

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Beslissing tot verlenen van een delegatie aan de minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin om de nodige beslissingen te kunnen treffen met het oog op de tijdige operationalisering van het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid

Bijlage:

- Het advies van de Inspectie van Financiën van 26 juni 2018.

1. INHOUDELIJK

1.1. Situering

Op 31 mei 2016 keurde de Vlaamse Regering de conceptnota “Voor elk kind een groeipakket op maat”, (ref. VR 2016 3105 DOC.0540/1), goed en besliste om de uitrol van een Vlaams uitbetalingsstelsel kinderbijslag verder legistiek uit te werken op basis van voornoemde conceptnota.

De Vlaamse overheid neemt de regie en de uitbetaling van het Vlaamse groeipakket over van het huidige federale agentschap FAMIFED vanaf 1 januari 2019. Het Vlaamse groeipakket zal bestaan uit een basistoelage, zorgtoeslagen, sociale toeslagen en participatietoelagen. Deze toeslagen zijn gedefinieerd in het decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, op 18 april 2018 aangenomen door het Vlaams Parlement en op 27 april 2018 afgekondigd en bekrachtigd door de Vlaamse Regering, (VP Stuk 1450 (2017-2018) – Nr. 1 -7), (VR 2018 2704 DEC.0035).

De regiefunctie over het groeipakket wordt gescheiden van de operationele uitbetalingsfunctie. Het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin neemt de rol op van regisseur. Dat wil zeggen dat Kind en Gezin geen operationele taken met betrekking tot de uitbetaling van de kinderbijslag opneemt.

Kind en Gezin staat in voor de beleidsvoorbereiding inzake het nieuwe groeipakketstelsel en de handhaving ervan. Kind en Gezin zal bovendien het platform ontwikkelen, uitbouwen en beheren dat het mogelijk maakt om het primair netwerk van de kinderbijslag te realiseren. Dit primair netwerk zorgt dat de noodzakelijke gegevensuitwisseling van zowel Vlaamse als federale authentieke gegevensbronnen gerealiseerd kan worden.

De operationele uitbetalingsfunctie zal uitgevoerd worden door het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap, het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van de Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid en daartoe vergunde private uitbetalingsactoren. Dit agentschap werd opgericht bij het decreet van 7 juli 2017 tot oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid, tot vaststelling van vergunningsnormen voor private uitbetalingsactoren en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 betreffende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin, (B.S. 8 augustus 2017), (VR 2017 0707 DEC.0067 en zie Stukken Vlaams Parlement 1171 (2016-2017) – Nr. 1 -3).

Vier private uitbetalingsactoren kregen ondertussen een vergunning overeenkomstig het besluit van de Vlaamse Regering van 27 oktober 2017 (B.S. 4 december 2017), (VR 2017 2710 DOC.1049/1-3), tot vaststelling van de procedure tot toekenning of weigering van de vergunning als private uitbetalingsactor voor de uitbetaling van toelagen in het kader van het gezinsbeleid en de procedure bij vrijwillige stopzetting van activiteiten door een vergunde private uitbetalingsactor.

1.2. Stand van zaken van de transitie

Op dit ogenblik zijn twee besluiten tot uitvoering van het agentschapsdecreet in voorbereiding, namelijk een ontwerpbesluit betreffende de organisatie en werking van het agentschap, (waarin het vermelde uitbetalingsagentschap toegevoegd wordt aan het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en het agentschap tevens onder het bestuur en toezicht komt van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin) en daarnaast een ontwerpbesluit dat de toekenning van subsidies aan de private uitbetalingsactoren regelt.

Daarnaast dienen nog andere bepalingen van het agentschapsdecreet uitgevoerd te worden, o.m. wat betreft de samenstelling van de raad van bestuur, de aanstelling van regeringscommissarissen en de aanstelling van de gedelegeerd bestuurder (zie artikel 9 van het agentschapsdecreet).

1.3. Verlenen van een delegatie aan de minister met het oog op de tijdsige operationalisering van het uitbetalingsagentschap

Voorliggende nota betreft het verlenen van een delegatie aan de minister om alle nodige voorbereidingen te treffen om het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van de Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid volledig operationeel te maken op 1 januari 2019, in afwachting dat de gedelegeerd bestuurder van het agentschap aangesteld wordt overeenkomstig artikel 9, eerste lid van het voormelde agentschapsdecreet.

De volledige operationalisering van het agentschap tegen 1 januari 2019, dit wil zeggen, de noodzaak om op deze datum over een volledige werkende structuur te beschikken om de uitbetaling van de toelagen te kunnen realiseren, vereist dat nu reeds een aantal beslissingen genomen worden die ook ten aanzien van derden, het uitbetalingsagentschap zullen binden. Dit betreft dan concreet het afsluiten van de nodige contracten voor ICT, facility en dergelijke en de aanwerving van personeel.

Dit vereist een uitdrukkelijke delegatie door de Vlaamse Regering aan de minister om dergelijke beslissingen te kunnen nemen in afwachting dat een gedelegeerd bestuurder de daadwerkelijke leiding van het agentschap kan overnemen (zie artikel 19 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 oktober 2015 tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de departementen en van de intern verzelfstandigde agentschappen).

De minister kan, overeenkomstig de vermelde delegatieregeling deze beslissingsbevoegdheid in het kader van de tijdige operationalisering van het nieuwe agentschap, verder delegeren via ministerieel besluit aan de leidend ambtenaar van het agentschap Kind en Gezin, die gezien de hierboven vermelde decretaal verankerde regisseursrol van Kind en Gezin betreffende de toelagen in kader van het gezinsbeleid, het best geplaatst is om deze voorbereidingen aan te sturen en de nodige beslissingen te nemen.

Desgewenst kan de leidend ambtenaar van Kind en Gezin, deze delegatie dan verder delegeren onder haar hiërarchische verantwoordelijkheid, (zie artikel 20 en 21 van het vermelde besluit).

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Dit voorstel heeft geen financiële weerslag. De inspectie van Financiën verleende haar gunstig advies op 26 juni 2018. Het begrotingsakkoord is niet vereist.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Dit voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Dit voorstel heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering verleent een delegatie aan de minister, bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin om, met het oog op de volledige operationalisering van het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid, op 1 januari 2019, de nodige beslissingen te kunnen nemen die ten overstaan van derden het agentschap kunnen binden, vanaf datum van deze beslissing en uiterlijk tot de datum dat de gedelegeerd bestuurder aangesteld wordt overeenkomstig artikel 9, eerste lid, van het voormelde decreet van 7 juli 2017.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN