

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Definitieve goedkeuring van het ontwerp van decreet houdende instemming met de overeenkomst tussen het Koninkrijk België en de Cookeilanden inzake het uitwisselen van inlichtingen met betrekking tot belastingaangelegenheden, ondertekend te Brussel op 21 augustus 2015 en te Rarotonga op 8 september 2015.

1. INHOUDELIJK

Situering

Voor uitgebreide achtergrondinformatie over akkoorden inzake het uitwisselen van inlichtingen met betrekking tot belastingaangelegenheden wordt verwezen naar eerdere soortgelijke dossiers.

Gemengd karakter

Sinds een aantal adviezen van de Raad van State uit 2010 worden akkoorden inzake het uitwisselen van inlichtingen met betrekking tot belastingaangelegenheden (Eng. 'Tax Information Exchange Agreement', TIEA), net als verdragen tot het vermijden van dubbele belastingen (DBV), in beginsel als gemengde verdragen beschouwd. Op basis van die adviezen van de Raad van State legde de Werkgroep 'gemengde verdragen' (WGV), adviesorgaan van de Interministeriële Conferentie Buitenlands Beleid (ICBB), tijdens zijn vergadering d.d. 19 november 2013 het gemengde karakter vast. Zowel de federale overheid als de gewesten en de gemeenschappen oefenen hun bevoegdheden uit. In een brief van 10 maart 2014 liet de federale minister van buitenlandse zaken weten dat de beslissing overeenkomstig deze procedure was goedgekeurd.

De overeenkomst werd ondertekend volgens formule 1 (de medeondertekening).

Context

De Cookeilanden zijn een archipel van 15 eilanden in het zuidelijke deel van de Grote Oceaan. De Cookeilanden zijn sinds 1965 een autonome parlementaire democratie in vrije associatie met Nieuw-Zeeland. Vrije associatie is, naast onafhankelijkheid en integratie in een andere staat, een van de vormen van zelfbeschikking die door de VN worden erkend in het kader van de dekolonisatie (resolutie 1541 (XV) van 15 december 1960). Nieuw-Zeeland behartigt traditioneel de belangen van dit land, maar de jongste decennia is het geleidelijk autonomer gaan optreden, onder meer in de strijd tegen klimaatverandering en als afzonderlijk lid van een aantal VN-instellingen zoals UNESCO. Gelet op die autonomie, kunnen deze eilanden onder meer ook TIEA's sluiten.

België erkende de Cookeilanden als onafhankelijke staat bij het koninklijk besluit van 10 augustus 2004. Beide landen knoopten diplomatieke betrekkingen aan op 6 april 2005. Gelet op de aanwezigheid van de Europese instellingen in Brussel overigens, naast de Nieuw-Zeelandse hoofdstad Wellington, de enige stad waar de Cookeilanden een ambassade hebben gevestigd.

Op 10 maart 2010 werden de belastingautoriteiten van de Cookeilanden gevraagd om een TIEA te sluiten. De Federale Overheidsdienst (FOD) Financiën voegde bij dit verzoek een ontwerp van TIEA waarin een aantal specifieke afwijkingen ten aanzien van het TIEA-Model waren aangebracht. Dit om rekening te houden met de Belgische internrechtelijke beperkingen om bankinlichtingen te verkrijgen.

De Cookeilanden lieten op 12 maart 2010 weten bereid te zijn om een TIEA te onderhandelen. Zij bezorgden een ontwerp van TIEA met enkele kleine aanpassingen.

Naar aanleiding van een aantal adviezen van de Raad van State in soortgelijke dossiers, met betrekking tot het gemengde karakter, deelde de Federale Overheidsdienst (FOD) Financiën op 25 november 2010 echter mee dat de onderhandelingen over DBV's en TIEA's werden opgeschort.

De FOD Financiën beschouwt dit als een prioritair dossier aangezien er momenteel geen ander instrument bestaat tussen België en de Cookeilanden dat uitwisseling van inlichtingen mogelijk maakt. De Cookeilanden staan bovendien ook op de lijst van landen met een aanzienlijk gunstiger belastingtarief dan in België, waardoor het sluiten van dit akkoord nog belangrijker wordt.

Het akkoord is in België van toepassing op belastingen van elke soort en benaming die worden geheven ten behoeve van België of van zijn staatkundige onderdelen of lokale overheden.

Het akkoord betreft het geheel van de belastingen die de gefedereerde overheden in België heffen. Hiermee zijn zowel de belastingen bedoeld die zijn vermeld in de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, als die welke de gemeenschappen en de gewesten heffen of zouden kunnen heffen op grond van de fiscale autonomie die artikel 170, §2, van de Grondwet hen toekent. Vermits er sprake is van 'belastingen van elke soort en benaming' behoren immers ook de potentiële belastingen die zouden worden geheven door de gemeenschappen en de gewesten, tot de werkingssfeer van deze verdragen, op basis van de fiscale autonomie.

Verdragsartikel 3 van het akkoord bepaalt uitdrukkelijk dat aan Belgische zijde ook belastingen van elke soort en benaming, geheven door andere overheden dan de federale overheid, bedoeld zijn.

Inhoud van het akkoord

Momenteel is er geen enkel instrument dat het uitwisselen van inlichtingen tussen België en de Cookeilanden mogelijk maakt. Het akkoord met de Cookeilanden is grotendeels gebaseerd op de modelverdragstekst van de OESO inzake het uitwisselen van inlichtingen over belastingaangelegenheden. Het akkoord heeft dezelfde doelstellingen en hun inhoud is vrij gelijklopend.

Het akkoord beoogt inlichtingen uit te wisselen die 'naar verwachting relevant zijn' voor de toepassing of de tenuitvoerlegging van de interne wetgeving van de verdragsluitende partijen inzake de belastingen die in het akkoord worden vermeld (m.n. belastingen van elke soort en benaming, ook als geheven door Belgische staatkundige onderdelen of lokale overheden). Het akkoord voorziet zowel in het uitwisselen van informatie op verzoek, als in de mogelijkheid van de aanwezigheid van buitenlandse ambtenaren bij belastingcontroles, mits een duidelijke beschrijving van de redenen waarom die aanwezigheid belangrijk is.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Zie Vlaamse Regering VR 2014 1212, document.1245/1

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Zie Vlaamse Regering VR 2014 1212, document.1245/1.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Zie Vlaamse Regering VR 2014 1212, document.1245/1

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

5.1. Reguleringsimpactanalyse (RIA)

Regelgeving ter goedkeuring van internationale overeenkomsten is vrijgesteld van een RIA (Omzendbrief VR 2014/13).

5.2. Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Ontwerpen van decreet die meermaals in dezelfde vorm voorkomen, moeten niet telkens voor wetgevingstechnisch en taalkundig advies worden voorgelegd volgens Omzendbrief Wetgevingstechniek VR 2014/4 (aanwijzing nr. 305).

5.3. Aanvragen van adviezen van de strategische adviesraden en van de Raad van State

Het advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

De Vlaamse Regering heeft het ontwerp van decreet voorgelegd aan de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) voor advies. De SERV heeft echter in zijn brief van 12 maart 2018 medegedeeld geen advies te formuleren vanuit selectiviteitsoverwegingen en de beperkte beleidsimpact van het ontwerp van decreet. De Vlaamse Regering neemt akte van het standpunt van de SERV.

Het advies van de Raad van State, afdeling Wetgeving

De afdeling Wetgeving van de Raad van State merkt in zijn advies van 16 april 2018, met kenmerk 63.166/3, op dat het verdrag in de mogelijkheid voorziet voor de bevoegde autoriteiten om bepaalde aangelegenheden in onderlinge overeenstemming te regelen. De Raad van State merkt op dat akkoorden die enkel voorzien in de administratieve en technische uitvoering van een verdrag en slechts beogen om de in het verdrag opgenomen rechten en verplichtingen uitvoerbaar te maken louter 'executive agreements' zijn, die geen instemming van de Wetgevende Kamers behoeven. Indien de akkoorden wel autonome regelingen inhouden, die nieuwe rechten en verplichtingen met zich meebrengen voor de overheden of de burgers, of het toepassingsgebied van de regeling zouden uitbreiden dienen deze akkoorden als verdragen te worden beschouwd. Dergelijke akkoorden dienen de geëigende procedure voor het sluiten van

een verdrag te volgen. Telkens zulke akkoorden worden gesloten, zal moeten worden nagegaan of het niet om een verdrag gaat.

De Raad merkt eveneens op dat artikel 2 van het decreet dient aangevuld te worden.

De Vlaamse Regering neemt akte van het advies van de Raad van State en vult het artikel 2 van het decreet aan. De opmerking betreffende de akkoorden die in onderlinge overeenstemming tussen de bevoegde autoriteiten kunnen gesloten worden, zal meegenomen worden in het kader van uitvoeringsonderhandelingen.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het ontwerp van decreet houdende instemming met de overeenkomst tussen het Koninkrijk België en de Cookeilanden inzake het uitwisselen van inlichtingen met betrekking tot belastingaangelegenheden, ondertekend te Brussel op 21 augustus 2015 en te Rarotonga op 8 september 2015, alsook aan de bijhorende memorie van toelichting;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor financiën en begroting, te gelasten het ontwerp van decreet namens de Vlaamse Regering in te dienen bij het Vlaams Parlement.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend erfgoed,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie,

Bart TOMMELEIN

Bijlagen:

- een ontwerp van decreet;

- een memorie van toelichting;
- de tekst van het akkoord in het Engels met de Nederlandse vertaling ervan;
- het advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen d.d. 12 maart 2018;
- het advies van de Raad van State d.d. 16 april 2018.