

Voorontwerp van decreet betreffende het Vlaams Pensioenfonds en het publieke pensioenstelsel voor de contractuele personeelsleden van de diensten van de Vlaamse overheid en andere besturen

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt.

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° decreet van 18 juli 2003: het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003;
- 2° inrichter: een openbare werkgever die een publieke pensioentoezegging doet;
- 3° contractuele personeelsleden: de personeelsleden die in dienst zijn genomen bij arbeidsovereenkomst;
- 4° aangeslotenen: de contractuele personeelsleden die behoren tot de categorie van het personeel voor wie de inrichter een publiek pensioenstelsel heeft ingevoerd, zoals bepaald in de respectieve rechtspositieregelingen en uitgevoerd via de pensioenreglementen;
- 5° publiek pensioenstelsel: een collectieve publieke pensioentoezegging;
- 6° publieke pensioentoezegging: de toezegging van een aanvullend pensioen door een inrichter aan een of meer werknemers of hun rechthebbenden;
- 7° wet van 28 april 2003: de wet van 28 april 2003 betreffende de aanvullende pensioenen en het belastingstelsel van die pensioenen en van sommige aanvullende voordelen inzake sociale zekerheid;
- 8° aanvullend pensioen: het rust- en overlevingspensioen bij overlijden van de aangeslotene voor of na de pensioenleeftijd, of de ermee overeenstemmende kapitaalwaarde, dat wordt toegekend op basis van de verplichte stortingen die bepaald zijn in een pensioenreglement of een pensioenovereenkomst, ter

- aanvulling van een pensioen dat is vastgesteld krachtens een wettelijke socialezekerheidsregeling;
- 9° bijdragende onderneming: een werkgever die bijdragen betaalt aan een instelling voor bedrijfspensioenvoorziening;
- 10° Vlaams Pensioenfonds: het agentschap, vermeld in artikel 3;
- 11° decreet van 22 november 2013: het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector.

Hoofdstuk 2. Het Vlaams Pensioenfonds

Afdeling 1. Machtiging tot oprichting en doel van het Vlaams Pensioenfonds

Art. 3. §1. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd een instelling voor bedrijfspensioenvoorziening op te richten.

De instelling voor bedrijfspensioenvoorziening, hierna het Vlaams Pensioenfonds te noemen, neemt de rechtsvorm aan van een organisme voor de financiering van pensioenen als vermeld in titel II, hoofdstuk II, van de wet van 27 oktober 2006 betreffende het toezicht op de instellingen voor bedrijfspensioenvoorziening.

De voormelde wet is van toepassing op het statuut, de samenstelling, de bevoegdheid en de werking van het Vlaams Pensioenfonds.

§2. Het Vlaams Pensioenfonds is een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap als vermeld in artikel 29 van het decreet van 18 juli 2003.

De Vlaamse Regering bepaalt tot welk homogeen beleidsdomein het Vlaams Pensioenfonds behoort.

§3. Het Vlaams Pensioenfonds heeft als doel om aan de aangeslotenen pensioenuitkeringen als vermeld in artikel 2, eerste lid, 2°, van de wet van 27 oktober 2006 betreffende het toezicht op de instellingen voor bedrijfspensioenvoorziening, uit te betalen bij pensionering en de activiteiten te verrichten die eruit voortvloeien.

§4. In deze paragraaf wordt verstaan onder diensten van de Vlaamse overheid: de diensten, vermeld in artikel I.2, 1°, van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006.

Naast de Vlaamse Gemeenschap als openbare werkgever van de contractuele personeelsleden van de ministeries van de diensten van de Vlaamse overheid en van de kabinetsaangestelden, vertrouwen de volgende openbare werkgevers verplicht de uitvoering van hun publieke pensioenstelsels toe aan het Vlaams Pensioenfonds:

- 1° de intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid van de diensten van de Vlaamse overheid;
- 2° de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen van de diensten van de Vlaamse overheid;
- 3° de strategische adviesraden met rechtspersoonlijkheid;

- 4° het Gemeenschapsonderwijs, voor het personeel van de administratieve diensten van de Raad van het Gemeenschapsonderwijs.

De publieke pensioenstelsels van alle openbare werkgevers, vermeld in het tweede lid, behoren tot hetzelfde afzonderlijke vermogen.

§5. De volgende openbare werkgevers kunnen de uitvoering van hun publieke pensioenstelsels ook toevertrouwen aan het Vlaams Pensioenfonds:

- 1° de rechtspersonen die ressorteren onder de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest en die niet behoren tot de openbare werkgevers, vermeld in paragraaf 4, tweede lid;
- 2° de lokale besturen.

In het eerste lid, 2°, wordt verstaan onder lokale besturen:

- 1° de provincies en de publiekrechtelijke agentschappen die ervan afhangen;
- 2° de gemeenten, de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de openbare instellingen en de publiekrechtelijke agentschappen en verenigingen die ervan afhangen;
- 3° de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden.

Afdeling 2. Werking van het Vlaams Pensioenfonds

Art. 4. Elke bijdragende onderneming is lid van de algemene vergadering van het Vlaams Pensioenfonds.

Art. 5. De raad van bestuur van het Vlaams Pensioenfonds bestaat uit maximum vijftien leden en is samengesteld uit:

- 1° vertegenwoordigers van de bijdragende ondernemingen, onder wie:
- a) vertegenwoordigers van de openbare werkgevers, vermeld in artikel 3, §4, tweede lid;
- b) vertegenwoordigers van de openbare werkgevers, vermeld in artikel 3, §5;
- 2° vertegenwoordigers van de aangeslotenen, aangesteld door de representatieve vakorganisaties die zitting hebben in Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap - Vlaams Gewest en in het Comité C1 voor de ambtenaren van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten, waarbij elke vakorganisatie evenveel leden heeft;
- 3° onafhankelijke bestuurders die benoemd zijn conform artikel 4, 5 en 6 van het decreet van 22 november 2013.

Art. 6. De raad van bestuur kan toestaan om de uitvoering van het algemeen beleid van het Vlaams Pensioenfonds over te dragen aan andere operationele organen. Dat wordt bepaald in de statuten van het Vlaams Pensioenfonds.

Art. 7. Er wordt een paritair samengesteld toezichtcomité opgericht als vermeld in artikel 41, §2, van de wet van 28 april 2003.

Art. 8. De Vlaamse Regering stelt personeel, materiële middelen en infrastructuur ter beschikking van het Vlaams Pensioenfonds.

Afdeling 3. Het administratieve toezicht op het Vlaams Pensioenfonds

Art. 9. De Vlaamse Regering en het Vlaams Pensioenfonds sluiten een samenwerkingsovereenkomst als vermeld in artikel 31 van het decreet van 18 juli 2003.

De samenwerkingsovereenkomst, vermeld in het eerste lid, bepaalt onder meer de volgende zaken:

- 1° de uit te voeren taken;
- 2° de informatieplicht en de rapportageverplichting over de taken en de financiële situatie;
- 3° de nadere voorwaarden voor het beheer van, het toezicht op en de werking van het Vlaams Pensioenfonds.
De nadere voorwaarden voor het beheer omvatten ook het kader waarin het Vlaams Pensioenfonds de aanvraag van een openbare werkgever tot uitvoering van zijn publieke pensioenstelsel kan aanvaarden;
- 4° de nadere voorwaarden voor de terbeschikkingstelling van personeel, materiële middelen en infrastructuur;
- 5° de duur, de opzeggings- en verlengingsmogelijkheden van de overeenkomst.

Art. 10. §1. De Vlaamse Regering stelt op voordracht van de Vlaamse minister(s) bevoegd voor bestuurszaken en voor financiën en begroting, bij het Vlaams Pensioenfonds een regeringscommissaris aan conform artikel 10 van het decreet van 22 november 2013.

De regeringscommissaris houdt toezicht op de overeenstemming van de verrichtingen en de werking van het Vlaams Pensioenfonds met het recht en de statuten en met het algemeen belang.

De regeringscommissaris brengt over de toevertrouwde taken verslag uit bij de Vlaamse minister(s) bevoegd voor bestuurszaken en voor financiën en begroting.

De regeringscommissaris stelt bij de minister(s) die hem hebben voorgedragen, beroep in tegen elke beslissing van de raad van bestuur die hij strijdig acht met het recht, de statuten of het algemeen belang. Dat beroep wordt met redenen omkleed. Het wordt uitgeoefend binnen een termijn van vier werkdagen. Deze termijn gaat in de dag van de vergadering waarop de beslissing genomen werd, voor zover de regeringscommissaris daarop regelmatig uitgenodigd werd, en, in het tegenovergestelde geval, de dag waarop hij er kennis van heeft gekregen.

De raad van bestuur wordt binnen de termijn, vermeld in het vierde lid, op de hoogte gebracht van het beroep. De uitvoering van de beslissing, vermeld in het vierde lid, wordt door het beroep geschorst.

De Vlaamse minister(s) bevoegd voor bestuurszaken en voor financiën en begroting doen binnen een termijn van tien werkdagen een uitspraak. Die termijn gaat in op dezelfde dag als vermeld in het vierde lid.

Als de nietigverklaring niet is uitgesproken binnen de termijn, vermeld in het zesde lid, wordt de beslissing definitief.

De nietigverklaring van de beslissing wordt door de voormelde minister(s) betekend aan de raad van bestuur.

§2. De regeringscommissaris woont de algemene vergadering bij en heeft met raadgevende stem zitting in de raad van bestuur.

Ten minste vijf werkdagen voor de datum van de vergaderingen ontvangt de regeringscommissaris de volledige agenda van de vergaderingen van de algemene vergadering en van de raad van bestuur van het Vlaams Pensioenfonds, alsook alle documenten ter zake.

In gemotiveerde gevallen van hoogdringendheid kan van de verplichting, vermeld in het tweede lid, worden afgeweken.

De regeringscommissaris kan op elk moment ter plaatse alle documenten en geschriften van het Vlaams Pensioenfonds inzien.

De regeringscommissaris kan van de bestuurders alle inlichtingen en ophelderingen vorderen, en hij kan alle verificaties verrichten die hij nodig acht voor de uitvoering van zijn mandaat.

§3. De kosten die verbonden zijn aan de uitoefening van het ambt van regeringscommissaris, zijn ten laste van het Vlaams Pensioenfonds.

Hoofdstuk 3. Het publieke pensioenstelsel

Art. 11. De openbare werkgevers, vermeld in artikel 3, §4, tweede lid, voeren een identiek publiek pensioenstelsel in.

Het publieke pensioenstelsel, vermeld in het eerste lid, is een multi-inrichterspensioenstelsel.

In het tweede lid wordt verstaan onder multi-inrichterspensioenstelsel: een identiek pensioenstelsel dat ingevoerd is door verschillende inrichters, waarvan de uitvoering toevertrouwd wordt aan dezelfde pensioeninstelling.

De openbare werkgevers, vermeld in artikel 3, §4, tweede lid, sluiten een overeenkomst met toepassing van artikel 33/2 van de wet van 28 april 2003, die de gevolgen opheft van de beëindiging van de arbeidsovereenkomst van een aangeslotene bij een openbare werkgever, om een andere reden dan overlijden of pensionering, die een nieuwe arbeidsovereenkomst bij een andere openbare werkgever sluit.

Art. 12. Het publieke pensioenstelsel, vermeld in artikel 11, heeft de volgende kenmerken:

- 1° het betreft een pensioentoezegging van het type vaste bijdragen;
- 2° het publieke pensioenstelsel wordt uitsluitend gefinancierd door werkgeversbijdragen.

Het bevoegde orgaan dat de rechtspositieregeling van het personeel van de openbare werkgevers vermeld in artikel 3, §4 tweede lid vaststelt, werkt de kenmerken van het publieke pensioenstelsel, vermeld in het eerste lid, en in de samenwerkingsovereenkomst, vermeld in artikel 9, nader uit in arbeidsvoorwaarden.

De wet van 28 april 2003 is van toepassing op het publieke pensioenstelsel, vermeld in het eerste lid.

Art. 13. De openbare werkgevers, vermeld in artikel 3, §4, tweede lid, vertrouwen de uitvoering van hun publieke pensioenstelsel verplicht toe aan het Vlaams Pensioenfonds.

De beheers- en werkingsregels die een duidelijke omschrijving toelaten van de rechten en verplichtingen van de openbare werkgevers als bijdragende onderneming, worden bepaald in een beheersovereenkomst tussen de bijdragende onderneming en het Vlaams Pensioenfonds.

Art. 14. De openbare werkgevers, vermeld in artikel 3, §5, kunnen de uitvoering van hun publieke pensioenstelsel toevertrouwen aan het Vlaams Pensioenfonds op voorwaarde dat hun publieke pensioenstelsel:

- 1° voldoet aan de kenmerken, vermeld in artikel 12, eerste lid;
- 2° voldoet aan de nadere voorwaarden voor het beheer, vermeld in artikel 9, tweede lid, 3°, tweede lid.

De beheers- en werkingsregels die een duidelijke omschrijving toelaten van de rechten en verplichtingen van de openbare werkgevers als bijdragende onderneming, worden bepaald in een beheersovereenkomst tussen de bijdragende onderneming en het Vlaams Pensioenfonds.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding,

Liesbeth HOMANS