



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 63.504/1
van 13 juni 2018

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 24 juni 2016 houdende de Vlaamse sociale bescherming’

Op 14 mei 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 24 juni 2016 houdende de Vlaamse sociale bescherming’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 7 juni 2018. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 juni 2018.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering beoogt, met ingang van 1 mei 2018, twee wijzigingen aan te brengen in de regeling van het basisondersteuningsbudget in Boek 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2016 ‘houdende de uitvoering van het decreet van 24 juni 2016 houdende de Vlaamse sociale bescherming’.

2. Het ontwerp vindt rechtsgrond in de artikelen 36 en 56, § 3, van het decreet van 24 juni 2016 ‘houdende de Vlaamse sociale bescherming’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

3. Gelet op het tijdstip waarop de Raad van State om advies werd gevraagd en het tijdstip waarop het advies wordt verleend, zal het ontwerp uitwerking krijgen¹ met terugwerkende kracht tot 1 mei 2018.

Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is enkel toelaatbaar ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling waarbij, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen worden toegekend of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de continuïteit of de goede werking van het bestuur en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

Aangezien beide in het ontwerp vervatte wijzigingen voordelen opleveren voor bepaalde personen die tot nog toe geen aanspraak konden maken op een tegemoetkoming in het kader van het basisondersteuningsbudget of waarvan die aanspraak juridisch onzeker was, is de terugwerkende kracht in beginsel aanvaardbaar.

Daarbij moet wel rekening gehouden worden met het vereiste dat de toegekende voordelen het gelijkheidsbeginsel in acht nemen.

Artikel 1 van het ontwerp wijzigt artikel 183 van het besluit van 14 oktober 2016, om te bepalen dat voor minderjarigen aan wie een basisondersteuningsbudget werd toegekend na een indicatiestelling door de Integrale toegangspoort, de toekenning van het basisondersteuningsbudget altijd loopt tot de leeftijd van 21 jaar, ook als de geldigheid van het attest vóór die leeftijd.

¹ Men schrijve derhalve “heeft uitwerking met ingang van” in plaats van “treedt in werking op”.

De stellers van het ontwerp zullen er over moeten waken dat door het bepalen van de datum van inwerkingtreding op 1 mei 2018 geen niet te verantwoorden ongelijkheid wordt gecreëerd, met name in hoofde van personen voor wie, vóór 1 mei 2018, het in artikel 183, derde lid, bedoelde attest op de leeftijd van achttien jaar vervallen is.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME