



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 62.708/3
van 17 januari 2018

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot invoeging van een artikel *37bis* in het koninklijk besluit van 25 april 2014 betreffende de identificatie en registratie van honden’

Op 19 december 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot invoeging van een artikel 37*bis* in het koninklijk besluit van 25 april 2014 betreffende de identificatie en registratie van honden’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 9 januari 2018. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 januari 2018.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Artikel 3, § 1, van het koninklijk besluit van 25 april 2014 ‘betreffende de identificatie en registratie van honden’ bepaalt dat de gegevens van de honden geregistreerd na 1 september 1998 en die van hun verantwoordelijke worden verzameld en bijgehouden in een databank. Deze databank heeft tot doel honden te kunnen identificeren, ze te herenigen met hun verantwoordelijke en de handel in en het verkeer van honden te controleren.

Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe een bepaling toe te voegen in het koninklijk besluit van 25 april 2014 waarin de informatie wordt opgesomd die de zo-even vermelde databank bevat. Het gaat om gegevens betreffende de hond, de verantwoordelijke ervoor en de dierenarts (artikel 1 van het ontwerp).

Het te nemen besluit treedt in werking op 1 mei 2018 (artikel 2).

RECHTSGROND

2. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt gezocht in artikel 7 van de wet van 14 augustus 1986 ‘betreffende de bescherming en het welzijn der dieren’. Meer bepaald gaat het om de eerste zin van dat artikel, naar luid waarvan de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad,¹ maatregelen kan treffen voor het identificeren en het registreren van honden en katten, evenals voor het vermijden van overbevolking bij deze diersoorten.

De in de databank op te nemen gegevens van de verantwoordelijke voor de hond en van de dierenarts vormen persoonsgegevens waarvan de verwerking een beperking inhoudt op het recht van eerbiediging van het privéleven, onder meer gewaarborgd bij artikel 22 van de Grondwet. Uit het in dat grondwetsartikel opgenomen legaliteitsbeginsel volgt dat er een specifieke decretale grondslag voor de verwerking van de betrokken persoonsgegevens dient te bestaan.

Al kan men aannemen dat de identificatie en de registratie van honden noodzakelijkerwijze een verwerking van persoonsgegevens van de verantwoordelijke ervoor inhoudt en zelfs al neemt men aan dat de doelstellingen van deze verwerking op voldoende wijze voortvloeien uit de algemene economie van artikel 7 van de wet van 14 augustus 1986, dan nog dient te worden vastgesteld dat dit niet het geval is voor de verwerking van persoonsgegevens van de betrokken dierenarts. Bovendien rijst de vraag of het vermelden van het rijksregisternummer van de verantwoordelijke voor de hond wel noodzakelijk is voor het bereiken van de doelstellingen waarvoor de in artikel 3 van het koninklijk besluit van 25 april 2014 bedoelde databank is opgericht en derhalve kan worden geacht voort te vloeien uit de genoemde wet.

In zijn huidige redactie kan het ontworpen artikel 37bis van het koninklijk besluit van 25 april 2014 derhalve geen doorgang vinden. Op zijn minst dient het toepassingsgebied

¹ Thans gaat het, wat het Vlaamse Gewest betreft, om de Vlaamse Regering.

ervan te worden ingeperkt gelet op hetgeen zo-even is opgemerkt. Beter nog wordt vooraf een expliciete decretale rechtsgrond gecreëerd waarin duidelijk de reikwijdte en de finaliteit van de in te voeren verwerking van persoonsgegevens wordt omschreven.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS

Jo BAERT