

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het koninklijk besluit van 27 augustus 1993 tot uitvoering van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, het besluit van de Vlaamse regering van 14 mei 2004 tot oprichting van het Vlaams Instituut voor het Onroerend Erfgoed en het Onroerenderfgoedbesluit van 16 mei 2014, wat betreft de vermindering van de personenbelasting voor uitgaven voor beschermde goederen
 - Principiële goedkeuring

1. INHOUDELIJK

1.1. **BESPREKING**

Op 18 december 2015 keurde de Vlaamse Regering de conceptnota 'Fiscale stimulansen onroerend erfgoed' goed (cf. VR 2015 1812 DOC.1433/1BIS).

Deze conceptnota omvat onder meer de beslissing om de bestaande belastingvermindering voor onderhoud en restauratie van beschermd onroerend erfgoed te optimaliseren. Om dit mogelijk te maken is een aanpassing nodig van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 en het bijhorende Koninklijk Besluit.

Op 20 april 2018 heeft de Vlaamse Regering het "Decreet houdende wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 wat betreft vermindering van de personenbelasting voor uitgaven voor beschermde goederen", goedgekeurd door het Vlaams Parlement in plenaire zitting op 28 maart 2018, bekrachtigd en afgekondigd.

Artikel 4 van dit decreet regelt de inwerkingtreding ervan. Deze is voorzien voor aanslagjaar 2019.

Voorliggend voorontwerp van besluit heeft tot doel uitvoering te geven aan het "Decreet houdende wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 wat betreft vermindering van de personenbelasting voor uitgaven voor beschermde goederen". Dit houdt een wijziging in van het Koninklijk Besluit van 27 augustus 1993 tot uitvoering van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, artikel 63^{18/9} alsook het Onroerenderfgoedbesluit. Tevens wordt het besluit van de Vlaamse Regering van 14 mei 2004 tot oprichting van het Vlaams Instituut voor het Onroerend Erfgoed gewijzigd.

1.2. TOELICHTING BIJ HET ONTWERPBESLUIT

Het ontwerpbesluit regelt

- de inhoud van het attest en de bewijsstukken die de belastingplichtige ter beschikking moet hebben om te kunnen genieten van de belastingvermindering;
- de voorwaarden waaraan de beheersmaatregelen, de werkzaamheden of de diensten moeten voldoen om in aanmerking te komen voor de belastingvermindering;
- de procedure voor het aanvragen en het verlenen van dit attest;
- de delegatie voor het verlenen van attesten voor belastingvermindering;
- de uitvoering en de inwerkingtreding van dit besluit.

Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1: vervanging artikel 63^{18/9} KB/WIB 92

Dit artikel vervangt het artikel 63^{18/9} KB/WIB 92 dat bepaalt welke documenten de belastingplichtige ter beschikking moet houden van de Federale Overheidsdienst Financiën bij gebruik van de vermindering van de personenbelasting voor uitgaven voor beschermde goederen.

Een aantal vereiste documenten valt in het nieuwe artikel weg omwille van de wijziging van de voorwaarden waaraan moet voldaan worden. Zo is er geen erkenning toegankelijkheid meer nodig en geen vermelding van het bedrag van de verkregen premie vermits een cumul met premies niet meer mogelijk is.

Naast de facturen en de betalingsbewijzen blijft ook het beschikken over een attest nodig. Het nieuwe artikel somt in detail op wat dit attest inhoudt. Dit attest, verleend door het agentschap Onroerend Erfgoed, wordt met deze gegevens eenduidig gekoppeld aan een belastingplichtige zodat effectieve controle en opvolging mogelijk wordt, zoals bepaald in de conceptnota 'Fiscale stimulansen onroerend erfgoed'.

Artikel 2: wijziging oprichtingsbesluit

Dit artikel regelt de delegatie van de beslissingsbevoegdheid aan het hoofd van het agentschap Onroerend Erfgoed wat betreft het verstrekken van advies en verlenen van attesten in kader van zowel de vermindering personenbelasting voor beschermd onroerend erfgoed als de vermindering verkooprechten en schenkbelasting.

Artikel 3: toevoeging artikels 11.9.1 tot en met 11.9.6. aan het Onroerenderfgoedbesluit

Dit artikel voegt een afdeling 9 toe aan het hoofdstuk 11. Premies van het Onroerenderfgoedbesluit.

Een eerste onderafdeling regelt de voorwaarden waaraan beheersmaatregelen, werkzaamheden en diensten moeten voldoen om in aanmerking te komen voor de belastingvermindering.

Bij deze afbakening wordt het kader gevormd door de beheersmaatregelen, werkzaamheden en diensten die in aanmerking komen voor een erfgoedpremie standaardprocedure of onderzoekspremie. Eigen aan de belastingvermindering is dat er geen voorafgaande aanvraag tot krijgen van de belastingvermindering dient te gebeuren bij het agentschap wat de drempel om te

starten verlaagt en de uitvoering versnelt. Deze maatregel moet dus een eenvoudig te hanteren instrument zijn, met grote rechtszekerheid voor de eigenaar en een eenvoudige administratieve afwikkeling bij de aanvraag van het attest. Enkel die werken, diensten en beheersmaatregelen waarvan het duidelijk is dat deze wenselijk zijn voor het onderhoud en de restauratie van het goed in kwestie komen dus in aanmerking. Dit kunnen ook werken en maatregelen zijn die geen toelating of vergunning vereisen.

Het nieuwe artikel 11.9.1. bepaalt dat drie types van uitgaven in aanmerking komen:

- Beheersmaatregelen, werken of diensten opgenomen op een door de minister vastgestelde lijst met in aanmerking komende beheersmaatregelen, werken of diensten. Voor deze uitgaven is geen beheersplan vereist.
- Beheersmaatregelen, werken of diensten, vermeld in een geldig beheersplan.
- Noodzakelijk voorafgaand onderzoek in het kader van de eerder genoemde beheersmaatregelen, werken of diensten.

Een tweede onderafdeling regelt de procedure voor het aanvragen en het verlenen van het vereiste attest, zoals bepaald in artikel 1.

Het nieuwe artikel 11.9.2. bepaalt waar dit attest moet aangevraagd worden en de inhoud van het aanvraagdossier. De door de belastingplichtige aangeleverde informatie moet het agentschap in de mogelijkheid stellen om een attest te verlenen, zoals bepaald in artikel 1.

Het nieuwe artikel 11.9.3. regelt wanneer de belastingplichtige dit attest kan aanvragen. Om een effectieve controle en opvolging mogelijk te maken, is er een rechtstreekse uitwisseling van de attesten met de Federale Overheidsdienst Financiën. De uiterste datum van indiening van attest is zodanig bepaald dat deze uitwisseling tijdig kan plaatsvinden.

Het nieuwe artikel 11.9.4. bepaalt dat elke belastingplichtige per aanslagjaar kan beschikken over één attest. Dit betekent dat alle uitgaven van de belastingplichtige worden verzameld in één attest en dat in geval van verscheidene eigenaars, elk een eigen attest kan krijgen. Om eigenaars toe te laten uitgaven nog doorheen het jaar toe te voegen, bestaat de mogelijkheid om na verlening van het attest alsnog een wijziging te bekomen.

Het nieuwe artikel 11.9.5. regelt de procedure in geval van weigering van de attestaanvraag.

Het nieuwe artikel 11.9.6. bepaalt dat het agentschap het attest aan de aanvrager bezorgt.

Artikel 4: inwerkingtredingsbepaling

Dit artikel regelt de inwerkingtreding.

Artikel 5: uitvoeringsbepaling

Dit artikel regelt de uitvoering van het besluit.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

De uitgaven die in aanmerking komen en de financiële overheidsbijdrage worden volledig gelijkgesteld met deze voor de erfgoedpremie standaardprocedure. Dit betekent dat beide

systemen volwaardige alternatieven worden waartussen de begunstigde kan kiezen. Tegelijk wordt een cumul van beide voor dezelfde uitgaven uitgesloten. Dit betekent dat een betere spreiding van de overheidsbijdragen zal gerealiseerd worden.

Op dit ogenblik zijn er voor particuliere burgers drie mogelijkheden van financiële ondersteuning: de erfgoedpremie bijzondere procedure, de erfgoedpremie standaardprocedure en de belastingvermindering. Onderzoek naar de huidige gedragingen geeft aan dat de erfgoedpremie bijzondere procedure steeds wordt verkozen voor hogere bedragen. Er is een wachtlijst maar het bedrag van de premie is veel hoger dan bij de twee andere mogelijkheden. Bovendien zijn veel particuliere burgers eigenaar-bewoner en kunnen zij genieten van een voorafname op de wachtlijst.

De erfgoedpremie standaardprocedure verleent een maximumbedrag van 25.000 euro en toekenning gebeurt binnen 90 dagen na aanvraag. Voor het verkrijgen van ondersteuning voor de kleinere investeringen is er dus geen wachtlijst. Het voorstel van wijziging van de regelgeving inzake belastingvermindering is er op gericht om dit een volwaardig alternatief te maken voor de erfgoedpremie standaardprocedure. Dat dit een voorkeur zal krijgen ten opzichte van aanvragen die nu op de wachtlijst van de erfgoedpremie bijzondere procedure staan, lijkt weinig waarschijnlijk tenzij het dossiers zijn met kleine bedragen.

Onderzoek naar het te verwachten gedrag van de potentiële begunstigden leidt tot de inschatting dat degenen die de voorbije jaren erfgoedpremie en belastingvermindering cumuleerden eerder zullen kiezen voor de premie en deze die zich beperkten tot de belastingvermindering hiervoor zullen blijven kiezen. Het verruimen van de in aanmerking komende goederen kan er daarnaast toe leiden dat particulieren die eerder geen gebruik konden maken van de belastingvermindering, de belastingvermindering voortaan verkiezen boven de erfgoedpremie standaardprocedure. Met het sleutelen aan het toegekende bedrag per belastingplichtige zal dit naar verwachting slechts een beperkte weerslag hebben op de begroting.

Het advies van de Inspectie van Financiën is afgeleverd op 3 juli 2018.

De Inspectie Financiën verleent een gunstig advies. Er dient geen begrotingsakkoord gevraagd te worden.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Dit voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

De gevolgen voor het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van het toekennen van de vermindering van de personenbelasting worden opgevangen binnen het bestaande personeelskader en de werkingskredieten van het agentschap Onroerend Erfgoed zodat het akkoord van de Vlaamse minister van bestuurszaken niet vereist is.

Om de implementatie van deze aangepaste regeling te faciliteren, zullen de beschikbare communicatiemiddelen en -kanalen maximaal worden aangesproken. Dit vergt geen extra middelen.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/229 van 1 juni 2018.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het koninklijk besluit van 27 augustus 1993 tot uitvoering van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, het besluit van de Vlaamse regering van 14 mei 2004 tot oprichting van het Vlaams Instituut voor het Onroerend Erfgoed en het Onroerenderfgoedbesluit van 16 mei 2014, wat betreft de vermindering van de personenbelasting voor uitgaven voor beschermde goederen;
- 2° de Vlaamse minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed te gelasten over het voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) en de Strategische Adviesraad Ruimtelijke Ordening – Onroerend Erfgoed (SARO);
- 3° de Vlaamse minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed te gelasten over het voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde adviezen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
De Vlaamse minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie,

Bart TOMMELEIN

Bijlagen:

- het principieel goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering
- het advies van de Inspectie van Financiën