

## AFDELING 7. STRATEGISCHE ADVIESRADEN

BESTUURSDECREET	BESTAANDE DECRETEN	TOELICHTING
<p><b>Onderafdeling 1. Taakomschrijving strategische adviesraden</b> <b>Art. III.93.</b></p> <p>Een strategische adviesraad is een permanent orgaan, opgericht bij decreet, dat tot taak heeft om het Vlaams Parlement, de Vlaamse Regering of de individuele ministers te adviseren over strategische beleidsaangelegenheden;</p> <p>Het oprichtingsdecreet bepaalt de wijze van samenstelling, de opdracht en het werkterrein, de werking en het toezicht. Voor wat niet in het oprichtingsdecreet bepaald is, gelden de bepalingen van deze afdeling.</p>	<p><b>Artikel 2, 1°, SAR-decreet</b></p> <p>In dit decreet wordt verstaan onder: 1° strategische adviesraad: elk permanent orgaan, opgericht bij decreet, dat tot taak heeft om het Vlaams Parlement, de Vlaamse regering of de individuele ministers te adviseren over strategische beleidsaangelegenheden; (...)</p> <p><b>Artikel 3, tweede lid, SAR-decreet</b> Het oprichtingsdecreet bepaalt de wijze van samenstelling, de opdracht en het werkterrein, de werking en het toezicht, onverminderd hetgeen bepaald is in dit decreet.</p>	<p><u>Tweede lid.</u> Verhouding tussen SAR-decreet en oprichtingsdecreten omgekeerd: regeling in bestuursdecreet is suppletoir</p>
<p><b>Art. III.94.</b></p> <p>§1. Een strategische adviesraad heeft de volgende opdrachten: 1° de maatschappelijke ontwikkelingen volgen en interpreteren;</p> <p>2° bijdragen tot het vormen van een beleidsvisie; 3° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over de hoofdlijnen van het beleid;</p>	<p><b>Artikel 4, §1 en §2, SAR-decreet</b></p> <p>§ 1. Een strategische adviesraad heeft de volgende opdrachten: 1° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over de hoofdlijnen van het beleid; 2° bijdragen tot het vormen van een beleidsvisie; 3° de maatschappelijke ontwikkelingen volgen en interpreteren;</p>	

<p>4° advies uitbrengen over voorontwerpen van decreet;  5° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over voorstellen van decreet;  6° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering;  7° reflecties leveren over de bij het Vlaams Parlement ingediende beleidsnota's;  8° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over conceptnota's, groen- en witboeken;  9° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van samenwerkingsakkoord die de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest wil sluiten met de staat of met andere gemeenschappen en gewesten;  10° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over beleidsvoornemens, beleidsplannen en regelgeving die voorbereid wordt op het niveau van de Europese Unie, en over internationale verdragen die voorbereid worden.</p> <p>§2. De leden van de Vlaamse Regering zijn verplicht om advies te vragen aan de strategische adviesraad, die bevoegd is voor de betrokken beleidsmaterie, over een voorontwerp van decreet of een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering dat van strategisch belang is. Ze kunnen dat advies vragen vóór de Vlaamse Regering collegiaal beraadslaagd heeft over het voorontwerp van decreet of ontwerp van besluit.</p>	<p>4° advies uitbrengen over voorontwerpen van decreet;  5° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over voorstellen van decreet;  6° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van besluit van de Vlaamse regering;  7° reflecties leveren over de bij het Vlaams Parlement ingediende beleidsnota's;</p> <p>8° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van samenwerkingsakkoord die de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest wil sluiten met de staat of met andere gemeenschappen en gewesten;  9° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over beleidsvoornemens, beleidsplannen en in voorbereiding zijnde regelgeving op het niveau van de Europese Unie, alsook over in voorbereiding zijnde internationale verdragen.</p> <p>§ 2. De Vlaamse regering is verplicht om advies te vragen aan de strategische adviesraad, die overeenkomstig de opdeling in beleidsdomeinen bevoegd is voor de betrokken beleidsmaterie, over:  1° de in § 1, 4°, bedoelde voorontwerpen van decreet;  2° de in § 1, 6°, bedoelde ontwerpen van besluit van de Vlaamse regering die van strategisch belang zijn.</p>	<p>Punt 7°: conceptnota's, groen- en witboeken worden toegevoegd, zonder adviesverplichting</p> <p><u>Paragraaf 2</u>  - zinsnede "overeenkomstig de opdeling in beleidsdomeinen" wordt weggelaten omdat er in praktijk geen 1-op-1 relatie meer is tussen SAR en beleidsdomein. Het werkterrein wordt in het oprichtingsdecreet omschreven  - de bepaling wordt zo geherformuleerd dat het advies kan gevraagd worden door de bevoegde minister vóór het (voor)ontwerp principieel goedgekeurd werd door de VR. De bepaling verhindert niet dat het advies</p>
--	---	---

<p>Onder ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering die van strategisch belang zijn, wordt verstaan: ontwerpen van reglementair of organiek besluit die uitvoering geven aan de inhoud van een decreet en waarvan de Vlaamse Regering beslist dat het basisuitvoeringsbesluiten zijn.</p> <p>De verplichting, vermeld in het eerste lid, geldt niet voor voorontwerpen van decreet houdende instemming met internationale verdragen.</p> <p>§3. De Vlaamse Regering geeft duiding en toelichting aan de strategische adviesraad over het gevolg dat ze aan de adviezen geeft, vermeld in paragraaf 2.</p> <p>§4. De strategische adviesraden publiceren hun adviezen op hun website.</p>	<p><b>Artikel 2, 2°, SAR-decreet</b>  In dit decreet wordt verstaan onder: (...) 2° ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering die van strategisch belang zijn : ontwerpen van reglementair of organiek besluit die uitvoering geven aan de inhoud van een decreet en waarvan de Vlaamse Regering beslist dat het basisuitvoeringsbesluiten zijn.</p> <p><b>Artikel 4, §3 en §4, SAR-decreet</b>  § 3. De Vlaamse Regering geeft duiding en toelichting aan de strategische adviesraad over haar beslissing over de adviezen, vermeld in § 2.</p> <p>§ 4. Alle adviezen uitgebracht door een strategische adviesraad zijn openbaar.</p>	<p>gevraagd wordt na principiële goedkeuring.</p> <p>- <u>derde lid</u> : de adviesverplichting bij instemmingsdecreten wordt geschrapt omdat in fase van instemming geen inhoudelijke wijzigingen meer kunnen aangebracht worden en adviesverplichting dus formalisme is. Participatie bij internationale verdragen moet wel op andere manier gerealiseerd worden.</p>
<p><b>Onderafdeling 2. Samenstelling Art. III.95.</b></p> <p>Een strategische adviesraad wordt samengesteld uit vertegenwoordigers van het maatschappelijke middenveld binnen het werkterrein van de adviesraad, in voorkomend geval, aangevuld met onafhankelijke deskundigen binnen het werkterrein van de adviesraad en vertegenwoordigers van de lokale overheden.</p>	<p><b>Artikel 5 SAR-decreet</b></p> <p>Een strategische adviesraad wordt samengesteld:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ofwel uit vertegenwoordigers van het maatschappelijke middenveld;</li> <li>- ofwel uit zowel vertegenwoordigers van het maatschappelijke middenveld als onafhankelijke deskundigen.</li> </ul>	<p>Bepaling aangepast aan reële samenstelling SARs (mogelijkheid vertegenwoordiging lokale besturen toegevoegd)</p> <p>Bij oprichting SAR (oprichtingsdecreet) moet er voor gezorgd worden dat samenstelling SAR weerspiegeling is van de doelgroepen binnen het werkterrein van de SAR</p>
<p><b>Art. III.96.</b></p>	<p><b>Artikel 6 SAR-decreet</b></p>	

<p>§1. De Vlaamse Regering benoemt de leden van de strategische adviesraden voor een termijn van vier jaar. Vertegenwoordigers van het maatschappelijke middenveld worden benoemd op voordracht van representatieve middenveldorganisaties. Onafhankelijke deskundigen worden benoemd na een openbare oproep tot kandidaatstelling. Vertegenwoordigers van lokale overheden worden benoemd op voordracht van de Vereniging van Vlaamse Provincies of van de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten.</p> <p>§2. Onder de leden van de strategische adviesraad wordt een voorzitter aangewezen, hetzij door de Vlaamse Regering, hetzij door de leden van de adviesraad.</p> <p>Als de strategische adviesraad rechtspersoonlijkheid heeft, wordt de raad in rechte vertegenwoordigd door de voorzitter, onverminderd de mogelijkheid tot delegatie van die bevoegdheid.</p>	<p>§ 1. De leden van de strategische adviesraden worden door de Vlaamse regering benoemd voor een termijn van 4 jaar. Voor vertegenwoordigers van het maatschappelijke middenveld gebeurt dit op voordracht van representatieve middenveldorganisaties, voor onafhankelijke deskundigen na een openbare oproep tot kandidaatstelling.</p> <p>§ 2. Onder de leden van de strategische adviesraad wordt een voorzitter aangewezen, hetzij door de Vlaamse regering, hetzij door de leden van de adviesraad. De voorzitter vertegenwoordigt de raad in rechte, onverminderd de mogelijkheid tot delegatie van deze bevoegdheid.</p>	<p>§2, tweede lid: aangepast omdat niet alle SAR rechtspersoonlijkheid hebben.</p>
<p><b>Art. III.97.</b></p> <p>Leden van strategische adviesraden oefenen hun functie uit in volledige onafhankelijkheid van de Vlaamse overheid.</p> <p>Het lidmaatschap van een strategische adviesraad of van een werkcommissie, zoals vermeld in artikel III.99, is onverenigbaar met:</p>	<p><b>Artikel 8 SAR-decreet</b></p> <p>Leden van strategische adviesraden oefenen hun functie uit in volledige onafhankelijkheid van de overheid.</p> <p>Het lidmaatschap van een strategische adviesraad of van een werkcommissie, zoals voorzien in artikel 11, is onverenigbaar met:</p>	

<p>1° een mandaat in het Europees Parlement, de Kamer van Volksvertegenwoordigers, de Senaat, het Vlaams Parlement en het Brussels Hoofdstedelijk Parlement;</p> <p>2° het ambt van minister, staatssecretaris of kabinetslid;</p> <p>3° het ambt van personeelslid van een departement of agentschap van de Vlaamse overheid, dat in een hiërarchische verhouding staat tot de minister die bevoegd is voor de betrokken strategische adviesraad;</p> <p>4° het ambt van personeelslid van het Vlaams Parlement of van de instellingen die verbonden zijn aan het Vlaams Parlement ;</p> <p>5° het ambt van personeelslid van de strategische adviesraad.</p>	<p>1° een mandaat in het Europees Parlement, de Kamer van volksvertegenwoordigers, de Senaat, het Vlaams Parlement en het Brussels Hoofdstedelijk Parlement;</p> <p>2° het ambt van minister, staatssecretaris en hun kabinetsleden;</p> <p>3° het ambt van personeelslid van een departement of agentschap van de Vlaamse overheid, dat in een hiërarchische verhouding staat tot de minister tot wiens bevoegdheid de betrokken strategische adviesraad behoort;</p> <p>4° het ambt van personeelslid van het Vlaams Parlement en de bij het Vlaams Parlement opgerichte diensten;</p> <p>5° het ambt van personeelslid van de strategische adviesraad.</p>	
<p><b>Art. III.98.</b></p> <p>De Vlaamse Regering kan leden van strategische adviesraden ontslaan op eigen verzoek of om ernstige redenen. Vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld kunnen alleen ontslagen worden op verzoek van de representatieve middenveldorganisatie. Vertegenwoordigers van lokale overheden kunnen alleen ontslagen worden op verzoek van de Vereniging van Vlaamse Provincies of van de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten.</p>	<p><b>Artikel 9 SAR-decreet</b></p> <p>Leden van strategische adviesraden worden door de Vlaamse regering ontslagen, op eigen verzoek of om ernstige redenen.</p>	

<p><b>Onderafdeling 3. Werking strategische adviesraden</b> <b>Art. III.99.</b></p> <p>Een strategische adviesraad regelt zijn interne werking, met behoud van de toepassing van artikel III.103, §1, eerste lid, en kan ter voorbereiding van adviezen werkcommissies instellen</p>	<p><b>Artikel 11 SAR-decreet</b></p> <p>Een strategische adviesraad regelt zijn interne werking en kan ter voorbereiding van adviezen werkcommissies instellen.</p>	<p>Het voorbehoud in artikel 16, §1, eerste lid, wordt in deze bepaling ingeschreven omdat dat eerder de ratio ervan weergeeft.</p>
<p><b>Art. III.100.</b></p> <p>Een strategische adviesraad beschikt over een eigen secretariaat dat onder het gezag van de strategische adviesraad wordt geleid door een secretaris.</p> <p>Het secretariaat, vermeld in het eerste lid, staat in voor de administratieve, logistieke en inhoudelijke ondersteuning van de strategische adviesraad.</p>	<p><b>Artikel 12, eerste en tweede lid, SAR-decreet</b></p> <p>Een strategische adviesraad beschikt over een eigen secretariaat dat onder het gezag van de strategische adviesraad wordt geleid door een secretaris.</p> <p>Het in het vorige lid vermelde secretariaat staat in voor de administratieve, logistieke en inhoudelijke ondersteuning van de strategische adviesraad.</p>	<p>Art. 12, derde lid, SAR-decreet is opgenomen in artikel III.23 (rechtspositie personeel VO)</p>
<p><b>Art. III.101.</b></p> <p>Een strategische adviesraad beschikt over een jaarlijkse toelage.</p>	<p><b>Artikel 13 SAR-decreet</b></p> <p>Een strategische adviesraad beschikt over een jaarlijkse dotatie.</p>	
<p><b>Art. III.102.</b></p> <p>De leden van de Vlaamse Regering stellen de strategische adviesraad uit eigen beweging of op zijn verzoek alle informatie ter beschikking die noodzakelijk is voor de adviesopdracht.</p> <p>Tussen de Vlaamse Regering en de strategische adviesraad worden structurele afspraken gemaakt over de informatie-</p>	<p><b>Artikel 15, §1, SAR-decreet</b></p> <p>§ 1. De Vlaamse regering stelt de strategische adviesraad uit eigen beweging of op zijn verzoek alle informatie ter beschikking die noodzakelijk is voor de adviesopdracht.</p> <p>De structurele informatie-uitwisseling tussen de Vlaamse Regering en de strategische adviesraad wordt</p>	<p><u>Tweede lid</u> term "beleidsraad" verwijst naar 1-op-1-relatie met beleidsdomein die in praktijk</p>

<p>uitwisseling en andere samenwerkingsmodaliteiten bij het begin van elke regeerperiode.</p>	<p>veruitwendigd in een protocol tussen de beleidsraad en de strategische adviesraad.</p>	<p>niet altijd bestaat: wordt weggelaten</p>
<p><b>Art. III.103.</b></p> <p>§1. Een strategische adviesraad beraadslaagt collegiaal over de uit te brengen adviezen, volgens de procedure van de consensus.</p> <p>Als er geen consensus kan worden bereikt, wordt gestemd en wordt de stemmenverhouding in het advies vermeld. Er kan een minderheidsnota bij het advies worden gevoegd.</p> <p>§2. De strategische adviesraden verstrekken adviezen binnen een termijn van dertig kalenderdagen nadat ze de adviesaanvraag hebben ontvangen, met behoud van de toepassing van artikel III.104, §3, derde lid.</p> <p>In geval van spoed, die met redenen wordt omkleed, kan de aanvrager van het advies de termijn inkorten. De termijn mag echter nooit minder dan tien werkdagen bedragen.</p>	<p><b>Artikel 16 SAR-decreet</b></p> <p>§ 1. In afwijking van artikel 11 beraadslaagt een strategische adviesraad collegiaal over de uit te brengen adviezen, volgens de procedure van de consensus.</p> <p>Als geen consensus kan worden bereikt, wordt gestemd en wordt de stemmenverhouding in het advies vermeld. Er kan een minderheidsnota aan het advies worden toegevoegd.</p> <p>§ 2. De adviezen worden in de regel verstrekt binnen een termijn van dertig dagen na de datum van de ontvangst van de adviesaanvraag. In geval van spoed, die met redenen wordt omkleed, kan de Vlaamse regering de termijn inkorten zonder dat hij minder dan tien werkdagen mag bedragen.</p>	
<p><b>Art. III.104.</b></p> <p>§1. Strategische adviesraden kunnen onderling samenwerken en gezamenlijk advies uitbrengen. Ze kunnen ook samenwerken met andere adviesorganen.</p>	<p><b>Artikel 17 SAR-decreet</b></p> <p>Strategische adviesraden kunnen onderling samenwerken en gezamenlijk advies uitbrengen.</p> <p><b>Artikel 15, §2, SAR-decreet</b></p>	<p><u>Paragraaf 2</u></p>

<p>§2. Strategische adviesraden kunnen externe experts, betrokkenen of personeelsleden van de Vlaamse administratie verzoeken informatie te verschaffen ter voorbereiding van een advies.</p> <p>§3. Strategische adviesraden kunnen ter voorbereiding van een advies een open consultatie organiseren.</p> <p>In dat geval kondigen ze deze consultatie minstens aan via het consultatieportaal, vermeld in artikel II.8.</p> <p>Als aan strategische adviesraden gevraagd wordt een open consultatie te organiseren ter voorbereiding van een advies, wordt de adviestermijn met de termijn van deze open consultatie verlengd.</p> <p>§4. Strategische adviesraden geven aan op welke informatie ze hun advies gebaseerd hebben en welke externe experts, betrokkenen of personeelsleden van de Vlaamse administratie ze geraadpleegd hebben.</p>	<p>§ 2. Een strategische adviesraad kan de personeelsleden van de departementen en agentschappen van de Vlaamse overheid verzoeken om de nodige technische toelichting te verschaffen.</p>	<p>De bepaling werd uitgebreid tot andere personen dan ambtenaren, andere toelichting dan technische . De personen die om toelichting gevraagd worden, nemen uiteraard geen deel aan de beraadslaging vermeld in art. III.103, §1.</p> <p><u>Paragraaf 3</u> Nieuwe bepaling die de modaliteiten van open consultaties door SAR (al dan niet op verzoek van de adviesvrager) regelt</p> <p><u>Paragraaf 4</u> Nieuwe bepaling die transparantie van adviezen bevordert..</p>
<p><b>Onderafdeling 4. Programmering en verslaggeving</b> <b>Art. III.105.</b></p> <p>Een strategische adviesraad stelt zijn werkprogramma vast in overleg met de Vlaamse Regering.</p>	<p><b>Artikel 18 SAR-decreet</b></p> <p>Een strategische adviesraad stelt zijn werkprogramma vast in overleg met de Vlaamse regering.</p>	
<p><b>Art. III.106.</b></p>	<p><b>Artikel 19 SAR-decreet</b></p>	



Een strategische adviesraad brengt jaarlijks verslag uit van zijn werkzaamheden en publiceert dat op zijn website.	Een strategische adviesraad brengt elk jaar verslag uit van zijn werkzaamheden. Dit jaarverslag wordt voor 15 mei van het volgende jaar gezonden aan de Vlaamse regering en aan het Vlaams Parlement.	Publicatie van het verslag op de website van de adviesraad volstaat.
--	---	--

### **NIET OPGENOMEN BEPALINGEN SAR-DECREET:**

#### **Artikel 3, eerste en derde lid**

*"Het decreet waarbij een strategische adviesraad wordt opgericht verleent daaraan rechtspersoonlijkheid.*

*(...)*

*De strategische adviesraden kunnen door de Vlaamse Regering verplicht worden hun financiële rekeningen te hebben en hun beleggingen onder te brengen bij een door de Vlaamse Regering aan te wijzen kredietinstelling."*

→ - eerste lid: Afzonderlijke rechtspersoonlijkheid is geen vereiste voor onafhankelijkheid, Er bestaan momenteel ook SAR zonder rechtspersoonlijkheid. De vereiste wordt geschrapt.

- derde lid: hangt samen met artikel 24 Rekendecreet dat verhuist naar Rekendecreet.

Er wordt voorgesteld om ook deze bepaling niet op te nemen in het bestuursdecreet en om de bepaling niet op te heffen; ze zullen dan opgeheven worden nav de vernieuwing van het Rekendecreet.

#### **Artikel 17bis**

*"Strategische adviesraden kunnen door de Vlaamse Regering verplicht worden verzekeringen aan te gaan bij een of meer door de Vlaamse Regering aan te wijzen instellingen."*

→ hangt samen met artikel 26 Rekendecreet dat (gedeeltelijk) verhuist naar Rekendecreet