

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot regeling van sommige aspecten van de organisatie en werking van het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid

Principiële goedkeuring

Bijlagen:

- het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering;
- het advies van de Inspectie van Financiën d.d. 29 mei 2018;
- het begrotingsakkoord d.d. 26 juni 2018.

1. INHOUDELIJK

1.1. Situering en context

Het decreet tot oprichting van het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid, tot vaststelling van vergunningsnormen voor private uitbetalingsactoren en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 betreffende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin (hierna genoemd het structuurdecreet), werd bekrachtigd en afgekondigd door de Vlaamse Regering op 7 juli 2017 (VR 2017 0707 DOC. 0067) en gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad op 8 augustus 2017.

ORGANISATIE VAN DE UITBETALING VAN HET GROEIPAKKET

De Vlaamse overheid neemt de regie en de uitbetaling van het Vlaamse groeipakket over van FAMIFED vanaf 1 januari 2019. De voorbereiding van deze overgang gebeurt al in 2017 en 2018. Het Vlaamse groeipakket zal bestaan uit startbedragen, een basistoelage, zorgtoelagen, sociale toelagen, selectieve participatietoelagen en andere toelagen in het kader van het gezinsbeleid.

Deze toelagen worden gedefinieerd in het ontwerp van decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid dat op 18 april 2018 aangenomen werd in het Vlaams Parlement, (VP Stuk 1450 (2017-2018) – Nr. 1) en bekrachtigd en afgekondigd door de Vlaamse Regering op 27 april 2018.

De regiefunctie over het groeipakket wordt gescheiden van de operationele uitbetalingsfunctie. Het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin neemt de rol op van regisseur. Dat wil zeggen dat Kind en Gezin geen operationele taken met betrekking tot de uitbetaling van het groeipakket opneemt. Kind en Gezin staat in voor de beleidsvoorbereiding inzake het groeipakket en de handhaving ervan.

Kind en Gezin zal bovendien het platform ontwikkelen, uitbouwen en beheren dat het mogelijk maakt om het primair netwerk van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid te realiseren. Dit primair netwerk zorgt dat de noodzakelijke gegevensuitwisseling van zowel Vlaamse als federale authentieke gegevensbronnen gerealiseerd kan worden.

De operationele uitbetalingsfunctie wordt uitgevoerd door een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap en daartoe vergunde private uitbetalingsactoren. Hierbij worden efficiëntiewinsten beoogd, die zowel de burger, de uitbetalingsinstantie(s) als de overheid ten goede komen.

Bij een rationalisatie van het uitbetalingslandschap en de transitie hier naartoe zijn de garantie van continuïteit van de uitbetaling en een kwaliteitsvolle organisatie van de activiteiten naar de kinderen en de gezinnen toe het belangrijkste uitgangspunt.

Bovendien wordt rekening gehouden met de volgende randvoorwaarden:

- de meest efficiënte inzet van mensen en middelen en het zoeken naar rationalisering met behoud van de kwaliteit van de activiteiten (o.a. via responsabilisering);
- de keuzevrijheid van de ouders tussen de uitbetalingsactoren;
- de bereikbaarheid van de uitbetalingsactoren;
- het vermijden of beperken van een sociaal passief, in het bijzonder bij de private uitbetalingsactoren, in functie van het behoud van kennis en expertise.

Het structuurdecreet voorziet een uitbetalingslandschap dat zal steunen op 2 pijlers:

1. Een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap ("Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid", verder VUTG) met een dubbele rol:
 - a. Als overkoepelend orgaan van de uitbetalingsactoren optreden, zijnde de private uitbetalingsactoren en de publieke actor. Daarbij heeft zij onder meer als doelstelling om de toekenning van de rechten en de uitbetaling van het groeppakket zo automatisch mogelijk te garanderen en het beheer voor de financiering van de werking van de uitbetalingsactoren te regelen.
 - b. Een rol als publieke uitbetalingsactor die onderdeel is van het agentschap en waarvan het personeelsbestand opgebouwd zal worden uit een deel van de ambtenaren die in het kader van de overheveling van de bevoegdheid overkomen van het huidig federaal agentschap FAMIFED.
2. Maximaal 4 private uitbetalingsactoren die de effectieve uitbetaling van de toelagen in het kader van het groeppakket verzorgen.

Het vergunningskader voor de private uitbetalingsactoren werd opgenomen in hoofdstuk 6 van het structuurdecreet.

De vergunningsprocedure werd uitgewerkt in het besluit van de Vlaamse Regering van 27 oktober 2017 tot vaststelling van de procedure tot toekenning of weigering van de vergunning als private uitbetalingsactor voor de uitbetaling van toelagen in het kader van het gezinsbeleid en de procedure bij vrijwillige stopzetting van activiteiten door een vergunde private uitbetalingsactor.

Na afloop van de procedure werden, overeenkomstig artikel 26 van het voormelde decreet vier private uitbetalingsactoren door Kind en Gezin vergund.

1.2 Samenvatting en artikelsgewijze toelichting

Artikel van voorliggend ontwerp van besluit	Rechtsgrond in het decreet van 7 juli 2017
Artikel 1	definities
Artikel 2	Artikel 3, §2
Artikel 3	Artikel 3, §3
Artikel 4	Artikel 18, §4 en 23, §7 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid
Artikel 5 tot en met 7	Artikel 23, tweede lid
Artikel 8	Artikel 87, §1 Bijzondere wet
Artikel 9	Artikel 18, §4 en 23, §7 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid
Artikel 10	Artikel 87, §1 Bijzondere wet
Artikel 11	werking

Voorliggend ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreft de uitwerking van een aantal aspecten betreffende de werking en de organisatie van het VUTG.

Artikel 1

Dit artikel bevat een aantal definities.

Artikel 2

Ter uitvoering van artikel 3, §2 van het voormelde decreet bepaalt dit artikel tot welk beleidsdomein het agentschap behoort.

Artikel 3

Ter uitvoering van artikel 3, §3 van het voormelde decreet bepaalt dit artikel de vestigingsplaats.

Tevens krijgt de raad van bestuur de mogelijkheid om regionale vestigingen op te richten of op te heffen.

Artikel 4

Dit artikel regelt de vergoedingen van de bestuurders en de regeringsafgevaardigden. Het vergoedingssysteem bij de publiekrechtelijk vormgegeven EVA's is generiek vastgelegd in het besluit van de Vlaamse Regering van 9 maart 2007 "tot regeling van de vergoedingen van de bestuurders van de publiekrechtelijk vormgegeven EVA's van de Vlaamse overheid, en van de regeringsafgevaardigden die toezicht uitoefenen bij deze agentschappen".

De regeringsafgevaardigden ontvangen dezelfde vergoeding als de leden van de raad van bestuur van het agentschap waarop ze toezicht uitoefenen. De vergoeding bestaat uit een vaste vergoeding op jaarbasis en een presentiegeld per vergadering van de raad van bestuur waaraan de regeringsafgevaardigde heeft deelgenomen.

De hoogte van de vergoeding is afhankelijk van de categorie waarin het betrokken agentschap is ingedeeld in het voormelde besluit van de Vlaamse Regering van 9 maart 2007. De differentiatie van de publiekrechtelijk vormgegeven EVA's in categorieën en de daarbij horende differentiatie in de bedragen van de vergoedingen beogen een weerspiegeling te zijn van en rekening te houden met de diversiteit inzake onder meer het belang, de omvang, en de complexiteit van (de opdrachten van) de betrokken agentschappen.

Het agentschap wordt ingedeeld in categorie II (zie verder artikel 9 dat een wijzigingsbepaling aan het besluit van de Vlaamse Regering van 9 maart 2007 bevat om het agentschap in deze categorie op te nemen).

Artikel 5, 6 en 7

Deze artikelen regelen de opdrachten van de inspectie- en bemiddelingsdienst ter uitvoering van artikel 23 van het structuurdecreet van 7 juli 2017. De sociale inspectie- en begeleidingsdienst is vergelijkbaar met de dienst die momenteel bestaat in de schoot van het federaal agentschap FAMIFED. De rechten en bevoegdheden van de personeelsleden van deze dienst werden vastgelegd in het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid en in het decreet van 18 januari 2018 houdende het overheidstoezicht in het kader van het gezondheids- en welzijnsbeleid.

De personeelsleden van de sociale inspectie- en begeleidingsdienst zullen de gezinnen aan huis bezoeken en begeleiden om na te gaan of de gegevens waarop de toelagen gebaseerd zijn overeenkomen met de werkelijke situatie van het gezin. Hierbij kan de dienst begeleidend optreden om de gezinnen toe te laten hun rechten uit te oefenen, of beteugelend wanneer blijkt dat de reële gegevens niet overeenstemmen met de officiële. De dienst heeft een verificatiefunctie naar de gezinnen en onderscheidt zich in deze zin van de overige toezichtsfuncties die voorzien zijn in het decreet van 27 april 2018 en die niet rechtstreeks optreden bij de gezinnen.

Deze dienst wordt overgenomen in het agentschap omdat het relevant is dat de dienst een verlengstuk kan zijn van de uitbetalingsactoren wanneer het nodig is om verificaties van de rechtsgrond te doen bij de gezinnen thuis.

Daar de dienst dus een voortzetting van de huidige werkwijze is waarbij de details van deze controles in omzendbrieven en richtlijnen (zie circulaire omzendbrief 1408) vastgesteld worden, krijgt het agentschap dan ook de opdracht de criteria voor deze controles verder uit te werken, rekening houdend met de concrete situaties op het terrein.

Ook het sturen van de praktische werkwijze betreffende het beheer van fraudedossiers en de rapportage door de uitbetalingsactoren wordt, zoals vandaag, een taak van het agentschap.

Artikel 8, 9 en 10

Deze artikelen regelen de wijzigingsbepalingen.

Artikel 8

Dit artikel bevat een wijziging van het organisatiebesluit van de Vlaamse administratie, nl. het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 dat de verschillende beleidsdomeinen vaststelt en de entiteiten opsomt die er deel van uitmaken.

Het nieuw VUTG, opgericht bij het voormelde decreet van 7 juli 2017 om de door de zesde staatshervorming overgedragen bevoegdheden met betrekking tot de gezinsbijslagen uit te oefenen, wordt nu toegevoegd aan de lijst van entiteiten die deel uitmaken van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

Artikel 9

Dit artikel bevat een wijziging van artikel 6 van het voormelde besluit van 9 maart 2007 dat de vergoedingen regelt van de bestuurders van de EVA's bij de Vlaamse overheid en van de regeringsafgevaardigden.

In dat besluit worden de EVA's verdeeld in vier categorieën, met telkens een verschillende vergoeding voor de bestuurders en regeringsafgevaardigden, afhankelijk van de categorie waarin een agentschap wordt ingedeeld. Het VUTG wordt ingedeeld in categorie II, daar het VUTG, op basis van omvang en complexiteit van de opdrachten, best aansluit bij agentschappen die in deze categorie opgenomen worden.

Het VUTG zal ongeveer 400 personeelsleden tellen en voor bijna 800 miljoen euro op jaarbasis gezinsbijslagen uitbetalen en 370.000 kinddossiers beheren. Het agentschap verdeelt ook 61,5 miljoen euro werkingsmiddelen over de private uitbetalingstoren.

Artikel 10

De nieuwe bevoegdheden inzake gezinsbijslagen die overgeheveld werden door de zesde staatshervorming werden toegewezen aan het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

Dit artikel wijzigt artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 juli 2014 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering en voegt het nieuwe opgerichte VUTG toe aan de bevoegdheden van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, zoals opgesomd in artikel 3,7°.

Dit artikel regelt immers het bestuur van of het toezicht op de in dit artikel vermelde diensten, instellingen of rechtspersonen:

7° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin is bevoegd voor:

- a) Zorg en Gezondheid;*
- b) Jongerenwelzijn;*
- c) ...;*
- d) het Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Geel;*
- e) het Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Rekem;*
- f) Kind en Gezin;*
- g) het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap;*
- h) het Agentschap voor Vlaamse Sociale Bescherming;*
- i) het Fonds Jongerenwelzijn;*
- j) het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden;*
- k) het Vlaams Agentschap voor Samenwerking rond Gegevensdeling tussen de Actoren in de Zorg;*
- l) de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid;*

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

2.1. Financiële weerslag van het voorstel (en vereiste kredieten)

Dit ontwerp van besluit regelt een aantal aspecten betreffende de organisatie en de werking van het Vlaams Agentschap Toelagen Gezinsbeleid ter uitvoering van het voormelde decreet waarvoor begrotingsakkoord werd verleend op 14 december 2016. De personeels- en werkingsuitgaven gerelateerd aan de betreffende opdrachten van het agentschap kunnen worden opgevangen binnen de beschikbare enveloppe voor betalings- en administratiekosten.

De inschaling in categorie II houdt de volgende presentiegelden en jaarlijkse toelagen in (niet-geïndexeerde bedragen):

- presentiegeld: 200 euro per vergadering (geïndexeerd aan de te overschrijden spilindex 105,1 (basis 2013) = 244 euro). Dit presentiegeld geldt voor maximum 15 vergaderingen per jaar. Indien er meer vergaderingen worden gehouden, dan wordt vanaf de zestiende vergadering het presentiegeld gehalveerd, (zie artikel 10 van het voormelde besluit van 9 maart 2007);
- forfaitaire vergoeding: 2000 euro op jaarbasis (geïndexeerd aan de te overschrijden spilindex 105,1 (basis 2013) = 2440 euro).

De budgettaire weerslag is ten laste van het VUTG.

2.2. Inspectie van Financiën en begrotingsakkoord

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën, met referentienummer JVE/AVP/18/0242 werd verleend op 29 mei 2018.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 26 juni 2018.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

- 1) Personeel: Het voorstel heeft geen weerslag op de personele middelen van de lokale besturen.
- 2) Werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen.
- 3) Investerings en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg.
- 4) Ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg.
- 5) Conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Zoals vermeld in de nota betreffende het ontwerp van decreet tot oprichting van het VUTG, tot vaststelling van vergunningsnormen voor private uitbetalingsactoren en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 betreffende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin zal een deel van de ambtenaren van het huidige federale agentschap FAMIFED overkomen naar Vlaanderen op 1 januari 2019.

Dit personeel zal verdeeld worden over Kind en Gezin (die de regisseursrol op zich zal nemen) en het VUTG (de publieke uitbetalingsactor).

Momenteel is nog niet helemaal duidelijk hoe het personeel van het huidige federale agentschap FAMIFED zal verdeeld worden over de vier deelentiteiten. De dienstorder voor Brussel werd intussen afgesloten. Het aantal personeelsleden dat zal overkomen bedraagt ongeveer 400 VTE.

Het staat wel vast dat de budgettaire weerslag van deze personeelsoverdracht zal kunnen opgevangen worden binnen de dotatie voor Vlaanderen zoals bepaald in artikel 68 quinquies van de Bijzondere Financieringswet.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande ontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies met refertenummer 2018/201 van 18 mei 2018.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit tot regeling van sommige aspecten van de organisatie en werking van het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen, te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering, het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Jo VANDEURZEN