

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Principiële goedkeuring van het voorontwerp van decreet houdende instemming met het Verdrag betreffende de Aziatische Infrastructuurinvesteringsbank, evenals het rapport, gedaan te Beijing op 29 juni 2015.

1. INHOUDELIJK

Situering

Eind 2013 lanceerde de Chinese President Xi Jinping het plan voor een nieuwe investeringsbank gericht op het financieren van infrastructuurprojecten in Azië, de Aziatische Infrastructuur-investeringsbank (Asian Infrastructure Investment Bank, AIIB).

Op 29 juni 2015 werd de Aziatische infrastructuurinvesteringsbank opgericht met als doel het bevorderen van duurzame economische groei, het creëren van welvaart, verbeteren van de infrastructuur in Azië en het bevorderen van regionale samenwerking.

België behoorde niet tot de stichtende leden van de Bank. Op 18 juli 2016 drukte België zijn interesse uit om lid te worden van de Bank, gevolgd door een officiële toetredingsaanvraag op 23 januari 2017. De Raad van Gouverneurs van de Bank keurde op 21 maart 2017 de Belgische aanvraag goed.

Met deze toetreding wordt België lid van een nieuwe, dynamische internationale financiële instelling, actief in de meest dynamische regio van de wereld. Het lidmaatschap onderstreept het multilaterale engagement van België en versterkt de Europese aanwezigheid in de instelling, die er met name op gericht is het respect voor de internationale standaarden inzake transparantie, milieu en sociale voorwaarden te garanderen.

Gemengd karakter

In zijn federaal advies van 23 januari 2018 met kenmerk 62.546/VR was de Raad van State van mening dat ook de gemeenschappen en gewesten hun bevoegdheden uitoefenen. Het Verdrag bevat bepalingen die een inbreuk kunnen vormen op de bevoegdheden van de gemeenschappen en de gewesten, in het bijzonder op die vermeld in artikel 79, § 1 (onteigeningen) BWHI, en op de fiscale bevoegdheden van de gemeenschappen en de gewesten die voortspruiten uit artikel 170 van de Grondwet en de bijzondere wet van 16 januari 1989 „betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten“.

Tijdens zijn vergadering d.d. 13 maart 2018 legde de Werkgroep gemengde verdragen (WGV), adviesorgaan van de Interministeriële Conferentie Buitenlands Beleid (ICBB), het gemengde karakter van het verdrag vast. Zowel de federale overheid als de gemeenschappen en de gewesten oefenen hun bevoegdheden uit.

Context en inhoud

België trad niet toe als stichtend lid omdat er op dat moment te veel onzekerheden bestonden over het toekomstig functioneren van de AIB, met name over het respect voor de standaarden inzake transparantie, milieu en sociale voorwaarden. Ondertussen zijn er voldoende garanties dat de AIB de Internationaal aanvaarde standaarden m.b.t. deze thema's respecteert. Daarom nam de federale regering alsnog het initiatief om een toetredingsaanvraag in te dienen.

Het verdrag behandelt de gebruikelijke onderwerpen zoals doel, kapitaal, financiën en werking van de instelling. Daarnaast bevat het verdrag regelingen over opzegging en schorsing van het lidmaatschap, alsook over privileges en immuniteiten van de bank en haar personeel.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Om de toetredingsprocedure af te ronden moet België de statuten van de instelling goedkeuren en de resolutie van de Raad van Gouverneurs van 21 maart 2017 aanvaarden. In deze resolutie zijn de toetredingsvoorwaarden opgenomen. België zal 2.846 aandelen in de instelling krijgen, voor een totaal bedrag van 284,6 miljoen US dollar. Hiervan moet 20 %, ofwel 56,9 miljoen dollar volstort worden, in vijf gelijke jaarlijkse schijven. Het lidmaatschap wordt effectief van kracht op het moment van de eerste kapitaalstorting. De financiële bijdrage wordt integraal gedragen door het budget van de federale overheid (FOD Financiën).

Er is geen directe impact van deze beslissingen op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Het voorstel kreeg om die reden gunstig advies van de Inspectie van Financiën op 7 juni 2018. Noch de uitgaven, noch de ontvangsten van de Vlaamse overheid worden beïnvloed zodat een gemotiveerd begrotingsakkoord niet vereist is.

Het advies is als bijlage bij de nota gevoegd.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op de gemeenten, de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (ocmw's), de intercommunales of de provincies voor wat hun personeel, de werkingsuitgaven, de investeringen en hun schuld en ontvangsten betreft.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel heeft geen rechtstreekse gevolgen op personeels- of organisatorisch vlak, noch op de personeelsbudgetten.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

5.1. Reguleringsimpactanalyse (RIA)

Regelgeving ter goedkeuring van internationale overeenkomsten is vrijgesteld van een RIA (Omzendbrief VR 2014/13).

5.2. Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Ontwerpen van decreet die meermaals in dezelfde vorm voorkomen, moeten niet telkens voor wetgevingstechnisch- en taaladvies worden voorgelegd volgens Omzendbrief Wetgevingstechniek VR 2014/4 (aanwijzing nr. 305).

5.3. Aanvragen van de adviezen van de strategische adviesraden en de Raad van State

De Vlaamse minister bevoegd voor het buitenlands beleid en de Europese aangelegenheden wordt gemachtigd om het advies in te winnen van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen en van de Raad van State, afdeling Wetgeving, met het verzoek het advies te verstrekken binnen een termijn van 30 dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, op voorwaarde dat de minister van oordeel is dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde teksten.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te hechten aan het Verdrag betreffende de Aziatische Infrastructuurinvesteringsbank, evenals het rapport, gedaan te Beijing op 29 juni 2015;
- 2° haar principiële goedkeuring te hechten aan het voorontwerp van decreet houdende instemming met het Verdrag betreffende de Aziatische Infrastructuurinvesteringsbank, evenals het rapport, gedaan te Beijing op 29 juni 2015; alsook aan het bijhorende ontwerp van memorie van toelichting;
- 3° de Vlaamse minister, bevoegd voor het buitenlands beleid en de Europese aangelegenheden:
 - 3.1. te gelasten over het voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen,
 - 3.2. te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde teksten,
 - 3.3. te gelasten over het voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde teksten.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed,

Geert BOURGEOIS

Bijlagen:

- een voorontwerp van decreet;
- een ontwerp van memorie van toelichting;
- de tekst van het verdrag in het Engels met de Nederlandse vertaling ervan;
- het advies van de Inspectie van Financiën d.d. 7 juni 2018.