiligheidsnormen mag verwacht worden dat de tijdsbesteding voor behandeling van de afwijkingaanvragen enigszins zal verminderen. De beperkte aanpassing van de procedure voor attestering heeft geen impact op de personeelsbezetting.

#### **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

Reguleringsimpactanalyse

Het ontwerpbesluit valt buiten het toepassingsgebied van de reguleringsimpactanalyse (RIA) aangezien de wijziging van het besluit weinig inhoudelijke effecten heeft. Het betreft hoofdzakelijk een actualisering van brandveiligheidsnormen.

De bestaande regelgeving brandveiligheid voor de groepen van assistentiewoningen wordt sterk vereenvoudigd, zowel op vlak van procedure als op vlak van de normen zelf.

Voor de lokale dienstencentra worden de toepasselijke brandveiligheidsnormen specifiek geformuleerd. In de huidige situatie heerst door gebrek aan specifieke normen onduidelijkheid over het toe te passen veiligheidsniveau. Hierdoor worden voorzieningen geconfronteerd met divergerende interpretaties rond de te nemen maatregelen. Op vraag van de sector werden daarom specifieke normen voor de lokale dienstencentra opgenomen.

Procedureel betekent de uitbreiding van het toepassingsgebied met de lokale dienstencentra en de groepen van assistentiewoningen nauwelijks een wijziging. Voor beide groepen van voorzieningen bestaat al de verplichting tot het attesteren van de brandveiligheid. Met de opname in het wijzigingsbesluit worden de normen die moeten vervuld worden voor het bekomen van het attest geactualiseerd en specifiek geformuleerd.

Ook de procedure voor de behandeling van een aanvraag tot afwijking wordt vereenvoudigd.

Wetgevingsch en taalkundig advies

1 Het bijgaand ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/09 van 15 januari 2018

#### **6. EUROPESE INFORMATIEPROCEDURE TECHNISCHE VOORSCHRIFTEN**

Sommige van de ontworpen brandveiligheidsnormen zijn onmiskenbaar te beschouwen als technische voorschriften in de zin van richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 'betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij'.

Er werd voldaan aan de verplichting om het ontwerp mee te delen aan de Europese Commissie overeenkomstig artikel 5, lid 1, van die richtlijn, en aan de wachtermijn van drie maanden, bedoeld in artikel 6, lid 1. Na aanmelding op 25/03/2018 liep de stand stil periode liep af op 15 juni 2018. Er werd geen enkele opmerking overgemaakt door de Commissie, noch door de lidstaten. Belnotif meldde op 18/06/2018 dat wat de informatieprocedure betreft, de tekst kan goedgekeurd en gepubliceerd worden.

De kennisgevingsprocedure wordt afgesloten wanneer de definitieve tekst aan de Commissie bekend gemaakt wordt zoals deze in het Belgisch Staatsblad is verschenen.

## 7. ADVIES RAAD VAN STATE

Op 21 maart 2018 heeft de Raad van State advies 63.013/3 over het ontwerpbesluit uitgebracht. Aan de opmerkingen van de Raad van State wordt als volgt gevolg gegeven:

- Opmerking 4.: het ontwerp werd meegedeeld aan de Europese Commissie overeenkomstig artikel 5, lid 1, van de richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij. De wachtermijn van drie maanden om het ontworpen besluit aan te nemen is verstreken op 15 juni 2018. Vanuit de federale overheid werd meegedeeld dat het ontwerp geen enkele reactie heeft opgewekt, noch van de Commissie, noch van de lidstaten. Wat de informatieprocedure van de richtlijn betreft, kan de tekst goedgekeurd en gepubliceerd worden. De tekst heeft dus ingevolge de aanmelding aan de Europese Commissie geen wijzigingen ondergaan.
- Opmerkingen 5. en 6.: de aanhef van het ontwerpbesluit wordt aangepast zoals voorgesteld door de Raad van State (zie ook opmerkingen 3.1 en 3.2).
- Opmerking 7.: volgens de Raad van State verdient het aanbeveling om het opschrift van het te wijzigen besluit (besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2011) aan te passen aan het nieuwe toepassingsgebied ervan. Volgens het legistiek advies van het Departement Kanselarij en Bestuur mag men het opschrift van een bestaand besluit echter niet wijzigen, tenzij in uitzonderlijke gevallen. Er wordt daarom voor geopteerd om de aanbeveling van de Raad van State niet te volgen en het oorspronkelijke opschrift te behouden van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2011.
- Opmerking 8.: in het ontworpen artikel 2, vierde lid (artikel 5, 3<sup>o</sup>, van het ontwerp), wordt verwezen naar NBN-normen die uitgewerkt zijn door het Bureau voor Normalisatie. Volgens de Raad van State is het in elk geval raadzaam om in de ontworpen bepaling uitdrukkelijk te verwijzen naar de vindplaats van de betrokken normen. Deze opmerking geldt ook voor verwijzingen naar de NBN-normen opgenomen in de bijlagen. Ingevolge deze opmerking wordt in de tekst opgenomen dat de NBN-normen terug te vinden zijn via de website van het Bureau voor Normalisatie.
- Opmerking 9.: deze tekstuele opmerking van de Raad van State wordt gevolgd.
- Opmerking 10.: deze tekstuele opmerking van de Raad van State wordt gevolgd. De term 'brandweer' wordt enkel aangehouden om het onderscheid met de andere hulpdiensten te duiden.
- Opmerking 11.: de betreffende bepaling wordt geherformuleerd.

## **8. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaand ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van de regelgeving betreffende de specifieke brandveiligheidsnormen voor ouderenvoorzieningen en centra voor herstelverblijf en betreffende de technische commissie voor de brandveiligheid in de voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

Jo VANDEURZEN  
Vlaams minister van Welzijn,  
Volksgezondheid en Gezin